

Исх. № 07/09/1
от 07.09.2022 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11
8 (499) 755-23-23
E-mail: delo@fas.gov.ru

От кого: ООО «ГК СПЕЦСЕРВИС»
Место нахождения:
Телефон:
e-mail:

Жалоба
на положения документации о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Реестровый номер закупки: № 32211660013

Наименование закупки: Оказание услуг по проведению санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий, комплексной уборке помещений, комплексному содержанию и уборке прилегающих территорий учебных корпусов и общежитий Московского Политеха

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "МОСКОВСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

ИНН: КПП.

Место нахождения:

Почтовый адрес

Контактный адрес электронной почты:

Доводы жалобы

При подаче настоящей жалобы Заявитель руководствуется п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ).

В конкурсной документации ненадлежащим образом установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, порядок рассмотрения и оценки заявок участников закупки, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ и ограничивает право Заявителя на участие в обжалуемой закупке:

Критерий «Квалификация участника закупки»

Показатель «Опыт участника оказания аналогичных услуг»

1. оценивается предложение участника об объеме выполненных участником закупки контрактов/договоров, аналогичных услуг и объемов в образовательных учреждениях (под аналогичными услугами подразумеваются услуги/работы, выполняемые в соответствии с

техническим заданием, включающим проведение санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий, комплексное содержание и уборку мест общего пользования студенческих общежитий, комплексное содержание и уборку помещений учебных и административных корпусов, предоставление и периодическую замену на чистые грязезащитные покрытия, комплексное содержание и уборку прилегающих территорий).

Заказчик необоснованно ограничил опыт, принимаемый к оценке по данному показателю, опытом оказания услуг только в образовательных учреждениях.

Порядок оказания услуг в образовательных учреждениях не имеет существенной специфики, не отличается от порядка оказания аналогичных услуг в учреждениях и организациях другого типа (за исключением медицинских) и регулируется общим стандартом ГОСТ 51870-2014 ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги. Общие технические условия».

Таким образом, данный показатель ограничивает конкуренцию, так как лишает возможности участников закупки, имеющих опыт по оказанию аналогичных услуг в не образовательных учреждениях, получить баллы при оценке их заявок.

Кроме того, описание услуг, принимаемых при оценке в качестве аналогичных, включает конкретный и достаточно обширный перечень. При этом не понятно, будут ли приняты к оценке договоры, включающие не все виды услуг из указанного перечня.

*2. к оценке принимаются контракты/договоры, заключенные **не ранее чем за 2 года до даты публикации извещения о проведении настоящей закупки.***

Установленный Заказчиком срок является неоправданно коротким, не позволяет участнику продемонстрировать накопленный опыт и ограничивает конкуренцию.

Например, если участник заключил договор за три года до даты публикации извещения, оказывал по нему услуги на протяжении нескольких лет и завершил исполнение до даты окончания подачи заявок, то он не сможет представить такой договор в качестве подтверждения своей квалификации.

*3. к оценке принимаются контракты/договоры, выполненные **без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта/договора по вине участника.***

Начисление неустоек при исполнении контракта/договора не свидетельствует о низкой квалификации исполнителя. Заказчик ограничивает в правах участников, добросовестно оплативших неустойку и полностью исполнивших свои обязательства по договору.

*4. стоимость (руб.) и объем (кв.м.) по каждому контракту/договору рассчитываются на основании приложенных к нему дополнительных соглашений, актов оказанных услуг/выполненных работ и должны быть не менее **60 % начальной (максимальной) цены и объема контракта/договора.***

Установление ограничения по стоимости и объему оказанных услуг по каждому договору/контракту является неправомерным и не позволяет выявить наиболее опытного участника закупки, так как лишает возможности участников, имеющих большой опыт оказания услуг по договорам меньшего объема, подтвердить свою квалификацию.

*5. установлено **предельно необходимое максимальное значение показателя – «3» договора.***

Опыт является категорией оценки, наибольший объем которой напрямую отражает наиболее опытного участника рынка. Таким образом, существо показателя опыта заключается в выявлении участника с большим количеством договоров/контрактов, однако установление предельного значения оцениваемого опыта ставит участников закупки на один уровень оценки, что не отвечает цели самого показателя и самому определению понятия «оценка», суть которого заключается в выявлении лучшего/наиболее квалифицированного исполнителя.

Критерий «Качество товара, работы, услуги»

Качество оказанных услуг участником закупки оценивается следующим образом: оцениваются предложения участника об объеме выполненных участником закупки контрактов/договоров, принятых к оценке по критерию «Квалификация участника закупки», при этом, с объемами исполнения в рамках каждого контракта/договора не менее 100% цены такого контракта/договора с обязательным приложением дополнительных соглашений, актов оказанных услуг/выполненных работ, в которых отсутствуют примененные заказчиком штрафные санкции в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по данным контрактам/договорам.

Предельно необходимое максимальное значение – «3» договора.

Как следует из описания критерия, к оценке принимаются те же договоры/контракты, которые были приняты к оценке в рамках показателя «Опыт участника оказания аналогичных услуг». Дополнительным условием для оценки является 100% исполненного объема по договору/контракту.

В рамках показателя «Опыт участника оказания аналогичных услуг» к оценке принимаются только исполненные контракты/договоры по Федеральным законам №44-ФЗ и №223-ФЗ.

В соответствии с нормами указанных законов контракт/договор считается исполненным в случае исполнения сторонами своих обязательств в полном объеме (с учетом дополнительных соглашений, соглашений о расторжении).

Таким образом, по сути данный критерий дублирует показатель «Опыт участника оказания аналогичных услуг», позволяет получить дополнительные баллы тем участникам, которые уже получили баллы при оценке их заявок по указанному выше показателю, и в то же время означает автоматическое присуждение ноль баллов остальным участникам.

Учитывая изложенное, просим:

1. Признать жалобу на действия заказчика при проведении настоящего конкурса обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ.

Генеральный директор
ООО «ГК СПЕЦСЕРВИС»