



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/746/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № РНП-29-10  
029/06/104-81/2024

**Заказчик:**  
Инспекция по охране объектов  
культурного наследия Архангельской  
области  
163004, г. Архангельск, пр.Троицкий,  
д.49  
E-mail: iokn@dvinaland.ru

**Участник закупки:**  
Общество с ограниченной  
ответственностью «Гео мастер»  
142600, Московская область, г. Орехово-  
Зуево, ул. Ленина, д. 105а, этаж 4,  
помещ. 4  
E-mail: 79655074547@ya.ru

**РЕШЕНИЕ**

07 февраля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Полушиной А.О. (доверенность от 17.01.2024);

**Участника закупки:** Михайлиной М.И. (приказ от 21.04.2023 №1/23),

**УСТАНОВИЛА:**

01 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Гео мастер» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 27.10.2023 № 6 на выполнение работ по разработке проекта зон охраны (либо объединенных зон охраны) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных в с. Ломоносово, Холмогорский муниципальный округ, Архангельская область (извещение №0124200000623006321), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Гео мастер», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

— **Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

20.09.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000623006321 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проекта зон охраны (либо объединенных зон охраны) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных в с. Ломоносово, Холмогорский муниципальный округ, Архангельская область (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 2 070 000,00 руб.

16.10.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «Гео мастер», предложивший цену контракта 1 200 000,00 рублей.

27.10.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Гео мастер» (далее – Подрядчик, Общество) заключен государственный контракт № 6 на выполнение работ по разработке проекта зон охраны (либо объединенных зон охраны) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных в с. Ломоносово, Холмогорский муниципальный округ, Архангельская область (далее – Контракт)

В соответствии с пунктом 1.5 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Контракта, срок выполнения работ - с даты заключения контракта до 30.11.2023.

30.10.2023 Обществом получено разрешение на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных плетов воздушных судов, прлетов беспилотных летательных аппаратов, подъема привязных аэростатов, а также посадки (взлета на расположенные в границах населенных пунктов Холмогорского муниципального округа Архангельской области.

05.11.2023 Подрядчиком запрошены архитектурные паспорта и иные данные в ГБУ АО «НПЦ по охране памятников истории и культуры».

07.11.2023 Подрядчиком запрошены архивные данные в ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области».

Письмом от 24.11.2023 Подрядчик сообщил об отсутствии переправы Холмогоры-Ломоносово, в связи с чем просит приостановить исполнение контракта до даты прекращения обстоятельств непреодолимой силы, не зависящих от воли Общества.

Письмом от 28.11.2023 Заказчик направил возражения по вопросу приостановки исполнения Контракта.

19.12.2023 в адрес Подрядчика направлена претензия о нарушении сроков исполнения Контракта.

Письмом от 20.12.2023 № 8 Подрядчик сообщил, что обязательства по Контракту будут исполнены в срок до 29.12.2023 и обратил внимание, что по состоянию на 20.12.2023 зимняя ледовая переправа Холмогоры-Ломоносова закрыта.

21.12.2023 Обществом получено разрешение на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных плетов воздушных судов, прлетов беспилотных летательных аппаратов, подъема привязных аэростатов, а также посадки (взлета на расположенные в границах населенных пунктов Холмогорского муниципального округа Архангельской области.

19.01.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «по состоянию на 19.01.2024 работы Подрядчиком не выполнены».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 19.01.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 19.01.2024 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 19.01.2024 11:02 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 19.01.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 30.01.2024, что подтверждается размещенной 01.02.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290128137523000004, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом

"б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 01.02.2024.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Гео мастер» в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что нарушение сроков исполнения контракта произошло в связи с отсутствием переправы Холмогоры-Ломоносово длительное время. Кроме того, 29.01.2024 Заказчику нарочно передана проектная документация и акт историко-культурной экспертизы, предусмотренные Контрактом.

Согласно материалам дела, 29.01.2024 Подрядчиком посредством функционала ЕИС направлена акт сдачи-приемки работ по Контракту. Заказчик в заседание Комиссии Архангельского УФАС России подтвердил получение проектной документации и акта историко-культурной экспертизы.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Общества с ограниченной ответственностью «Гео мастер» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью «Гео мастер», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о совершении Подрядчиком необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Гео мастер» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Инспекцией по охране объектов культурного наследия Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Гео мастер» (142600, Московская область, г. Орехово-Зуево, ул. Ленина, д. 105а, этаж 4, помещ. 4, ИНН 5034036526), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

  
О.С. Малышева

Члены Комиссии

  
О.Е. Титова

  
Ю.А. Поддубная

