



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства

(МУП «Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4

ООО «Квадро»
198323, г. Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д.
116Б, лит А, пом. 9-П

АО «ЕЭТП»
<http://com.roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-278/2020

г. Екатеринбург

03.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Квадро» (198323, г. Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 116Б, лит А, пом. 9-П) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (198323, г. Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 116Б, лит А, пом. 9-П), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 816-ЗК(ЭЛ) поставка электросварных фасонных частей к трубам ПНД (извещение № 31908725595) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Квадро» (вх. № 01-1659 от 23.01.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 816-ЗК(ЭЛ) поставка электросварных фасонных частей к трубам ПНД (извещение № 31908725595), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Квадро» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 28.12.2018 г.

26.12.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908725595 на 816-ЗК(ЭЛ) поставка электросварных фасонных частей к трубам ПНД.

14.01.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № 31908725595-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Квадро» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием коммерческого предложения участника закупки условиям извещения о закупке, а именно: в нарушении требований инструкции по заполнению заявки в предложении участника закупки в пунктах с 1-14 коммерческого предложения участник по показателю «напряжение сварочного тока» указал конкретное цифровое значение (согласно инструкции должно быть указано диапазонное); в п. 14 не выбрана конкретная номенклатура товара из предложенных вариантов технического задания; в пп. 4, 13,14 по показателям «номинальное давление», «стандартное размерное отношение» участник не указал конкретное значение (п.п. 2.1. п. 2 разд.1, разд.Ш извещения о закупке № 816 - ЗК (ЭЛ) от 26.12.2019).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 3, 9 п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости);

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В силу п. 10.15.3.3. Положения о закупке требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме указываются в извещении о проведении запроса котировок с учетом положений раздела 11 Положения.

В разделе IV извещения указан перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, в том числе, заявка в соответствии с требованиями Приложения № 1 к извещению, коммерческое предложение участника закупки в соответствии с требованиями Приложения № 2 к извещению.

В соответствии с Приложением № 2 к извещению участнику закупки в коммерческом предложении необходимо указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика) (Соответствие стандартам, СП, СНИПам, ГОСТам, ТУ, ...)*.

В Разделе III извещения содержится техническое задание на поставку электросварных фасонных частей к трубам ПНД, в котором установлено, в том числе, следующее:

Наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара							
Наименование товара		Количество товара	Единица измерения	Максимальная цена за единицу товара, с учетом НДС 20%, в руб.	Итого, с учетом НДС 20%, в руб.	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика[1]	
3.1	1	Муфта ПЭ 100 SDR11-32 электросварная	150	штук	181,00	27 150,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39- 46.
	2	Муфта эл. сварная d63-2" наружная резьба	2	штуки	3 200,00	6 400,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
	3	Муфта ПЭ 100 SDR11-63 электросварная	498	штук	300,00	149 400,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39- 46.
	4	Муфта ПЭ 100 SDR17 или SDR11 -110 электросварная	600	штук	600,00	360 000,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39- 46.
	5	Муфта ПЭ 100 SDR17-160 электросварная	450	штук	1 000,00	450 000,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
	6	Муфта ПЭ 100 SDR17-225 электросварная	150	штук	2 307,00	346 050,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
	7	Муфта ПЭ 100 SDR17-315 электросварная	30	штук	6 300,00	189 000,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.

8	Муфта ПЭ 100 SDR17-630 электросварная	10	штук	60 509,00	605 090,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
9	Отвод 90градусов ПЭ 100 32мм SDR11 электросварной	55	штук	557,00	30 635,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
10	Отвод 90градусов ПЭ 100 63мм SDR11 электросварной	100	штук	810,00	81 000,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
11	Отвод 90градусов ПЭ 100 110мм SDR11 электросварной	85	штук	2 082,00	176 970,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39- 46.
12	Отвод 90градусов ПЭ 100 160мм SDR11 электросварной	60	штук	5 690,00	341 400,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
13	Отвод 90 градусов ПЭ 100 225мм SDR17 или SDR11 электросварной	60	штук	16 500,00	990 000,00	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
13	Отвод 90 градусов ПЭ 100 315мм SDR17 или SDR11 электросварной	30	штук	28 082,64	842 479,20	«...» Напряжение сварочного тока, В: 39-46.
Итого:		2280,00				

В Приложении № 2 к извещению содержится Инструкция по заполнению Формы сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойства) и качественных характеристиках товара (далее Инструкция), в соответствии с которой в случае применения Заказчиком в техническом задании значения со знаком «-» - участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Квадро» в составе коммерческого предложения предоставил показатель напряжения сварочного тока, в том числе, по позициям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13,14, который не является диапазонным, а именно «40V», что не соответствует требованиям Раздела III извещения и Инструкции, так как при использовании заказчиком знака «-», участник закупки должен предоставить диапазонное значение показателя.

В Разделе III извещения содержится техническое задание на поставку электросварных фасонных частей к трубам ПНД, в котором установлено следующее, в том числе по поз. 13 (порядковый номер 14):

13	Отвод 90 градусов ПЭ 100 315мм SDR17 или SDR11 электросварной	30	штук	28 082,64	842 479,20	«...» Номинальное давление: PN10 или PN16 Стандартное размерное отношение: SDR17 или SDR11. Оснащена закрытой термоспиралью для контактной сварки или отвод 90 градусов ПЭ100 315мм SDR17 с двумя муфтами с закладными электронагревателями ПЭ100 SDR17-315 PN 10 ГОСТ 32415-2013, оснащенными закрытой термоспиралью для контактной сварки. «...»
----	---------------------------------------------------------------	----	------	-----------	------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В соответствии с Инструкцией при использовании союзов «или», «либо» - участники выбирают одно из значений.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Квадро» в составе коммерческого предложения предоставил по поз. 14, в том числе, следующие показатели характеристик: «Номинальное давление: PN10 или PN16», «Стандартное размерное отношение: SDR17 или SDR11», «Оснащена закрытой термоспиралью для контактной сварки или отвод 90 градусов ПЭ100 315мм SDR17 с двумя муфтами с закладными электронагревателями ПЭ100 SDR17-315 PN 10 ГОСТ 32415-2013, оснащенными закрытой термоспиралью для контактной сварки», что не соответствует требованиям Раздела III извещения и Инструкции, так как при использовании заказчиком союза «или», участник закупки должен выбрать одно из значений, предоставленных заказчиком на выбор.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Квадро».

При этом, в силу пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

Вместе с тем, исходя из данных, указанных в протоколе № 31908725595-01, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки, в том числе, по поз. 10 коммерческого предложения, не предоставлен диапазонный показатель, соответствующий требованиям заказчика, по напряжению сварочного тока.

При этом, участник закупки ООО «Квадро» в составе коммерческого предложения по поз. 10 предоставил диапазонный показатель напряжения сварочного тока, а именно «В: 39-46», что соответствует требованиям Раздела III извещения и Инструкции.

Таким образом, закупочной комиссией в нарушение пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках в протоколе № 31908725595-01 указано неправомерное основание для отклонения заявки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Квадро» необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

