



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.12.2020 № 51/14950

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АЛКИ-УРАЛ»
450096, г.Уфа, ул.Комсомольская,
д.153/1, кв.76

450064, г.Уфа, ул.Мира, д.14,
офис 534

Заказчик:

ООО «НСТЭЦ»
453252, РБ, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, здание 54,
стр. 1

**Уведомление № ТО002/10/18.1-3454/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 21.12.2020 № 24155 ООО «АЛКИ-УРАЛ» на действия заказчика - ООО «НСТЭЦ» при проведении закупки, извещение 32009598651, размещенное на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Уполномоченные представители ООО «АЛКИ-УРАЛ» и ООО «НСТЭЦ» вправе явиться на рассмотрение жалобы **30.12.2020 в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее

0195065

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **30.12.2020** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5162872503>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru,

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

в Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, Россия. г.Уфа, ул. Пушкина, 95
to02@fas.gov.ru

заявитель: ООО «АЛКИ-УРАЛ»
ИНН 0274156585 ОГРН 1110280023809
450064, г.Уфа, ул.Мира. д.14, офис 534
извещать по адресу: 450096, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.153/1, кв.76

аукционная комиссия: ООО «Газпром нефтехим Салават»
ИНН 0266048970 ОГРН 1160280116138
453256, РБ. г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30

заказчик закупки: ООО «НСТЭЦ»
ИНН 0266029390 ОГРН 1070277006480
453252, РБ, г. Салават, у. Молодогвардейцев, здание 54, стр. 1

тел. (34 76) 39-41-94

закупка № 32009598651

ЖАЛОБА
на действия аукционной комиссии
на действия заказчика закупки

20.10.2020 на официальном сайте закупок
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009598651> размещено извещение о процедуре № 32009598651 и документация о проведении конкурентной закупки способом запроса цен (маркетинговые исследования) №291/20.10.20/НСТЭЦ/МИ/Э/СМСП на право поставки гайковерта.

Заказчиком закупки является ООО «НСТЭЦ» (Общество с ограниченной ответственностью «Ново-Салаватская ТЭЦ»), которое является дочерним обществом ООО «Газпром нефтехим Салават».

Организатором закупки и аукционной комиссией является ООО «Газпром нефтехим Салават».

Предметом закупки в соответствии с Документацией является Лот №1 «Поставка гайковерта» с начальной (максимальной) ценой лота в размере 3 372 247 руб. 74 коп.

Заявитель является участником закупки с порядковым номером «5», все необходимые документы (информацию) в адрес заказчика направил в полном объеме и своевременно.

На сайте закупок 30.10.2020г. было размещено разъяснение к вопросам участников закупки. Из указанного разъяснения следует, что имеется три вопроса, на два из которых однозначно дан ответ разъяснением. Однако на третий вопрос: «Почему и какие конструктивные особенности критично важны для запрашиваемого оборудования, что при их отсутствии аналогичное оборудование не будет рассматриваться?» - ни заказчик закупки, ни аукционная комиссия не дала ответа.

10.12.2020г. на странице закупки размещен итоговый протокол.

На основании итогового протокола №1/291/20.10.20/НСТЭЦ/МИ/Э/СМСП от 08.12.2020г. заявка участника закупки с порядковым номером «5» (ООО «АЛКИ-УРАЛ») отклонена с формулировкой: «Отклонена по причине несоответствия предмета заявки на участие в маркетинговом исследовании предмету закупки, указанному в документации о маркетинговом исследовании». При этом отклоненным заявкам присвоены значения по критериям предпочтительности в соответствии с разделом 2 Методики анализа и оценки заявок на участие с определением порядковых номеров Заявок. То есть, отклоненные заявки могли быть рассмотрены если приоритетная единственная принятая заявка по каким либо причинам не была бы признана победившей.

Предметом закупки в соответствии с техническим заданием является: «Гайковерт гидравлический торцевой Plarad MX-EC в комплекте с «гидрокомпрессорной станцией с электроприводом», рукавами высокого давления, набором торцевых головок или эквивалент».

Термин «эквивалент» означает - нечто равноценное или соответствующее в каком-либо отношении чему-либо, заменяющее его или служащее его выражением. При этом термин «эквивалент» следует отличать от термина «аналог» (объект (техническое решение) того же назначения, близкий по совокупности существенных признаков).

Заказчик закупки составляя аукционную документацию, а также аукционная комиссия ошибочно посчитали, что предлагаемая участниками закупки продукция должна быть аналогичной продукции Plarad (то есть повторять совокупные существенные признаки, такие как размер и форм-фактор), а не эквивалентной (иметь функциональные возможности при работе равноценные оборудованию Plarad).

Фактически, аукционная документация составлена таким образом, чтобы исключить возможность участия иных компаний, предлагающих эквивалентную продукцию, что следует из технического анализа положений аукционной документации:

В аукционной документации приводятся следующие требования к поставляемой продукции:

- Гайковерт гидравлический торцевой Plarad MX-EC 250 TS (Германия) или эквивалент;
- Крутящий момент гайковерта:
 - мин. не более 2 000 Нм
 - макс. не менее 25 000 Нм
- Выходной квадрат: 2½"
- Вес не более: 29,5 кг (для удобства работы в труднодоступных местах)
- Габариты не более: 185x118x229,5 мм
- Тип храпового механизма – мелкозубчатый.
- Гайковерт должен быть оснащен:
 - системой «плавающего поршня» для обеспечения максимальной точности крутящего момента (отклонение точности воспроизведения заданного момента должно составлять не более 2%.)
 - амортизатором в передней части корпуса моментного гайковерта, поглощающего все возникающие во время работы биения, для защиты корпуса от динамических нагрузок;
 - автоматическим предохранительным клапаном в вертлюге.
- «Гидрокомпрессорная станция с электроприводом» X 2W NV Plarad (Германия) или эквивалент.
- Производительность не менее: 2,0 л/мин;
- Габариты не более: 445x240x365 мм;
- Рабочее давление не менее: 800 бар;

- Питание от сети с напряжением: 220 В;
- Мощность электродвигателя не менее: 1,1 кВт;
- Вес не более: 29 кг;
- Тип расположения электродвигателя - электродвигатель встроен непосредственно в масляный бак станции, расположен в масляной оболочке.
- Гидрокомпрессорная станция должна обеспечивать:
 - Синхронный режим (возможность обеспечивать одновременную, равномерную (по усилию) работу 2-х и более гайковёртов);
- Рабочее давление шланга не менее: 800 бар
- Разрывное давление, не менее 2800 бар
- В течение первого года эксплуатации поставщик должен обеспечить бесплатную проверку поставленной продукции.
- Комплект поставки:
 - Гайковёрт гидравлический торцевой Plarad MX-EC 250 TS или эквивалент – 1 шт.,
 - «Гидрокомпрессорная станция с электроприводом» X 2W NV Plarad или эквивалент – 1 шт.,
 - Рукав высоко давления Plarad (Германия) или эквивалент - 4 м., 800 бар кол. 2 шт;
 - Набор торцевых головок 2½": 55, 60, 65, 70, 75, 80, 85, 90, 95, 100, 105, 1

Техническое заключение: Начиная с 85 размера торцевой головки, диаметр которой составляет 125-130 мм, в ходе ее использования совместно с гайковёртом, размер головки будет несколько превышать размеры корпуса гайковёрта и выступать за его пределы при использовании.

У гайковёрта фирмы Plarad быстроразъемные соединения расположены на единой вертлюге в верхней части над корпусом и не имеют возможности регулировки положения быстроразъемных соединений в продольной плоскости, в то же время на гайковёрте производства ООО «АЛКИ-УРАЛ» (предмет заявки участника №5) - AP20 быстроразъемные соединения крепятся на отдельных поворотных вертлюгах, что позволяет вращать быстроразъемные соединения во всех плоскостях и при правильном позиционировании они не будут выступать за пределы корпуса гайковёрта и не создадут дополнительных помех при работе и обеспечат безопасное использование гидравлической системы высокого давления. У гайковёрта фирмы Plarad быстроразъемные соединения не указаны в габаритных размерах, то есть в данном случае указание определенных размеров некорректно и также ведет к ограничению конкуренции.

При использовании гайковёртов столь высоких мощностей разница в длине является незначительной и не может повлиять на работу гайковёрта в целом.

Таким образом, заказчик закупки при составлении аукционной документации нарушил антимонопольное законодательство в части ограничения конкуренции. При этом возможность поставки эквивалента фирмы Plarad хотя и присутствует «де-юре», «де-факто» - не может быть реализована. При этом фактически предлагаемое ООО «АЛКИ-УРАЛ» оборудование является эквивалентным оборудованию фирмы Plarad.

В силу части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1.) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между

организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2.) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В указанном итоговом протоколе аукционная комиссия заявляет, что рассмотрела заявки, заключения и рекомендации экспертов и решила отклонить заявку №5 по причине несоответствия предмета заявки на участие в маркетинговом исследовании предмету закупки, указанному в документации о маркетинговом исследовании. Однако, какому именно положению документации о маркетинговом исследовании предмет заявки №5 не соответствует – аукционная комиссия не указала. Таким образом, аукционная комиссия не мотивировала свое решение, которое с ее слов было взвешенным и обоснованным. Подобная практика аукционной комиссии нарушает антимонопольное законодательство также и в том, что участник закупки, а именно участник №5 (ООО «АЛКИ-УРАЛ»), являясь производителем оборудования, не имеет представления о том, какие именно характеристики оборудования не соответствуют ожиданиям заказчика, а также не имеет возможности в будущем модернизировать предлагаемое оборудование с целью его соответствия ожиданиям заказчика.

Следует заметить, что запросов от заказчика и/или организатора закупки об уточнении характеристик товара в адрес ООО «АЛКИ-УРАЛ» не поступало.

Со своей стороны, ООО «АЛКИ-УРАЛ» направило заказчику и организатору закупки письмо о разъяснении несоответствия предлагаемой продукции предмету закупки согласно протоколу Вн_074_01_7974 от 08.12.2020, однако ответа от заказчика и/или организатора закупки получено не было.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1 части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать ограничивающим конкуренцию и отменить итоговый протокол №1/291/20.10.20/НСТЭЦ/МИ/Э/СМСП от 08.12.2020г.

Приложения:

1. скрин общей информации о закупке с сайта zakupki.gov.ru
2. жалоба в формате Word
3. выписка из ЕГРЮЛ на заявителя
4. выписка из ЕГРЮЛ на заказчика
5. выписка из ЕГРЮЛ на организатора
6. аукционная документация
7. техническое задание
8. итоговый протокол
9. письмо о разъяснении итогового протокола
10. доверенность

Представитель по доверенности