



Заявитель:

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

Заказчик:

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.02.2022 № 8/1602

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО 002/07/3-192/2022**

17.02.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от

рассмотрев жалобу

при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0201901

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила

при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах (извещение №32211046495).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном его отклонении заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлена письменная позиция.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

19.01.2022 Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах.

На участие в данной закупке было подано две заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 01.02.2022 было отказано в допуске к участию в закупке на основании следующего:

1.1. Документация о закупки услуги 36:

1.1.1. П. 11, п.п.4. «Участник должен иметь опыт оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений (договоры, завершённые за последние 3 года, предшествующих дате объявления процедуры закупки), на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС» - опыт работы не соответствует данному подпункту.

1.1.2. Фактический опыт работы-1 год и 8 месяцев.

1.2. Не достаточно материально-технических ресурсов для реагирования в г. Уфа и прилегающих к городу районов Республики Башкортостан. На основе информации в «Справке о материально-технических ресурсах».

1.3. В «Техническом предложении» в п.5.1.1 отсутствует конкретные организационные мероприятия (услуги), работы при возникновении чрезвычайной ситуации на нашем удаленном объекте, например, в с. Урман, Иглинского района, при удалении от ближайшего вашего филиала в г. Нефтекамске в 246 км.

Согласно п. 1.5.24 Документации о закупке участник закупки в составе своей заявки должен представить информацию о материально-технических ресурсах по установленной в настоящей Документации форме – Справка о материально-технических ресурсах (Форма 8), по установленной в настоящей Документации форме.

В данной справке перечисляются имеющиеся у Участника на правах собственности или на ином законном основании материально-технические ресурсы, которые Участник считает ключевыми и планирует использовать в ходе исполнения Договора, с приложением к данной форме копий актов о приемке-передаче объектов основных средств по каждой единице технологического оборудования, привлекаемого для выполнения работ (Унифицированная форма №ОС-1 Утверждена постановлением Госкомстата России от 21.01.2003) или иных документов, подтверждающих право владения материально-техническими ресурсами. В случае применения арендуемого оборудования необходимо предоставить копии договоров аренды, проката, лизинга, и т.д.

По правилам п. 1.5.23 Документации о закупке участник закупки в составе своей заявки должен представить сведения о субподрядчиках/ соисполнителях (Форма 8), по установленной в настоящей Документации форме.

В данной форме должны быть указаны все субподрядные организации, привлекаемые к выполнению работ/оказанию услуг.

В случае если Участник намеревается использовать субподрядчиков/соисполнителей для выполнения работ/оказания услуг, в составе Заявки должны быть представлены документы по субподрядчикам/соисполнителям в соответствии с п. 1.6 Документации.

При подаче заявки Заявителем была заполнена форма 8, в которой были указаны сведения о субподрядчиках.

Комиссия, исследовав Документацию о закупке, установила, что форма 8 Документации о закупке предполагает заполнение сведений о субподрядчиках/субисполнителях, а не сведения о материально-технических ресурсах. В этой связи действия Заказчика по отклонению заявки

вследствие непредставления справки о материально-технических ресурсах, являются необоснованными.

Согласно п. 11 Информационной карты участник должен иметь опыт оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений (договоры, завершённые за последние 3 года, предшествующих дате объявления процедуры закупки), на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС.

В случае наличия у участника опыта оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений, менее чем 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС, комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной документации.

Данным пунктом прямо предусмотрено представление в качестве подтверждения опыта работы договоров за последние 3 года.

Начальная цена договора составляет 119 532,15 руб.

в составе своей заявки представило копию договора от 14.05.2021 №/4-04/21-У и копию договора от 01.07.2021 №041/21 на общую сумму 465 000 руб., что превышает 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС.

Довод о том, что участники закупки должны иметь опыт работы не менее 3-х лет, Комиссия считает необоснованным, так как Документация данного требования не содержит. Понятие «опыт за последние 3 года» не тождественно понятию «не менее 3-х лет».

Таким образом, Заявитель выполнил требования Документации о закупке касательно опыта работ и заполнил свою заявку согласно формам, предусмотренным Документацией о закупке.

Кроме того, отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Необходимо отметить, что наличие соответствующей справки о кадровых ресурсах в составе заявки на участие в закупке не свидетельствует о том, что участником закупки, признанным победителем закупки, для выполнения обязательств по договору, заключенному по результатам проведения Закупки, будут привлечены соответствующие специалисты, указанные в данной справке.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

#### 1. Признать жалобу

при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах

2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии