

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523,
тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале № 6318
Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 0.06.77/юр от «05» августа 2020 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по г. Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
«Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр»

Место нахождения: 191040, Санкт-Петербург, Транспортный переулок, д. 6, Литер А, помещения 7Н
8Н.

Почтовый адрес: 191119, г Санкт-Петербург, р-н Центральный, ул Черняховского, дом 59

Контактное лицо Заказчика:	Нарышкина Наталия Владиславовна
Контактный телефон/факс:	764-39-57
Адрес электронной почты:	secretar@iac.spb.ru

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения: 32009322811

4. Способ размещения закупки: Открытый конкурс для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ)

5. Наименование открытого конкурса:

Оказание услуги по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика.

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 15.07.2020 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

6. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив» является членом САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРОВ АССОЦИАЦИЯ «СОДРУЖЕСТВО» ОРНЗ 11906111204, оказывает услуги в области проведения обязательного аудита, намерено участвовать в конкурсном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является лицом заинтересованным, имеющим право обжаловать закупку.

15 июля 2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием "Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр" было размещено извещение № 32009322811 о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для оказания услуги по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика.

На основании п. 2.4.1. Конкурсной документации Заявка подается в письменной форме.

В соответствии с 2.6.1. Конкурсной документации Участник подает в письменной форме заявку на участие в конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия конвертов.

На основании п. 3.1.1. Конкурсной документации Заявки, оформленные в письменной форме, должны быть доставлены участниками по адресу, указанному в п. 16.1. документации, не позднее времени и даты вскрытия конвертов с такими заявками, установленных п. 17 документации.

Из вышеизложенного следует, что открытый конкурс по отбору аудиторской организации для осуществления обязательной аудиторской проверки проводится не в электронном виде, а заявка и документы на открытый конкурс подаются в бумажном виде.

Однако, в соответствии с п. 7 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

В силу части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В совместном письме Министерства Финансов РФ N 24-04-06/3691, Федеральной Антимонопольной службы N РП/4072/18 от 24 января 2018 года указано: « ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" содержит перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Следует учитывать, что такие юридические лица в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, могут при этом являться субъектами регулирования Законов N 44-ФЗ, N 223-ФЗ. Учитывая, что пункт 7 части 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ исключает из сферы применения Закона N 223-ФЗ только отбор аудиторской организации, проводимый в соответствии со статьей 5 Закона N 307-ФЗ, Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам:

1) юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанные в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляют отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Следовательно, Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие "Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр" проводит отбор аудиторской организации на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия.

Кроме того, в п. 1.3. проекта договора (Приложение № 3 к конкурсной документации) указано, что Договор заключается на основании части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Порядок проведения открытых конкурсов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

Выбор аудиторской организации осуществляется путем проведения открытого конкурса, т.е. информация о закупке сообщается обществом - организатором конкурса неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам конкурса предъявляются единые требования.

Форма проведения конкурса устанавливается п.п. 2 п. 43 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно которому с 1 января 2019 года закупки определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Таким образом, поскольку порядок проведения открытого конкурса включает в себя, в том числе и выбор формы его проведения (бумажная или электронная) следовательно, заказчик Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие "Санкт-Петербургский информационно-

аналитический центр" должен был при проведении конкурса руководствоваться не положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а положениями Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и, в частности, ст. 112, определяющей форму проведения торгов.

Проведение закупки в электронной форме предполагает предоставление участнику закупки право подачи окончательных ценовых предложений в соответствии со ст. 54.6 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", возможность скорректировать ценовое предложение своей заявки исходя из минимальной цены других заявок на участие в конкурсе. Проведение закупки в порядке, который не предусмотрен законом, является существенным нарушением закона, нарушает, как права ООО АК «Бизнес-Актив», так и неопределенного круга лиц, имеющих право участвовать в конкурсе.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней в соответствии с ч. 14 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.
5. Рассмотреть жалобу в наше отсутствие, в связи с введением режима повышенной готовности, а также принимая во внимание действие ограничений и запретов, установленных для предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), о результатах рассмотрения жалобы уведомить на электронный адрес: bizaktiv@samaramail.ru.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив».
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 8 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2018 года.
4. Копия выписки из реестра аудиторских организаций от 16 июля 2020 года № 6937-Ю/20.

Директор
ООО АК «Бизнес-Актив»



Насыбуллина Н.М.