

Руководителю УФАС России
по Республике Татарстан
Шафиуллин А. Р.
Московская ул., 55, Казань, Респ. Татарстан, 420021

ООО «ПТК «БИК»
Адрес: 198411, г. Санкт – Петербург, г. Ломоносов,
Ул. Морская, 86, лит. В, пом. 32
e-mail: tender@ptkbik.ru
Телефон: [REDACTED]

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** УФПС «Татарстан почтасы»; Юридический адрес: 131000, Москва, шоссе Варшавское, дом 37; Фактический адрес: 420111, г. Казань, ул. Рахматуллина, д. 3; Ответственное должностное лицо: Директор - [REDACTED] Адрес электронной почты: Anna.Gorbatenko@russianpost.ru; Номер контактного телефона: (843) 221-18-00

2. **Заявитель:** ООО «ПТК «БИК», Почтовый адрес: 198411, г. Санкт – Петербург, г. Ломоносов, Ул. Морская, 86, лит. В, пом. 32; Место нахождения: 198411, г. Санкт – Петербург, г. Ломоносов, Ул. Морская, 86, лит. В, пом. 32; Ответственное должностное лицо: [REDACTED] Адрес электронной почты: tender@ptkbik.ru; Номер контактного телефона: [REDACTED]

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

4. **Номер извещения:** № 32009191570

5. **Наименование объекта закупки:** Поставка крафт-бумаги для нужд УФПС "Татарстан почтасы"

6. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме:** 28 мая 2020 года.

7. **Обжалуемые действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ которые, по мнению Заявителя нарушены:** Заказчиком была необоснованно отклонена заявка участника. В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

8. **Доводы жалобы:**

18.06.2020 на официальном сайте в сети Интернет - <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32009191570&d-2765352-p=1> был размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № SBR035-200014494200458/ 32009191570 (далее – Протокол). Согласно указанному Протоколу, номер заявки Заявителя – 9022. В результате рассмотрения первых частей заявок комиссией было установлено: *«Первая часть заявки не соответствует условиям документации на основании п.6.2.2 Части I ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, документации о закупке, п. 6.8.15. ст. 6.8. Положения о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной п.3.4.1 Части II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации о закупке, а именно: наличие в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона, подавшем такую заявку.»*

Заявитель считает действия по отклонению заявки незаконными и необоснованными.

Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ к числу принципов, которыми руководствуются заказчики, закон относит информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 1.1.1. ч. 1 Аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в п. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты). При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации.

При этом, согласно преамбуле к ч. 1 Аукционной документации в случае возникновения противоречий между положениями части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Общество, Заказчик, Положение о закупке), размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru, далее - ЕИС), применяются положения, установленные Положением о закупке.

Согласно ст. 6.8.14. Положения о закупке для участия в аукционе участник аукциона должен подать заявку на участие в аукционе (предложение, состоящее из двух частей, предоставляемых одновременно с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭП, сделанное в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, содержание, оформление и состав которых соответствует требованиям документации, в срок, указанный в извещении о проведении аукциона. Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника аукциона возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения.

В соответствии с п. 10 ст. 3.2. ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с **настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика**. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Ни в положении о закупке, ни в аукционной документации не указано такое основание для отклонения заявки, как: наличие подписи с расшифровкой инициалов, которые позволяют идентифицировать конкретного человека. Наличие подписи с расшифровкой инициалов не указывает на конкретную организацию, которая подала соответствующую заявку, ввиду невозможности точной идентификации личности подписанта, а также его принадлежности к конкретной организации.

Также, Заявитель считает необходимым отметить тот факт, что ранее в 2019 году Заявитель принимал участие в закупочной процедуре организованной Заказчиком – с извещением № 31907690016, и по результатам рассмотрения заявок был признан победителем. В приложениях к указанной жалобе содержатся образцы Заявок по закупке от 2019 года, а также образец Заявки по оспариваемой закупке,

которые составлены в соответствии с Положением о закупке и Аукционной документацией. При этом в закупке от 2019 года Заявка была принята Заказчиком.

Практика антимонопольного органа, подтверждающая доводы:

Решение Иркутского УФАС России от 05.06.2017 № 469 была рассмотрена ситуация, когда вместе с согласием на оказание услуг, соответствующих требованиям аукционной документации, в первой части заявки заявителя содержались документы, позволяющие идентифицировать участника закупки. Заказчик обосновал отклонение заявки ссылкой на письмо ФАС России от 13.11.2010 № ИА/39457 «О порядке подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме»: «Содержание первой части заявки не предусматривает указание в ней сведений, позволяющих идентифицировать участника размещения заказа. Таким образом, участники открытых аукционов в электронной форме направляют первую часть заявки без указания в ней наименования, других реквизитов участника размещения заказа, а также не представляют первую часть заявки на бланке организации. Соблюдение данного правила позволит исключить возможность оказания давления на участников электронных аукционов». Однако антимонопольный орган отклонил данный аргумент заказчика, так как из существа названного письма следует, что оно носит диспозитивный характер и не содержит прямого запрета на предоставление первой части заявки на бланке организации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных приведенной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. **Обжалование осуществляется и в случае предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, а также в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

В соответствии с п. 5.3.1.12. Положением о Федеральной антимонопольной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331) антимонопольная служба осуществляет контроль: за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В п. 5.3.2.4. указано, что антимонопольная служба **выносит предписания, обязательные для исполнения заказчиками**, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

Просим:

1. Провести внеплановую проверку в отношении Заказчика по изложенным в настоящей Жалобе обстоятельствам на предмет нарушений антимонопольного законодательства;
2. Признать действия Заказчика незаконными и необоснованными;
3. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений Заказчиком;
4. Признать жалобу ООО «ПТК «БИК» обоснованной.

Приложения:

1. Копия заявки по закупочной процедуре № 31907690016 от 2019 года;
2. Копия заявки по закупочной процедуре № 32009191570 от 2020 года;
3. Копия Протокола заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № SBR035-200014494200458/ 32009191570;
4. Документ, подтверждающий полномочия Генерального директора ООО «ПТК «БИК»;
5. Копия Аукционной документации;

Генеральный директор ООО «ПТК «БИК»

