



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Уральский банк ПАО Сбербанк

ООО «Госсталь»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3207/2021

г. Екатеринбург

13.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Уральский банк ПАО Сбербанк *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Госсталь», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Госсталь» с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ЗП – 8100062512 на выполнение работ по модернизации систем освещения (извещение № 32110571973) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Госсталь» (вх. № 01-24717 от 06.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ЗП – 8100062512 на выполнение работ по модернизации систем освещения (извещение № 32110571973), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Госсталь» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице Уральского банка ПАО Сбербанк возражали по доводам жалобы ООО «Госсталь», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк (Протокол № 14 от 04.06.2020г. с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета ПАО Сбербанк: Протокол № 9 от 26.03.2021 г., Протокол № 19 от 30.06.2021 г.) и размещенного в Единой информационной системе в версии 14 от 13.07.2021 г.

20.08.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110571973 и закупочная документация на выполнение работ по модернизации систем освещения.

01.09.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол заседания Конкурсной комиссии Уральского банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг № 32110571973-01 от 01.09.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Госсталь» признана не соответствующей требованиям аукциона в электронной форме, по следующему основанию:

По лотам № 1, 2, 3 (заявки № 6371, № 4353, № 3288 соответственно):

В первой части заявки Участником не указаны: модель светильника, наименование Производителя, адрес сайта Производителя, содержащего информацию о технических характеристиках предложенной участником модели светильника.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9.2.2. раздела 9.2. Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе содержит следующие группы документов:

- группа 1 «Заявка на участие в Электронном аукционе», включая:

а) согласие Участника на заключение договора на условиях, изложенных в Документации, с ценой договора, предложенной Участником в ходе Торгов;

б) декларацию Участника о его соответствии, а также предлагаемой им Продукции требованиям, **установленным в Документации;**

в) документы, подтверждающие соответствие Участника и его Продукции требованиям, установленным Банком для Участника Электронного аукциона, в соответствии с перечнем документов, указанным в Документации.

- группа 2 «Общие документы. Документы финансовой отчетности»;

- группа 3 «Документы о государственной регистрации. Учредительные документы»;

- группа 4 «Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП)».

В соответствии с п. 9.4.2. раздела 9.4. Положения о закупках в ходе рассмотрения Заявок Банк оценивает соответствие Участников Электронного аукциона, их Заявок и предлагаемой ими Продукции требованиям, **установленным Документацией.**

В соответствии с п. 5.9. Положения о закупках при выявлении несоответствия Заявки Участника Обязательным требованиям, установленным в Документации и/или недостоверности указанных им сведений и/или предоставления им фиктивных документов, Банк вправе:

- **отстранить Участника** от дальнейшего участия в Закупочной процедуре/Аккредитации (исключить из состава Участников, отклонить Заявку Участника) **на любом этапе,**

В соответствии с п. 1 раздела 4 «Порядок проведения закупки, требования к оформлению и предоставлению документов в составе заявки» закупочной документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать предложение участника в отношении предмета такой закупки, рекомендуемая Форма приведена в Приложении 1 к Разделу 4 Документации. При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике, а также сведений о ценовом предложении участника.

В соответствии с Приложением № 1 к разделу 4 закупочной документации заказчиком установлена следующая форма первой части заявки:

№ п/п	Требования к характеристикам Продукции		Конкретные показатели Продукции, предлагаемые участником ¹
	Светильник светодиодный		<u>Указать модель светильника, наименование Производителя, адрес сайт Производителя, содержащего информацию о технических характеристиках предложенной участником модели светильника.</u>
1	Светодиоды	OSRAM, Cree, Nichia, Refond, Seoul Semiconductor, Prolight Opto, Everlight, или аналоги с характеристиками не хуже	
2	Световой поток	не менее 4000 лм	
3	Потребляемая мощность	не более 36 Вт	
4	Номинальное напряжение питающей сети	230В	
5	Допустимое напряжение питания	179В - 264В	
6	Коэффициент пульсации	не более 1%.	
7	Коэффициент мощности	не менее 0,95	
8	Индекс светопередачи Ra	не менее 80	
9	Световая температура	Не менее 3300 К и не более 4500 К	
10	Степень защиты IP 20	не менее IP 20	
11	Гарантия	не менее 60 месяцев	
12	Срок службы	не менее 100 000 час	
13	Вес светильника	не более 3,5 кг	
14	Угол рассеивания	не менее 90 гр.	
15	Тип рассеивателя	Матовый(опал)	
16	Для подвесного потолка (типа Армстронг) с размерами ячеек 600*600:	да	
17	Размер светильника	595*595мм	
18	Материал корпуса светильника	металл	
19	Цвет корпуса светильника	Белый	
20	Частота драйвера	не более 100Гц	
21	Способ крепления светодиодного модуля	наклейка на теплопроводящий термоскотч или теплопроводный клей	
22	Комплект документации: 1) Паспорт на светильник с гарантийным талоном 2) Сертификат или декларация соответствия Техническим регламентам ТР ТС020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств» и ТР ТС004/2011	да	

¹ Технические характеристики, предложенные Участником, признанным победителем закупочной процедуры служат основой для подготовки Таблицы №2 Приложения №5 Договора.

	«О безопасности низковольтного оборудования»		
--	--	--	--

Согласно пояснениям представителей заказчика, для идентификации светильников и подтверждения соответствия техническим регламентам, у светильников имеется модель с указанием производителя.

Заказчик в составленной им закупочной документации не устанавливал требования о наличии у участника предлагаемой продукции, запрашивалось только указание модели, производителя и адрес производителя продукции.

Если при подаче заявки участник не обладает информацией о предлагаемой к поставке продукции, то заказчик ставит под сомнение соответствие предлагаемой участником закупки продукции требованиям, установленным в закупочной документации.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы, установила, что заявка заявителя жалобы ООО «Госсталь» по лотам № 1,2,3 не содержит указаний на модель светильника, наименование производителя, адрес сайта производителя, содержащего информацию о технических характеристиках предложенной участником модели светильника в нарушение требований закупочной документации.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика в лице Уральского банка ПАО Сбербанк правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Госсталь» в соответствии с требованиями закупочной документации, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Госсталь» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*