



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3923/2022

г. Екатеринбург

13.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская»
- заявителя в лице ООО «Айсконд»,

рассмотрев жалобу ООО «Айсконд» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, монтаж и пусконаладочные работы холодильного оборудования кондиционирования зоны фасовки и упаковки кулинарного участка цеха переработки АО «Птицефабрика «Рефтинская» (извещение № 32211840031) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Айсконд» (вх. № 13590-ЭП/22 от 05.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, монтаж и пусконаладочные работы холодильного оборудования кондиционирования зоны фасовки и упаковки кулинарного участка цеха переработки АО «Птицефабрика «Рефтинская» (извещение № 32211840031), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией нарушена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, так как заявка участника закупки в лице ООО «Айсконд» неправомерно отклонена от участия в закупке. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены

или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Птицефабрика «Рефтинская» (далее по тексту - Положение) утвержденного советом директоров АО «Птицефабрика «Рефтинская» и размещенного в единой информационной системе 06.10.2022г. в редакции № 16.

11.11.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211840031 и закупочная документация на поставку, монтаж и пусконаладочные работы холодильного оборудования кондиционирования зоны фасовки и упаковки кулинарного участка цеха переработки АО «Птицефабрика «Рефтинская» в редакции № 2 от 15.11.2022г.

Начальная (максимальная) цена договора 3 408 880,83 руб.

18.11.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол № 32211840031-02 от 18.11.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 24.11.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Айсконд» признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям закупочной документации на основании п.2.3.8. закупочной документации, п. 11.19 Положения.

Протокол № 32211840031-02 от 18.11.2022г. содержит приложение, согласно которому заявка участника закупки в лице ООО «Айсконд» признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям закупочной документации ввиду того, что в заявке участника закупки документы по пп. 11 п. 2.5.2 закупочной документации предоставлены не в полном объеме, не предоставлены платежные поручения, кроме того технико-экономическое предложение на поставку товаров не соответствует заявленным в закупочной документации требованиям.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 6.3.1 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 11.8 Положения первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать, в том числе:

2) предложение участника закупки о качественных, функциональных и эксплуатационных характеристиках предмета закупки при установлении в документации о проведении запроса предложений в электронной форме таких критериев оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, как качественные, функциональные и эксплуатационные характеристики предмета закупки. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме.

В силу п. 11.9 Положения вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать требуемые Заказчиком в документации о проведении запроса предложений в электронной форме информацию и документы, в том числе:

2) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным Заказчиком в документации о проведении запроса предложений в электронной форме в соответствии с подпунктом 1 пункта 5.3 Положения, или копии таких документов.

В соответствии с п. 5.3 положения при осуществлении конкурентной закупки Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 2.5.2 закупочной документации первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать, в том числе:

1) Технико-экономическое предложение (сметный расчет) на поставку товаров/выполнение работ/оказание услуг без указания цены (форма 3).

Вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать, в том числе:

11) Налоговую декларацию по налогу на добавленную стоимость (КНД-1151001) за последний отчетный период с квитанцией о приеме декларации налоговым органом. Заверенную Участником размещения заказа копии платежных поручений, подтверждающих оплату налога, на момент сдачи отчетности за последний отчетный период Участником.

В силу пп. 8 п. 5.4.3 закупочной документации одним из требований к закупаемому заказчиком оборудованию является использование частотного регулирования вентиляторов конденсатора.

Формой 3 закупочной документации установлено, что технико-экономическое предложение (сметный расчет) на поставку товаров/выполнение работ/оказание услуг должно содержать, в том числе, перечень предполагаемого к поставке товара / перечень услуг/ работ

Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «Айсконд» содержит информацию о том, что в предлагаемом к поставке оборудовании будет использовано частотное регулирование вентиляторов конденсатора, вместе с тем, в перечне предполагаемого к поставке оборудования отсутствует указание на поставку оборудования для частотного регулирования вентиляторов, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Указанный факт заявителем не оспаривался.

Кроме того, Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «Айсконд» не содержит копии платежных поручений, подтверждающих оплату налога, на момент сдачи отчетности за последний отчетный период, что также не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно п. 11.19 Положения заявка на участие в запросе предложений в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений в электронной форме, в том числе:

1) в случае непредставления документов, информации и (или) сведений, предусмотренных подпунктами 1 – 5 пункта 11.9 Положения, несоответствия указанных документов, информации и (или) сведений требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений в электронной форме.

В силу п. 2.3.8 закупочной документации заявка участника должно полностью соответствовать каждому из установленных настоящей документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. По результатам проведения рассмотрения заявок на участие в запросе предложений Комиссия имеет право не допустить к участию в запросе предложений в случаях, в том числе:

- непредставления требуемых согласно настоящей документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых товарах, работах, услугах;
- несоответствия Заявки требованиям настоящей документации, в том числе представленного технического предложения, предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы, срока оказания услуг.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что закупочной комиссией заказчика заявка участника закупки в лице ООО «Айсконд» правомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Айсконд» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.