



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.05.2020 № 8/6587

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Ремсервис»
450022, РБ, г. Уфа,
ул. Бакалинская, 68/7
remservicerb@mail.ru

Заказчик:

МУП «Уфимские инженерные сети»
450065, РБ, г. Уфа,
ул. Донского, 9
uizakupki@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1339/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Ремсервис»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

14.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Ремсервис» на действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении аукциона в электронной форме на выполнения работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладочным работам и допуску в коммерческую эксплуатацию узлов учета тепловой энергии на объектах (извещение № 32009071998),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

0201041

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Ремсервис» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, 68/7) от 30.04.2020 вх. №7987 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» (450065, РБ, г. Уфа, ул. Донского, 9) при проведении аукциона в электронной форме на выполнения работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладочным работам и допуску в коммерческую эксплуатацию узлов учета тепловой энергии на объектах (извещение № 32009071998).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерной оценке заявок по стоимости критерий и критерий квалификации участников.

Из жалобы следует, что Заказчиком при оценки Заявок по критерию «квалификация участников» и по стоимостному критерию ООО «Ремсервис» присвоены наименьшие баллы.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 14.05.2020 №8732.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП УИС.

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

10.04.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки на выполнения работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладочным работам и допуску в коммерческую эксплуатацию узлов учета тепловой энергии на объектах (извещение № 32009071998).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре от 21.04.2020 было подано 2 заявки (ООО «Ремсервис» и ООО «Энерготеплосервис»). Обе заявки были допущены.

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок и подведению итогов электронного конкурса от 21.04.2020, члены закупочной комиссии изучили поступившие заявки и определили стоимостной критерий и критерий квалификации участников:

ООО «Ремсервис»	ООО «Энерготеплосервис»
Общий балл по цене – 0	Общий балл по цене – 1,2
Балл за квалификацию – 52,5	Балл за квалификацию – 70,0
Общий балл – 52,5	Общий балл – 71,2

«У участника ООО «Ремсервис» общий балл по цене - 0, в связи с невыполнением условий (подачи ценового предложения), а именно:

Заказчиком была установлена начальная (максимальная) суммарная стоимость работ за 1 ед. согласно этап 1, этап 2 в соответствии с техническим заданием в размере 25 000,00 руб. (данное условие было указано в п .1 «Стоимость предложения»).

В ценовом предложении участник предоставляет сумму в разрезе стоимости этапов, т.е. стоимость каждого этапа отдельно.

Стоимость 3 этапа определяется в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией. Общая стоимость договора обусловлена ценой 29 999 988,00 руб. с учетом НДС и является предельной (данное условие было указано в п.4 Технического задания.), т.е. на момент подачи заявки невозможно знать стоимость 3 этапа».

Комиссией установлено, что, согласно закупочной документации, выбор победителя определяется по двум критериям, а именно:

1 критерий – Стоимость. Общая стоимость договора обусловлена ценой 29 999 988,00 руб. и был сформирован из 3 этапов.

Согласно п. 3 Технического задания закупочной документации:

1 этап - Выполнение обследования и выдача акта наличия (отсутствия) технической возможности установки УУТЭ. Составление расширенного задания на проектирование, на основании проведенного обследования, с учетом условий установки и подключения предполагаемого к установке оборудования, получение технических условий у ресурсоснабжающей организации и иных заинтересованных организаций.

В соответствии с п. 4 Технического задания закупочной документации стоимость 1 этапа (за единицу объекта УУТЭ) – 7 000,00 руб. с учетом НДС.

2 этап - Разработка проектно-сметной документации, с последующим

согласованием с Заказчиком и обслуживающей организацией проектно-сметной документации. Согласование с Заказчиком состава приобретаемого оборудования и комплектация оборудованием согласно разработанного проекта.

Согласно п. 4 Технического задания закупочной документации стоимость 2 этапа (за единицу объекта УУТЭ) – 18 000,00 руб. с учетом НДС.

Также в разделе «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» закупочной документации указано, что в ценовом предложении участник предоставляет сумму в разрезе стоимости этапов, т.е. стоимость каждого этапа отдельно.

3 этап - Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ, допуск в коммерческую эксплуатацию.

Как следует из пояснений Заказчика на этапе подачи заявки на участие стоимость 3 этапа определить невозможно, т.к. неизвестно количество объектов и область работ. Поэтому стоимость данного этапа в извещении не указана. В разделе «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» закупочной документации указано, что с победителем заключается договор выполнения работ на сумму, равную начальной (максимальной) цене договора.

Заказчик в своих пояснениях также указывает, что в соответствии п. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Запрос о даче разъяснений положений документации от участника не поступало.

2 критерий – квалификация участника закупки.

№ п/п	Показатели нестоимостного критерия «Квалификация участника закупки»			
1.	Наличие опыта выполнения аналогичных договоров (обследование проектирование и монтаж узлов учета тепловой энергии) за последние 3 года до момента подачи заявок, с суммой не менее 1 млн. руб. каждый. (копия договоров, копия актов сверки или иных документов подтверждающих исполнение договора, копия акта выполненных работ подписанные за последние 3 года или иного подтверждающего выполнение работ документа)	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Значимость показателя критерия	
		10 и более шт.		100
		От 5 до 9 шт.		50
		От 0 до 4 шт.		20
2.	Наличие благодарностей, положительных отзывов клиентов о выполненных работах по аналогичным работам. (копии благодарностей)	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Значимость показателя критерия	
		10 и более шт.		100
		От 5 до 9 шт.		50
		От 0 до 4 шт.		20

3.	Наличие лицензированных программных комплексов для выполнения проектных и сметных работ (подтверждается наличием договора с организацией, предоставляющей программные комплексы)	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Значимость показателя критерия
	Наличие договора	100	20%
	Отсутствие договора	0	
4.	Наличие обученного и аттестованного персонала (ИТР, монтажники, проектировщики)	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Значимость показателя критерия
	Наличие подтверждающих документов (трудовая книжка, удостоверения, аттестат, свидетельство и т.д.)	100	20%
	Отсутствие подтверждающих документов (трудовая книжка, удостоверения, аттестат, свидетельство и т.д.)	0	

Согласно пояснениям Заказчика, данный критерий рассматривался по документам, предоставленным участниками.

На заседании Комиссии было установлено, что по подкритерию «Наличие опыта выполнения аналогичных договоров» Заявителю присвоен максимальный балл.

По подкритерию «Наличие благодарностей, положительных отзывов клиентов о выполненных работах по аналогичным работам (копии благодарностей)» Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Ремсервис» было представлено 9 отзывов. На заседании Комиссии представитель ООО «Ремсервис» подтвердил факт предоставления 9 отзывов. В этой связи, организатор закупки правомерно учитывал по данному подкритерию 50 баллов.

Также было установлено, что по подкритерию «наличие лицензированных программных комплексов для выполнения проектных и сметных работ (подтверждается наличием договора с организацией, предоставляющей программные комплексы)» участник ООО «Ремсервис» предоставил договор от другого юридического лица ООО «Теплоком-Уфа».

Таким образом, Заказчик с учетом весового коэффициента обоснованно присвоил ООО «Ремсервис» за квалификацию - 52,5 баллов.

В связи с этим, организатор торгов при определении победителя руководствовался требованиями Закупочной документации.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Ремсервис» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, 68/7) от 30.04.2020 вх. №7987 на действия МУП

«Уфимские инженерные сети» (450065, РБ, г. Уфа, ул. Донского, 9) при проведении аукциона в электронной форме на выполнения работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладочным работам и допуску в коммерческую эксплуатацию узлов учета тепловой энергии на объектах (извещение № 32009071998), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ремсервис» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, 68/7) от 30.04.2020 вх. №7987 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» (450065, РБ, г. Уфа, ул. Донского, 9) при проведении аукциона в электронной форме на выполнения работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладочным работам и допуску в коммерческую эксплуатацию узлов учета тепловой энергии на объектах (извещение № 32009071998), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии