

119517, г. Москва, ул. Матвеевская, д. 3, корп. 1, помещ. III, ком. №12 тел.: +7(495)54-54-794 e-mail: info@vt-in.ru www.vt-in.ru

Куда: Федеральная антимонопольная служба 125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11 От кого: ООО «ВТ-ИНЖИНИРИНГ» 119517, город Москва, Матвеевская улица, дом 3 корпус 1, помещение III комната 12

# Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НЕДВИЖИМОСТЬ ИЦ ЕЭС», ИНН 7729589570, Место нахождения 197350, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ДОРОГА В КАМЕНКУ, дом ДОМ 74, корпус ЛИТЕР А, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 1-Н КОМНАТА 206, Почтовый адрес 125080, г Москва, ш Волоколамское, дом 2, Контактное лицо Щербак И.Е.

Электронная почта sherbak@nicees.ru, Телефон 74959263505

Участник закупки (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВТ-ИНЖИНИРИНГ», 119517, город Москва, Матвеевская улица, дом 3 корпус 1, помещение III комната 12, телефоны для связи: 8(495)54-54-794; e-mail: info@vt-in.ru; контактное лицо: Краснов Андрей Александрович.

**Адрес официального сайта**, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110280364

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14.05.2021

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование закупки:** Право заключения договоров по следующим лотам: – лот №1: на выполнение работ по ремонту зоны вестибюля на 1 этаже здания по адресу: г. Москва, Волоколамское ш., д. 2; – лот №2: на выполнение работ по монтажу линейной части автоматической установки водяного пожаротушения (далее-АУВПТ) для зоны вестибюля (1 этаж, помещения №№ 60,

60а, 60б, 60г по плану БТИ) площадью 348, 58 м2 в здании по адресу: г. Москва, Волоколамское ш., д. 2

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика) при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Заказчиком нарушены положения Закона о закупках а именно:

### Пункты жалобы

- 1. Закупочная комиссия заказчика неправомерно признали заявку заявителя не соответствующей требованиям документации о закупке по основанию «Заверенные непредставления составе заявки подписью уполномоченного лица и печатью Участника копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его соответствующего Договора право на заключение ПО результатам закупочной процедуры».
- 2. В документации неправомерно установлены требованию к сроку действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации.
- 3. Закупочная комиссия заказчика неправомерно признали заявку заявителя не соответствующей требованиям документации о закупке по основанию непредставления в составе заявки «копии подтверждающей выписки о членстве в Саморегулируемой организации (далее СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»

#### Доводы жалобы:

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком — АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НЕДВИЖИМОСТЬ ИЦ ЕЭС» (далее именуется — Заказчик, АО «НИЦ ЕЭС») в качестве правового акта, регламентирующего правила закупки (положения), используется Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее — Положение о закупке), утвержден решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452) (Положение о закупке в ЕИС № 1130011656)

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений) и иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках и положением о закупке предусматриваются **конкурентные** и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.

В соответствии с ч. 2. ст. 3.4. Конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения в том числе способом запроса предложений в электронной форме.

С учетом положений ч. 1 ст. 3.4 Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 Закона о закупках, при этом особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее именуется — СМСП) установлены ст. 3.4 закона о закупках.

В с ч. 19.1 ст. 3.4 закона о закупках установлено, что «В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов ...» и указан перечень запрашиваемых документов.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 закона о закупках «В случае, если документацией о конкурентной закупке ... установлено применение критериев и порядка оценки и сопоставления заявок ..., данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.»

В соответствии с ч. 19.3. «**Не допускается** установление в документации о конкурентной закупке обязанности **представлять** в заявке на участие в такой закупке **информацию** и **документы**, <u>не предусмотренные</u> частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.»

Таким образом, ч. 19.1 и ч. 19.2 ст. 3.4 закона о закупках установлен ограниченный и исчерпывающий перечень документов и информации, обязанность предоставления которых участником закупки заказчик может установить в документации о конкурентной закупке среди СМСП.

#### Основания отклонения заявки

На основании Протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов № 3-3.1/ЕЭС-2021, опубликованному в ЕИС (<u>www.zakupki.gov.ru</u>) 15.06.2021 заявка заявителя по Лоту № 1 (выполнение работ по ремонту зоны вестибюля на 1 этаже здания по адресу: г. Москва, Волоколамское ш., д. 2) (далее именуется — Итоговый протокол) была признана не соответствующей:

- пп. и) п. 10 раздела II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ;
- п. «д» Приложения № 2 к разделу ІІ «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

#### Лот No1:

Идентификацио нный номер участника процедуры	Наименование участника	Дата и время регистрации заявки	Экспертная оценка/ основание для принятого решения
642588	ООО «ЭНИЧИНИЖНИ-ТВ»	23.05.2021 20:07	Не соответствует/ пп. и) п. 10 раздела II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ; п. «д» Приложения No 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с Документацией о закупке, участник при подготовке и подаче заявки должен руководствоваться в том числе <u>следующими</u> положениями:

- п. 3.1.2 Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в требованиями подраздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ соответствии C **СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ** НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии документов, установленными разделом III«ОБРАЗЦЫ **ФОРМ** ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ». Заявка действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот **срок не должен быть менее**, чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»."
- 3.1.3. Участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19 и ч. 21 ст. 3.4 223-ФЗ заявка участника состоит из двух частей и ценового предложения, при этом:
- 1) первая часть заявки содержит предложение в отношении предмета закупки (ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ И СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ, А ТАКЖЕ О СООТВЕТСТВИИ ЕГО ТРЕБОВАНИЯМ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ В СОСТАВЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ)
- 2) вторая часть заявки содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора (ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ В СОСТАВЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЕТСЯ).
- В случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению.
- 3.1.8. **Все документы**, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть **заполнены по всем пунктам**, за исключением пунктов, носящих рекомендательный характер.
- 3.4.1. В случае неполного представления документов, перечисленных в **пунктах 11, 13, 15** раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия **отклоняет заявку**, поданную на участие в закупке.

- 3.4.2. Представление документов **с отклонением** от установленных в документации о закупке форм **может быть расценено** Закупочной комиссией **как несоответствие** заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.
- В разделе II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» содержится информация для данного конкретного запроса предложений, которая уточняет, разъясняет и дополняет положения раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ».

**При возникновении противоречия** между положениями раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», **применяются положения раздела II**.

★ п. 10, 11, 13, 15 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в том числе установлены следующие требования к участникам и представляемым ими информации и документам:

10.

№ пун кта	Ссылка на подразделы, пункты и подпункты раздела «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕН ИЯ»	Наименование	Информация
10.	1.4, 6.3	Требования к участникам закупки	Участником закупки должен отвечать следующим ОБЩИМ ТРЕБОВАНИЯМ:  а) Участником закупки может быть только субъект малого и среднего предпринимательства, соответствующий критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 24.07.2007г. №209-ФЗ;  д) Участник должен представить сведения в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением заверенными Участником выписками из Единого государственного реестра юридических лиц;  Дополнительные требования для Лота № 1:  и) Участник должен представить в составе заявки копии подтверждающей выписки о членстве в Саморегулируемой организации (далее — СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и соответствовать положениям Градостроительного Кодекса с учетом изменений предусмотренных Федеральным законом № 372-ФЗ от 3 июля

			2016 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».  СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Совокупный размер обязательств участника по контрактам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.  Членство в СРО и совокупный размер обязательств участника по контрактам, которые заключены с использованием конкурентных способов, участник подтверждает предоставлением соответствующей выписки из реестра членов СРО по утвержденной форме из реестра саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта (пункт 4, пункт 5 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации), выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.
11.	1.4, 3.4.1, 3.4.2, 5.1.3	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 10 раздела II «ИНФОРМАЦИ ОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»	В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы: Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к разделу П «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
13.	1.4, 3.4.1, 3.4.2	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованию, установленному в пункте 12 раздела II «ИНФОРМАЦИ ОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»	Не требуются Проверка соответствия установленному требованию осуществляется на основании открытых данных соответствующих реестров

15	3.4.1, 3.4.2	Документы и	Не требуются
		сведения,	
		входящие в	
		состав заявки на	
		участие в	
		закупке для	
		подтверждения	
		соответствия	
		требованиям,	
		установленным	
		в пункте 14	
		раздела II	
		«ИНФОРМАЦИ	
		ОННАЯ КАРТА	
		ЗАКУПКИ»	

★ В числе представляемых участником документов соответствии с Приложением № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

Вторая часть заявки должна содержать:

- а) для обычной системы налогообложения: копии годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н;
- заверенную печатью организации с подписью уполномоченного лица и отметкой «Копия верна» **копию выписки из Единого государственного** реестра юридических лиц ... с указанием сведений, что Участник не находится состоянии реорганизации или ликвидации, выданную соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы (<u>не ранее</u> чем за 60 дней до срока окончания приема заявок на участие в настоящей закупке) (необходимо предоставить подписанную электронно-цифровой подписью налогового органа выписку из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в форме электронного PDF-документа (ссылка для получения услуги)...);
- в) заверенную печатью организации с подписью уполномоченного лица и отметкой «Копия верна» копию Устава в действующей редакции (для юридических лиц);
- д) Заверенные подписью уполномоченного лица и печатью Участника копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупочной процедуры. В случае подписания

Заявки по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности;

- е) формы 1-2.2, 6-16;
- ж) документы, указанные **в п. 10** раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;
- ★ В соответствии с разделом III. ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ и п. е) Приложение 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участнику необходимо заполнить следующие формы: 1-2.2, 6-16, а именно:
  - Форма 1. ОПИСЬ ДОКУМЕНТОВ
  - Форма 2. Письмо о подаче оферты
  - Форма 2.1. Антикоррупционные обязательства
- Форма 2.2. Согласие Участника закупочной процедуры налоговым органам на разглашение сведений, составляющих налоговую тайну
- Форма 6. Согласие Участника закупочной процедуры налоговым органам на разглашение сведений, составляющих налоговую тайну
- Форма 7. Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров по закупочной процедуре на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зоны вестибюля на 1 этаже здания по адресу: г. Москва, Волоколамское ш., д. 2
- Форма 8. Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров по закупочной процедуре на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зоны вестибюля на 1 этаже здания по адресу: г. Москва, Волоколамское ш., д. 2
- Форма 9. Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров по закупочной процедуре на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зоны вестибюля на 1 этаже здания по адресу: г. Москва, Волоколамское ш., д. 2
- Форма 10. Справка о наличии у Участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика (Организатора) закупки
- Форма 13. Соглашение о раскрытии информации для заключения Генеральными Подрядчиками (Сторона-1) с Субподрядчиками (Сторона-2) и Приложение к Соглашению
- Форма 14. Справка о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров (в том числе конечных)\*
  - Форма 15. Согласие на обработку персональных данных

# Доводы по п.1 Жалобы - отсутствие решения или приказа на руководителя.

На основании Итогового Протокола заявка заявителя была признана **не соответствующей** п. «д» Приложения № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», которым установлено что вторая часть заявки должна содержать следующее: д) Заверенные подписью уполномоченного лица и печатью Участника копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о

назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупочной процедуры. В случае подписания Заявки по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности;

В соответствии с п. 5 ч. 19.1 ст. 3.4 заказчик вправе требовать от участника в составе заявки:

- 5) копия документа, **подтверждающего полномочия** лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:
- б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

Заявителем в составе заявки была направлена выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-21- 149221370 от 20.05.2021, в п.п. 16-21 которой указано, что лицом, **имеющем право без доверенности действовать** от имени юридического лица является СЕМИН ПАВЕЛ ВИКТОРОВИЧ, Должность ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР и дата внесения в ЕГРЮЛ сведений о данном лице 21.07.2016 (копию прилагаем).

Кроме того, Заявителем в составе заявки была направлена копия Приказа № 3 от 12.07.2016 о назначении генерального директора (копию прилагаем).

Исходя из направленных документов **Заявителем была добросовестно** подтверждена требуемая п. «д» Приложения № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ информация.

Таким образом Заявка заявителя была незаконно признана Закупочной комиссией не соответствующей и отстранена от участия в закупке.

# Доводы по п. 2 к сроку СРО

Подпунктом 11 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы услуги, или являющихся предметом закупки, требованиям, установленным соответствии законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации И перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с пп. и) п. 10 раздела II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ Закупочной документации предусмотрено предоставление следующих документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе:

и) Участник должен представить в составе заявки копии подтверждающей выписки о членстве в Саморегулируемой организации (далее – СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и соответствовать положениям

Градостроительного Кодекса с учетом изменений предусмотренных Федеральным законом № 372-Ф3 от 3 июля 2016 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**СРО**, в которой состоит участник, **должна иметь компенсационный фонд** обеспечения договорных обязательств. Совокупный **размер обязательств** участника по контрактам, которые заключены с использованием конкурентных способов, **не должен превышать уровень ответственности** участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Членство в СРО и совокупный размер обязательств участника по контрактам, которые заключены с использованием конкурентных способов, участник подтверждает предоставлением соответствующей выписки из реестра членов СРО по утвержденной форме из реестра саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта (пункт 4, пункт 5 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации), выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

Частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию техническим сооружения, или региональным оператором, при условии, индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами,

могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 No 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2017 не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, ПО осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства допуске определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ Саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети «Интернет».

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса.

**Срок действия выписки** из реестра членов саморегулируемой организации (далее именуется — выписка из СРО) составляет **один месяц с даты ее выдачи**.

При этом в соответствии с ч. 3.1 ст. 55.17 ГрК РФ Саморегулируемая организация в день поступления в нее заявления члена саморегулируемой организации о добровольном прекращении его членства в этой организации вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации и в течение трех дней со дня поступления указанного заявления на бумажном носителе или в этот же день в случае его поступления в форме электронного документа (пакета электронных документов) направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление об этом.

**Таким образом, на** основании выписки из СРО достоверно можно установить единственный факт — что **на момент её выдачи участник в самом деле являлся членом СРО**.

В дальнейшем, даже в последующий месячный период, когда выписка считается актуальной, компания может выйти из объединения СРО.

В соответствии с **Решением ФАС России от 23.01.2018 по делу № 223Ф3-37/18** «законодательством Российской Федерации в сфере закупок **не** 

**предусмотрено**, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации **должна быть действительна до даты окончания срока подачи заявок**, следовательно, вышеуказанное требование к сроку выписки из реестра членов СРО не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлено требование Документации к сроку действия выписки из единого реестра членов СРО по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Таким образом, указанные **действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках**».

Считаем также, что действия заказчика по установлению требования о предоставлении выписки СРО нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 закона о закупках.

# Доводы по п. 3 Жалобы - отсутствие выписки СРО

На основании Итогового Протокола заявка заявителя была признана не соответствующей пп. и) п. 10 раздела II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ, а именно Участник должен представить в составе заявки копии подтверждающей выписки о членстве в Саморегулируемой организации (далее — СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и подтвердить Членство в СРО и совокупный размер обязательств участника выпиской, выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 6) ч. 19.1. ст. 3.4. Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- копии 6) документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки участием субъектов С малого среднего предпринимательства требованиям. установленным В соответствии законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части
- е) соответствие участника .. указанным в документации ... требованиям законодательства ... к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание **УСЛУГИ**, являющихся предметом закупки, соответствии информация законодательством документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся открытых И общедоступных государственных реестрах, размещенных В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ Саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой

организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети «Интернет».

Заявителем в составе заявки была направлена выписка из реестра СРО № AC-832/21 от 01.04.2021, выданная организацией Ассоциация в области строительства «Саморегулируемая организация «АЛЬЯНС СТРОИТЕЛЕЙ» (копию прилагаем), полность соответствующая ч. 1 и ч. 2 статьи 52 ГрК РФ.

На официальном сайте Национальное объединение саморегулируемых организаций Едином реестр членов CPO ПО адресу http://reestr.nostroy.ru/reestr/clients/85/members/5662182 размещены Сведения о саморегулируемой организации Общество С ограниченной ответственностью «ВТ-Инжиниринг»:

Сокращенное наименование члена СРО: ООО "ВТ-Инжиниринг"

Статус члена СРО: Является членом

Регистрационный номер члена в реестре СРО: 869

Дата регистрации в реестре СРО: 14.11.2017

Дата прекращения членства в СРО: —-

Основание прекращения членства в СРО: —

Исходя из направленных документов Заявителем была добросовестно подтверждена требуемая пп. и) п. 10 раздела II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ информация.

Таким образом Заявка заявителя была незаконно признана Закупочной комиссией не соответствующей и отстранена от участия в закупке.

#### Дополнительные доводы

Кроме того, в соответствии с п. 8 Приложения 1 к Типовым требованиям к участникам закупок Положения о закупках в нарушение закона установлено, что «При выполнении работ по строительству/ проектированию/инженерным изысканиям: выписка из реестра членов саморегулируемой организаций, по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, действующая на дату окончания подачи заявок.»

Поскольку Приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 Утратил силу с 20 апреля 2019 года на основании приказа Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86, действия Заказчика, применяющего указанные положения положения о закупках, ограничивают количество участников закупки нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

## Выводы.

В связи с тем что действия закупочной комиссии повлекли за собой неправомерное отклонение заявки Заявителя, учитывая изложенное

и на основании п. 40 Постановления пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2: «Пунктами 1, 2 и 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции 135-ФЗ установлены запреты на осуществление организатором обязательных процедур, конкурентных закупок или заказчиком

**действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, включая запреты на координацию деятельности участников, создание преимущественных условий участия для отдельных ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), **нарушение порядка определения победителя**»,

а также в силу положений 6.2.7 Закупочной документации: «Если до заключения договора по результатам закупки будет выявлено, что Закупочная комиссия при проведении закупки допустила нарушение норм действующего законодательства, Стандарта и/или документации о закупке, повлекшие необоснованное решение о выборе победителя закупки (единственного участника закупки, соответствующего требованиям документации о закупке) Закупочная комиссия обязана отменить ранее принятые решения и провести процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений»

### просим:

- 1. Приостановить размещение закупки № 32110280364 путем проведения Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства до рассмотрения жалобы по существу.
- 2. Приостановить заключение договора по Лоту № 1 с единственным участником запроса предложений, соответствующим требованиям документации о закупке: ООО «СТРОЙПРОГРЕСС» (141014, Мытищи, ул. Веры Волошиной д.12, оф.620).
  - 3. Признать жалобу заявителя обоснованной по всем пунктам.
- 4. Признать в действиях Заказчика нарушение положений Закона о закупках.
- 5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений закона о закупках.
- 6. Обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения вторых частей и итоговый протокол.
- 7. Провести рассмотрение заявок участников в соответствии с требованиями закона о закупках.

# Приложения:

- 1. Выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-21- 149221370 от 20.05.2021 в 1 экз. на 13 л.
- 2. Копия Приказа № 3 от 12.07.2016 о назначении генерального директора в 1 экз. на 1 л.
- 3. Выписка из реестра СРО № АС-832/21 от 01.04.2021 в 1 экз. на 2 л.
- 4. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов № 3-3.1/ЕЭС-2021 в 1 экз. на 4 л.

Генеральный директор

Семин Павел Викторович