



**Руководителю Санкт-Петербургского УФАС
России**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
телефоны/факс: (812) 313-04-30 / 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

исх. №57-т/обж от 18.10.2023

Участник: Общество с ограниченной ответственностью «Глонасс 35» (ООО «Глонасс 35»), ИНН/КПП 3525369347/352501001, ОГРН 1163525058377, Юридический и почтовый адрес: 160028, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 87А, офис 110, e-mail: info@csc35.ru
телефон: 89115165414

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», 199048 г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А»

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) комиссии заказчика при подведении итогов закупки

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», юридический адрес: 199048 г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А»; контактное лицо (ответственное должностное лицо за оформление и размещение закупочной документации): ведущий специалист отдела договорной работы – Щербакова Наталья Викторовна, тел.: (812) 320-52-81, адрес электронной почты: office@sz.gkovd.ru

Структурное подразделение Заказчика, для которого проводится закупка: Архангельский центр ОВД Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», адрес: 163060 г. Архангельск, ул. Шабалина, д.15, к.1 /ул. Северодвинская, д. 78, к.1, тел./факс: (8182) 65-34-37, 66-93-06, e-mail: office@arh.sz.gkovd.ru

2. Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Глонасс 35» (ООО «Глонасс 35»), ИНН/КПП 3525369347 / 352501001, ОГРН 1163525058377, юридический и почтовый адрес: 160028, г. Вологда, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 87А, офис 110, контактное лицо: директор Ключев Александр Александрович, тел.: 8-911-516-54-14, e-mail: info@csc35.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Извещение и документация о запросе котировок в электронной форме для МСП размещены в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт <http://zakupki.gov.ru>) и на сайте



оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» по адресу в сети Интернет: <https://utp.sberbank-ast.ru> в торговой секции «Закупки по 223-ФЗ»

4. Номер извещения (процедуры): www.zakupki.ru/223 № изв. 32312812227, на ЭТП «Сбербанк-АСТ» (<https://utp.sberbank-ast.ru>) № SBR003-230000810701415

5. Способ размещения закупки: запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.09.2023 (13:45)

7. Наименование закупки: Поставка и настройка терминала аппаратуры спутниковой навигации на автобусы для передачи информации через ГАИС «ЭРА-ГЛОПАСС» для нужд Архангельского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП Госкорпорация по ОрВД»

8. Дата подведения итогов: 11.10.2023

9. Дата публикации протокола подведения итогов: 14.10.2023 (11:13)

10. Обжалуемые действия Заказчика: Ограничение конкуренции, нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положений и установленных Заказчиком требований к документации к закупке.

11. Доводы жалобы: В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.10.2023 (далее – Протокол) и оценки заявок на участие (с присвоенными участниками номерами: № 226 и № 8122) в запросе котировок № 32312812227 от 29.09.2023, единой комиссией Заказчика в составе 5 из 7 членов комиссии: заместитель председателя комиссии Шарлакаев А.Н., членов комиссии: Шерстневой Т.И., Пронина Е.Е., Краснопеева К.А., и секретаря комиссии (с правом голоса) Тишиной М.В., в нарушение положений закупочной документации Заказчика, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», победителем закупки признано АО «Межотраслевой центр мониторинга» (ООО «МЦМ», ИНН 7708188514, КПП 770501001) (заявка под порядковым № 8122 от 09.10.2023).

По результатам изучения Протокола, а также сведений о признанном в соответствии с ним победителе закупки, Заявитель (участник) полагает, что указанное решение комиссии Заказчика закупки от 11.10.2023 является незаконным и необоснованным, противоречит документации к закупке и предъявляемым требованиям к её участникам, ограничивает конкуренцию, а следовательно, подлежит отмене по следующим основаниям.

Так, согласно разделу 4 «Требования к участнику, содержанию и составу заявки участника» Извещения о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение),

Согласно п.3.3. Извещения «Характеристика предмета договора» определяется в соответствии с Описанием предмета закупки/ Техническим заданием (Раздел 4) и проектом договора (Раздел 3).

В соответствии с подпунктом 9 пункта 4.2 Извещения «Требования к содержанию и составу заявки Участника закупки», заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать следующие, в числе прочего перечисленного, документы и информацию: копии документов, подтверждающих соответствие работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с прилагаемой к Извещению к заполнению формой №3 «Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме», участник должен декларировать, что на момент подачи заявки на участие



в запросе котировок в электронной форме соответствует требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и извещением о запросе котировок в электронной форме, в том числе - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки (п.1 формы).

Так, согласно пункту 1.1. Раздела 4 Извещения «Описание объекта закупки /Техническое задание» (далее по тексту – ТЗ), «Общие сведения о Предмете закупки»: Поставка и настройка терминала аппаратуры спутниковой навигации на автобусы для передачи информации через ГАИС «ЭРА-ГЛОПАСС» для нужд Архангельского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП Госкорпорация по ОрВД».

Пунктом 6.5. ТЗ предусмотрено, что настройка терминала аппаратуры спутниковой навигации осуществляется по заявке Заказчика после получения идентификационной карты абонента в ГАИС «ЭРА-ГЛОПАСС».

В соответствии с требованиями п.6.6 ТЗ «Требования к качеству поставляемого товара, а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика», строго регламентировано, что:

Исполнитель в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 N 395-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОПАСС", Постановления Правительства РФ от 22.12.2020 N 2216 "Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации", Постановления Правительства РФ от 21.02.2015 N 151 (ред. от 06.05.2022) "О порядке взаимодействия с Государственной автоматизированной информационной системой "ЭРА-ГЛОПАСС" (вместе с "Правилами информационного взаимодействия оператора Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОПАСС" с обладателями информации и ее пользователями", "Правилами взаимодействия Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОПАСС" с автоматизированной информационной системой обязательного страхования"), техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) должен соответствовать следующим требованиям:

- Исполнитель должен являться коммерческим партнером и иметь доверенность со статусом Агента по территории Архангельской области (субъект РФ местонахождения Заказчика) с Оператором государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОПАСС» для возможности оказания услуг по настройке оборудования с предварительным заключением договора Заказчика с Оператором для идентификации АСН в ГАИС «ЭРА-ГЛОПАСС» и обеспечению передачи в Ространснадзор информации, поступающей от АСН.

- Наличие у Исполнителя сертификата официального дилера от производителя АСН, а также собственной технической поддержки и сервисной службы для возможности консультирования Заказчика по использованию результата услуг, с наличием у работников сертификатов (разрешений) по работе (настройке, установке и т.п.) с требуемым навигационным оборудованием.

Настройка терминала аппаратуры спутниковой навигации включает:

- Установку универсальной идентификационной карты абонента, содержащей профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование ГАИС «ЭРА-ГЛОПАСС» (USIM карта) в терминал АСН, проверка работоспособности АСН посредством тестирования корректной отправки и получения информации в ГАИС «ЭРА-ГЛОПАСС», для чего Исполнитель должен являться оператором связи и иметь соответствующие лицензии на оказание телематических



услуг связи и на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

К нижеприведённому доводу требуется отметить, что у Заявителя отсутствует объективная возможность в силу Закона проверки соответствия ряду перечисленных требований признанного Протоколом победителем участника под № 8122. Протокол не позволяет однозначно установить оценку Заказчиком заявок участников по предъявленным требованиям и критериям, поскольку в нем отражена только наименование участников, поданная цена предложения и время подачи заявок. Информация же, касающаяся хода и результатов рассмотрения заявок на участие, принятия комиссией при определении победителя, отсутствует, что напрямую затрагивают права и законные интересы других участников.

Заявителю не известно по каким именно положениям закупочной документации, заявка с приложениями победителя признана соответствующей требованиям Заказчика, что исключало бы возможность Заказчика субъективно трактовать причины такого определения победителя.

Так, из указанных обязательных предъявляемых Заказчиком требований к Участнику для возможности участия в закупке и последующего заключения договора, требуется отметить, что участник под № 8122 - ООО «МЦМ» не имеет доверенности АО «ГЛОНАСС», как единственного уполномоченного Оператора ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», со статусом Агента для оказания услуг по настройке по территории Архангельской области.

Указанное подтверждается сведениями – Списком о таких агентах и выданных им доверенностях по федеральным округам (субъектам РФ) со статусом, открыто размещенных на официальном сайте оператора АО «ГЛОНАСС» (<https://aoglonass.ru>) по адресу в ИТС «Интернет»: (https://old.aoglonass.ru/files/docs/perechen_predstavitel/perechen_agentov_ao_glonass_po_federal_nym_okrugam.pdf).

Следовательно, в отличие от Заявителя и вопреки предъявляемым Заказчиком обязательным требованиям, ООО «МЦМ» не могло фактически предоставить такой доверенности Оператора для возможности оказания испрашиваемых в документации Заказчиком услуг на территории Архангельской области. Таковая доверенность и полномочия у ООО «МЦМ» отсутствуют, и оно не вправе оказывать соответствующие услуги от имени Оператора в данном субъекте РФ (место расположения структурного подразделения для которого осуществляется закупка и место дислокации ТС, перечисленных в документации к ней).

Кроме того, упомянутыми требованиями Заказчика и обязательными для участника в Декларации о соответствии определено, что **участник должен декларировать, что на момент подачи заявки** соответствует требованиям Заказчика закупки.

Извещение о закупке Заказчика опубликовано в ЕИС 29.09.2023.

Вместе с тем, из открытых и опубликованных сведений в ИТС «Интернет» на официальном сайте Роскомнадзора (<https://rkn.gov.ru>) – Реестре лицензий в области связи, следует, что лицензии на оказание требуемых услуг связи ООО «МЦМ» за регистрационными номерами: Л030-00114-77/00074153 (на телематические услуги) и Л030-00114-77/00074154 (на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации), прекращены в действии (аннулированы) на приказа лицензирующего органа 416-рчс от 09.08.2023, а новые получены 06.10.2023 – за № Л030-00114-77/00734399 (телематические услуги связи) и от 16.10.2023 за № Л030-00114-77/00736276 (на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации), последняя из которых - не только на дату подачи заявки отсутствовала, но и была получена уже после подведения итогов закупки и составления Протокола комиссией Заказчика.



Следовательно, при оценке участников на соответствие обязательным требованиям Заказчика в документации к закупке, у признанного победителем - ООО «МЦМ» лицензия на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации и вовсе отсутствовала.

Таким образом, в указанной части, а равно, - как перечисленному выше требованию обязательной к наличию у участника доверенности Оператора на территории Архангельской области, признанный Заказчиком победитель закупки не мог соответствовать и не соответствовал объективно.

На основании чего, комиссия Заказчика, будучи обязанной проверить все предоставленные участником закупки сведения о его соответствии и соответствии предлагаемого к закупке товара/работ/услуг, не вправе была признать победителем закупки ООО «МЦМ».

Заключение же договора с признанным комиссией Заказчика победителем закупки в соответствии с его проектом, являющимся приложением к Извещению, также являлось не возможным, в связи с несоответствием участника (поставщика/исполнителя) предъявляемым требованиям и условиям договора (пункты 1.1, 3.1, 5.2.1, 10.6, 13.5 Договора, а также Спецификации (Техническом задании) к нему, в упомянутом выше несоответствии).

Из приведенных фактов и обстоятельств, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) следует, что Заказчик по результатам работы комиссии по рассмотрению соответствия заявок участников не только не должен был определить победителем закупки ООО «МЦМ», но и вовсе должен был признать данного участника, как несоответствующего требованиям в документации к Извещению, и отклонить его заявку на участие.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Так, нижеприведенными пунктами из закупочной документации Заказчика, опубликованной в ЕИС, - «**Раздел 1.1. Извещения**» (далее – Раздел) прямо установлено и регламентировано, что:

1.1. Раздела: Подача заявки на участие в запросе котировок в электронной форме означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, установленных в извещении об осуществлении закупки.

1.2. Раздела: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, требуемые заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

1.3. Раздела: Комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в конкурентной закупке и проверяет их на соответствие требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

1.4. Раздела: По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке комиссия по осуществлению закупок принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в такой закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

1.5. Раздела: Заявка на участие в конкурентной закупке признается не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, и не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в конкурентной закупке в следующих случаях:

– в случае непредставления документов и информации, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке, либо несоответствия указанных документов



и информации требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке;

– в случае наличия в документах и информации, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке, недостовой информации, в том числе разночтения;

– в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

1.6. Раздела: В случае установления недействительности информации, представленной участником закупки, комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить такого участника закупки от участия в конкурентной закупке на любом этапе её проведения.

Поданная же Заявителем, как участником закупки, заявка и приложенные к ней в подтверждение соответствия документы, в полной мере соответствует всем требованиям и форме, изложенным в закупочной документации Заказчика.

В соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проверка Заказчиком соответствия участника требованиям Извещения и достоверности предоставляемой документации и сведений участником закупки, в том числе признания его победителем закупки на основании недействительных сведений, не может быть признана соответствующей требованиям ФЗ № 223-ФЗ, а выбор Заказчика такого участника закупки победителем прямо нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 1 ч. 10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,



просим:

1. Признать жалобу Участника – ООО «Глонасс 35» обоснованной.
2. Признать решение Заказчика - протокол рассмотрения заявок и оценки заявок на участие в запросе котировок № 32312812227 от 11.10.2023 о признании победителем закупки ООО «МЦМ», незаконным и необоснованным.
3. Обязать Заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» провести повторное подведение итогов определения поставщика.

Директор ООО «Глонасс 35»



Клюев Александр Александрович