

Государственная корпорация
развития «ВЭБ.РФ»

Академика Сахарова пр., д. 9,
Москва, 107078

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12,
Москва, 119435

АО «Телос Консалтинг»

Генерала Карбышева бул., д. 5,
Москва, 123154

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-884/20

**по результатам рассмотрения жалобы АО «Телос Консалтинг» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

12.11.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

ведущего Комиссии – заместителя начальника Управления контроля
размещения государственного заказа Кокарева Е.В.,
членов Комиссии:

заместителя начальника правового отдела Управления контроля
размещения государственного заказа Дементьевой Г.С.,
советника Управление контроля размещения государственного заказа
Харкеевич С.С.,

ведущего консультанта отдела нормотворчества Управления контроля
размещения государственного заказа Киселевой А.В.
(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «Сбербанк-АСТ»: Спиридиновой Я.А. (доверенность от 10.09.2020,
№ 227-20),



Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»: Шевалье С.В.,
(доверенность от 06.03.2020 № 537)

представители АО «Телос Консалтинг» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу АО «Телос Консалтинг» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по делопроизводству (сканирование, формирование архива) (извещение № 32009544705), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Телос Консалтинг» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по делопроизводству (сканирование, формирование архива) (извещение № 32009544705) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или Конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Конкурсной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия

антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о Закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации о проведении конкурса (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной «Интернет»: <http://sberbank-ast.ru.-сети>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки «Сбербанк-АСТ» регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, утвержденного приказом Генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» от 05.09.2018 (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 01.10.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 20 075 000 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок – 12.10.2020;
4. На участие в Конкурсе подано – 6 заявок, 6 из которых признана

соответствующей требованиям Документации;

5. Дата рассмотрения первых частей заявок – 15.10.2020;

6. Признаны соответствующими требованиям Документации по первым частям все поданные заявки;

7. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 22.10.2020;

8. Допущено по вторым частям заявок – 1 заявка;

9. Дата подведения итогов Конкурса – 14.05.2020.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Конкурсе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с извещением срок окончания подачи заявок 12.10.2020 в 10:00.

Из Жалобы Заявителя следует, что при подаче заявки на участие в закупке на сайте Оператора произошел сбой, в связи с чем 08.10.2020, 09.10.2020 у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Конкурсе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок работал в штатном режиме, без сбоев, иными участниками успешно поданы заявки на участие в Конкурсе.

Кроме того, согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС 08.10.2020 и 09.10.2020 на электронной площадке, используемой при проведении Конкурса, не зафиксирована недоступность сайта Оператора электронной площадки.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России

не явился и не представил сведений, графических изображений и иных доказательств подтверждающих, что при подаче заявки на участие в закупке Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу АО «Телос Консалтинг» (ИНН: 7734505551; ОГРН: 1037739970652) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по делопроизводству (сканирование, формирование архива) (извещение № 32009544705) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий Комиссии ФАС России

Е.В. Кокарев

Члены Комиссии ФАС России

Г.С. Дементьева

С.С. Харкеевич

А.В. Киселева