



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/10/18.1-3078/2022**

22.09.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;  
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «Гамма» (620063, г. Екатеринбург, ул. Степана Разина, стр. 2, пом. 98, далее – ООО «Гамма»), представитель – <...>;

*организатор торгов* – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620095, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, далее – Минприроды), представитель – <...> (доверенность от 28.12.2020 № 12-25-02/24318);

*заинтересованных лиц:*

Общество с ограниченной ответственностью «Литейный двор» (620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových бригад, стр. 35, оф. 26, далее – ООО «Литейный двор»), представитель – <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Омега сервис» (143144, Московская область, г. Руза, д. Лызлово, д. 300, далее – ООО «Омега сервис»), представитель – <...>;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Гамма» (вх. № 7853/22 от 15.09.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Минприроды, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 22000093300000000008 на сайте <https://etpgpb.ru>, № 22000093300000000008 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (Карьер Крутиха 6), расположенным на территории Режевского городского округа Свердловской области,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 22.09.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № ЕВ/6230/22 от 19.09.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно ст. 1.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий (ч. 3 ст. 13 Закон о недрах).

В соответствии с ч. 2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Согласно ч. 1 ст. 13.1 Закона о недрах аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством РФ.

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила № 2499).

Принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии в отношении участков недр местного значения осуществляется органом государственной власти субъекта РФ (п. 2 ч. 2 ст. 13.1 Закон о недрах).

Согласно п. 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219) Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра.

Основанием для проведения аукциона явился Приказ Минприроды от 02.08.2022 № 906 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (Карьер Крутиха б), расположенным на территории Режевского городского округа Свердловской области», которым утверждены Решение о проведении аукциона; Порядок и условия проведения аукциона; Регламент работы аукционной комиссии для проведения аукциона; Требования к содержанию заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов (далее – Требования к содержанию заявки); Состав аукционной комиссии.

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Выполнение функций по организации проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения в силу пп. «б» п. 7 Правил № 2499 осуществляется органом государственной власти субъекта РФ (далее - организатор аукциона).

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов выступает Минприроды.

Для размещения информации о проведении аукционов на право пользования участками недр согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Извещение о проведении аукциона опубликовано 05.08.2022 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (торги № 22000093300000000008), на сайте ЭТП - <https://etpgrp.ru> (торги № 22000093300000000008), а также на официальном сайте Минприроды (<https://mprso.midural.ru>).

Заявки на участие в аукционе принимались с 05.08.2022 по 26.08.2022.

Дата определения участников аукциона – 09.09.2022.

Дата и время проведения аукциона – 20.09.2022 в 11:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 09.09.2022 № 22000093300000000008-01-01 рассмотрения заявок на участие в аукционе (извещение № 22000093300000000008) (далее - Протокол от 09.09.2022 № 22000093300000000008-01-01) на участие в торгах поступило 3 заявки: ООО «Литейный двор», ООО «Омега сервис», ООО «Гамма».

Следовательно, ООО «Гамма» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействия) при организации и проведении торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протокол от 09.09.2022 № 22000093300000000008-01-01 размещен на сайте <https://etpgpb.ru> и <https://torgi.gov.ru> 09.09.2022, в то время как жалоба ООО «Гамма» направлена в адрес Свердловского УФАС России 15.09.2022, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ООО «Гамма» в жалобе ссылается на то, что им подана заявка на участие в аукционе. Вместе с тем, Протоколом от 09.09.2022 № 22000093300000000008-01-01 ООО «Гамма» отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно Протоколу от 09.09.2022 № 22000093300000000008-01-01 основанием для отказа в допуске ООО «Гамма» послужило то, что заявитель не предоставил и не может предоставить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно: сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона (п.п. е) п. 3 Требований к содержанию заявки.

ООО «Гамма» указало, что к заявке на участие в аукционе были приложены документы, подтверждающие владение финансовыми средствами на общую сумму 33 968 464 рубля 45 копеек. ООО «Гамма» соответствовало критериям владения финансовыми средствами в размере превышающим двойной минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами. Таким образом, у организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения заявки ООО «Гамма».

Организатор торгов отметил, что в соответствии с пп. «е» п. 3 Требований к содержанию заявки к заявке прилагаются данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, в частности справки из банка об оборотах денежных

средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя; договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со ст. 157 ГК РФ, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения ими обязательств по предоставленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договору займа). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона.

В составе заявки ООО «Гамма» представлены:

- 1) копия справки ПАО КБ «УБРИР» от 26.08.2022 № 6240-2012, которая содержит сведения об остатке денежных средств в размере 10 852 305 руб. 93 коп.;
- 2) копия справок ПАО Сбербанк от 25.08.2022 № 1 и № 2, которые содержат сведения об остатке денежных средств в размере 6 008 960 руб. 52 коп.;
- 3) копия договора займа от 26.08.2022 между ООО «Гамма» и Гордиенко В.Г. на сумму 10 000 000 руб. и копию выписки по счету ИП Гордиенко;
- 4) копия выписки из лицевого счета Управления Федерального казначейства по Самарской области № 711Я8771001, которая содержит сведения об остатке денежных средств на 25.08.2022 в размере 7 107 198 руб.

Организатор торгов также пояснил, что денежные средства на казначейском счете носят целевое значение и права ООО «Гамма» на их использование и распоряжение по своему усмотрению запрещено действующим законодательством. Учитывая, что предоставленные сведения (документы) в отношении лицевого счета ООО «Гамма» в Управлении Федерального казначейства по Самарской области № 711Я8771001 в части остатка денежных средств в размере 7 107 198 руб. не являются банковскими, денежные средства, находящиеся на казначейском счете, являются целевыми в рамках государственного (муниципального) контракта, являются имуществом лица, их внесшего, указанные сведения (документы) не были учтены при расчете подтвержденной в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона, суммы финансовых средств, которыми обладает или будет обладать ООО «Гамма».

ООО «Гамма» отметило, что на лицевом счете в Управлении Федерального казначейства по Самарской области содержатся денежные средства в размере 7 107 198 руб., которые не ограничены в обороте.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Согласно пп. «е» п. 37 Правил № 2499, пп. «е» п. 3 Требований к содержанию заявки заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением данных о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением иностранных юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории РФ через аккредитованные филиалы и представительства, в случае если в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» бухгалтерский учет такими организациями на территории РФ не ведется);

- **справки из банка** об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

- договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со ст. 157 ГК РФ, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

- кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 ГК РФ (в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере **не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа** за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно п. 10 Порядка и условий проведения аукциона минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами составляет 16 070 000 руб. Следовательно, сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть не менее 32 140 000 руб.

В соответствии с п. 57 Правил № 2499 отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 14 Закона о недрах.

Согласно п. 3 ст. 14 Закон о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

В ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» под банком понимается кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц (абз. 2).

Статьей 845 ГК РФ установлено, что по договору банковского счета банк обязуется принимать и зачислять поступающие на счет, открытый клиенту (владельцу счета), денежные средства, выполнять распоряжения клиента о перечислении и выдаче соответствующих сумм со счета и проведении других операций по счету. Банк не вправе определять и контролировать направления использования денежных средств клиента и устанавливать другие не предусмотренные законом или договором банковского счета ограничения права клиента распоряжаться денежными средствами по своему усмотрению. Права на денежные средства, находящиеся на счете, считаются принадлежащими клиенту в пределах суммы остатка

В соответствии с п. 1 ст. 220.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) учет операций администраторов доходов бюджетов производится на лицевых счетах, открываемых им в Федеральном казначействе.

В ст. 6 БК РФ под казначейским счетом понимается счет, открытый в Федеральном казначействе отдельному участнику системы казначейских платежей для осуществления и отражения в системе казначейских платежей операций участника системы казначейских платежей с денежными средствами (абз. 31).

Согласно ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Подтверждение того, что выписка из лицевого счета УФК по Самарской области является аналогом справки, выданной банком, ООО «Гамма» не приведено. Следовательно, ООО «Гамма» не подтверждена сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, в размере не менее 32 140 000 руб.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы, поскольку организатором торгов правомерно отказано ООО «Гамма» в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гамма» признать необоснованной.

2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.