



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.09.2020 № 8/13625

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Универсал Строй»
450074, г. Уфа,
ул. Загира Исмагилова, 21, оф. 35
universal-stroj@mail.ru

Заказчик:

АО «Корпорация развития Республики
Башкортостан»
450077, РБ, г. Уфа,
ул. Верхнеторговая пл., 6, пом. 1-6

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ГО002/07/3-2567/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Универсал Строй» на действия (бездействие) организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

рассмотрев жалобу ООО «Универсал Строй» (450074, г. Уфа, ул. Загира Исмагилова, 21, оф. 35) от 16.09.2020 вх. №17524 на действия АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Верхнеторговая пл., 6, пом. 1-6) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на строительство второй очереди объекта «Производственный комплекс площадью 20 000 кв.м. на территории

0191502

Индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимский район Республики Башкортостан (извещение № 32009472086),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Универсал Строй» (450074, г. Уфа, ул. Загира Исмагилова, 21, оф. 35) от 16.09.2020 вх. №17524 на действия АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Верхнеторговая пл., 6, пом. 1-6) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на строительство второй очереди объекта «Производственный комплекс площадью 20 000 кв.м. на территории Индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимский район Республики Башкортостан (извещение № 32009472086).

Из жалобы следует, что действия Заказчика являются нарушением п. 1 ст. 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 – ФЗ, при размещении заказа на проведение открытого запроса предложений, то есть учитывая, что деньги будут производиться из Федерального бюджета Российской Федерации Заказчик не имел право размещать заказ по правилам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также, что между заказчиком и ООО «Уфимская газовая компания» присутствует картельный сговор.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представили письменные возражение от 23.09.2020 вх.№17980.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

07.09.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009472086 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на строительство второй очереди объекта «Производственный комплекс площадью 20 000 кв.м. на территории Индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимский район Республики Башкортостан.

ООО «Универсал Строй» не являлся участником вышеуказанного запроса предложений.

По доводу заявителя о том, что заказчик нарушил п. 1 ст. 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 – ФЗ при размещении заказа на проведение вышеуказанного открытого запроса предложений по Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о закупках установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг осуществляемые:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Комиссией установлено, что единственным акционером является АО «Региональный фонд» которому принадлежат 100% акций.

АО «Корпорация развития Республики Башкортостан», руководствуясь пп. 3 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», проводит закупки в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного протоколом советом директоров АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» от 11.03.2020 №66.

Между АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» и Министерством промышленности и энергетики Республики Башкортостан заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета и

бюджета Республики Башкортостан управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков и (или) агропромышленных парков от 10.09.2020 № 10-2020-04218, предметом которого является предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат получателя, связанных с созданием объекта «Производственный корпус площадью 20 000 квадратных метров на территории индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимского района Республики Башкортостан».

Указанная субсидия предоставляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков и (или) агропромышленных парков на финансовое обеспечение затрат по созданию и развитию промышленных (индустриальных) парков и агропромышленных парков, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12.04.2020 №230. по п.1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Пунктом 1 ст. 78 БК РФ предусмотрено выделение субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Обязательств у получателя субсидии по п. 1 ст. 78 БК РФ соблюдать при осуществлении закупок положения ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 - ФЗ (далее - ФЗ №44) Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

Кроме того, статьей 15 ФЗ №44 не предусмотрено проведение получателями субсидии по пункту 1 ст. 78 БК РФ закупок в соответствии с требованиями ФЗ № 44.

Таким образом, отсутствуют основания для признания АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» по ФЗ №44 и проведения закупок в соответствии с требованиями о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По доводу заявителя о том, что между заказчиком и ООО «Уфимская газовая компания» присутствует картельный сговор, Комиссия сообщает

следующее.

Согласно Протоколу №39-В/20 заседания закупочной комиссии по закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» от 17.09.2020 на участие в закупочной процедуре поступила 1 заявка от ООО «ГазСтройИнвест» (ИНН 0276146864). Иных заявок, в том числе от ООО «Уфимская газовая компания» (ИНН 0274163938) не поступало.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что ООО «Уфимская газовая компания» работы по вышеуказанному объекту не выполняло.

Кроме того, весь объект по договору подряда от 10.04.2020 №089/20 передан подрядной организации ООО «Строительная компания «Промэнерго», которая осуществляет строительство первой очереди вышеуказанного объекта, которую АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» финансирует за счет собственных средств.

ООО «Строительная компания «Промэнерго» не подавало заявок на право заключения договора подряда на строительство второй очереди объекта «Производственный комплекс площадью 20 000 кв.м. на территории Индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимский район Республики Башкортостан.

Таким образом, довод о том, что у АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» предположительно договорные отношения с ООО «Уфимская газовая компания» ничем не подтверждён.

Доказательства, что ООО «Уфимская газовая компания» задействовано на строительстве второй очереди вышеуказанного объекта Заявителем не представлено.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Универсал Строй» (450074, г. Уфа, ул. Загира Исмагилова, 21, оф. 35) от 16.09.2020 вх. №17524 на действия АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Верхнеторговая пл., 6, пом. 1-6) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на строительство второй очереди объекта «Производственный комплекс площадью 20 000 кв.м. на территории Индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимский район Республики Башкортостан (извещение № 32009472086), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Универсал Строй» (450074, г. Уфа, ул. Загира Исмагилова, 21, оф. 35) от 16.09.2020 вх. №17524 на действия АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Верхнеторговая пл., 6, пом. 1-6) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на строительство второй очереди объекта «Производственный комплекс площадью 20 000 кв.м. на территории Индустриального парка «Уфимский» в муниципальном районе Уфимский район Республики Башкортостан (извещение № 32009472086), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии