

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Центр оценки «Аверс»

199034, Санкт-Петербург,
2-я линия В.О., д. 1/3, лит. А
тел. (812) 320-97-75, факс. (812) 328-80-65
ИНН 7825691464 КПП 780101001

Реквизиты банка:
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК ПАО СБЕРБАНК
р/с 40702810155000037771
к/с 30101810500000000653
БИК 044030653

Куда:
**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Центр оценки «Аверс»
199034, Санкт-Петербург, В.О.,
2-я линия, д.1/3, лит. А
тел. (812) 320-97-75

Исх. № 528 от 20/05/2021г.

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ»
Место нахождения: 119002, Москва, Арбат, дом 1.
Почтовый адрес: 119002, Москва, Арбат, дом 1.
Контактные данные:
Номер телефона: [REDACTED].
Номер факса: -
Адрес электронной почты: [REDACTED]
- 2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 3. Номер извещения:** №32110177931.
- 4. Наименование закупки:** Предварительный квалификационный отбор оценочных компаний по блоку услуг «Вопросы установления рыночной или иной стоимости (оценочная деятельность)» (Далее – ПКО).
- 5. Дата опубликования извещения:** 09.04.2021г.
- 6. Доводы жалобы:**

17.05.2021г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен Итоговый протокол от 14.05.2021г. №69/2021 на право заключить договор по процедуре: Предварительный квалификационный отбор оценочных компаний по блоку услуг «Вопросы установления рыночной или иной стоимости (оценочная деятельность)» (Номер протокола в ЕИС: №32110177931-01) (Далее – Протокол), согласно которому, из допущенных 19 (девятнадцать) заявок участников, только 7 (семь) участников, подавших заявки под номерами: №26862374, №26811342, №26796286, №26876538, №26861202, №26833495, №26877571, набрали необходимое количество баллов по заявленным критериям, признаны прошедшими предварительный квалификационный отбор и допущенными до участия в конкурентных закупках с ограниченным участием способами конкурентного отбора или ценового отбора, организуемых заказчиком по итогам проведенного отбора.

Согласно положениям п. 8.1. Раздела 8 «Порядок рассмотрения заявок и отбора участников» Документации о проведении предварительного квалификационного отбора (Далее – Документация ПКО), рассмотрение предложений осуществляется непосредственно закупочной комиссией ПАО «Аэрофлот», утверждённой приказом генерального директора ПАО «Аэрофлот» (Далее - Комиссия).

Изучив Результаты анализа заявок участников на оценочной стадии (приложение к Протоколу) ООО «Центр оценки «Аверс» (Заявитель по настоящей жалобе), не согласно с результатами анализа

заявок участников на оценочной стадии и считает, что Комиссией при анализе заявок участников на оценочной стадии допущены нарушения законодательства, выразившиеся в следующем:

В соответствии с порядком рассмотрения заявок и отбора участников (п. 8.7. Раздела 8 Документации ПКО), заявки, прошедшие отборочную стадию, проходят оценочную стадию по трем критериям. Рейтинг по критериям рассчитывается по трем разным формулам.

Одним из трех критериев оценки является Критерий «Опыт оказания оценочных услуг», целевыми значениями которого установлены следующие показатели: наибольшее количество исполненных договоров по объектам оценки и **наибольший срок осуществления оценочной деятельности**.

Формула для расчета рейтинга по данному Критерию учитывает предложенные значения показателей i -того участника в сравнении с максимальными значениями этих показателей среди всех предложений участников, таким образом, рейтинг участника закупки по данному критерию будет напрямую зависеть от максимального значения показателя, предложенного среди всех участников.

Порядок оценки по Критерию «Опыт оказания оценочных услуг» (K_{Op}):

В зависимости от приведенной в информационном письме участника отбора информации, о количестве исполненных договоров, а также сроков работы компании заявке присваивается балл по критерию K_{Op} , который рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{Op} = \left(\left(\left(\frac{KO_i}{KO_{max}} \right) * 0,7 \right) + \left(\left(\frac{CO_i}{CO_{max}} \right) * 0,3 \right) \right) * k_n I, \text{ где}$$

KO_{max} - максимальное количество исполненных договоров, указанное в информационном письме оцениваемых участников отбора;

CO_{max} -максимальный срок осуществления оценочной деятельности, указанный в информационном письме оцениваемых участников отбора (указывается в годах, при указании срока в других единицах, срок будет переводиться кратно годам);

$k_n I$ - коэффициент значимости критерия ($k_n I = 0,40$).

Согласно опубликованному Протоколу, участник с номером заявки №26862374, по критерию (показателю критерия) «Срок осуществления оценочной деятельности (учитываются только документально подтвержденный срок начала оценочной деятельности)» указал срок - **32 (тридцать два) года**, т.е. имеет **опыт осуществления оценочной деятельности с 1989 года. Данный срок осуществления оценочной деятельности является максимальным предложением среди всех участников и таким образом влияет на рейтинг всех других участников.**

Из анализа Протокола Заявителем сделан вывод, что участником с номером заявки №26862374 является компания «Эрнст энд Янг оценка и консультационные услуги». Данный вывод сделан исходя из указанного данным участником значения по критерию «Деловая репутация»¹, а именно, в Протоколе у номера заявки №26862374 указан Номер позиции – 1 (один), а по данным сайта рейтингового агентства «Эксперт РА». Под номером 1 (один) в обозначенном ранкинге значится вышеуказанная компания.

Однако, из общедоступных источников известно, что ООО «Эрнст энд Янг оценка и консультационные услуги» зарегистрирована на территории Российской Федерации 24 декабря 2004г. Таким образом, опыт осуществления оценочной деятельности данного участника в Российской Федерации **не может превышать 17 (семнадцать) лет.**

Стоит отметить, что по данным официального сайта Министерства экономического развития Российской Федерации, оценочная деятельность в России развивается с 1998 года, когда был принят Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».²

Исходя из вышесказанного полагаем, что документально подтвержденный срок начала оценочной деятельности, указанный участником в заявке под номером №26862374, не может относиться к осуществлению оценочной деятельности в Российской Федерации³, и, следовательно, не может учитываться при расчете рейтинга.

¹ По данному критерию учитывается номер позиции в ранкинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года (<https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main>)

² https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/ocenochnaya_deyatelnost/

³ Российская Федерация (Россия, РФ) — государство, образованное в 1991 году.

В п.1.8.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Советом директоров ПАО «Аэрофлот» 16.04.2021г. (далее – Положение о закупке) указано, что при закупке продукции заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 9.4. Документации ПКО установлено, что при проведении процедур с ограниченным участием на сайте <https://trade.aeroflot.ru> к участию в таких процедурах будут допускаться только те участники, которые успешно прошли предварительный квалификационный отбор.

Положением о закупке определено, что под предварительным квалификационным отбором понимается оценка соответствия участников предъявляемым требованиям, проводимая в виде отдельной процедуры (этапа) до подачи заявок с технико-коммерческими предложениями, таким образом, ПКО является этапом торгов.

Согласно антимонопольным требованиям к торгам, указанным в пп.2,3 п.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Пунктом 8.9 Документации ПКО установлено, что в список участников, прошедших отбор, включаются Участники, набравшие более 0,6 баллов.

Заявка Участника ООО «Центр оценки «Аверс» (номер заявки №26854204), с учетом максимального значения по критерию «Срок осуществления оценочной деятельности», заявленного участником с номером заявки №26862374, 32 (тридцать два) года, набрала итоговых 0,58 балла⁴, и таким образом не признана прошедшей ПКО:

Критерий оценки	Единицы измерения	Значение критерия	№ заявки 26854204	максимальное значение
Опыт оказания оценочных услуг	балл	0,4	0,12	
<i>Заявлено количество исполненных договоров</i>	100%	70%	6	
<i>Количество исполненных договоров по объектам оценки (с января 2018 и завершённых на момент подачи заявки) на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов оценки (долей компаний/ стоимости акций, не обращающихся на свободных торгах и не имеющих биржевой котировки/ бизнеса) соответствующих требованиям и по которым приложены подтверждающие документы)²</i>			5	31
<i>Срок осуществления оценочной деятельности (учитываются только документально подтверждённый срок начала оценочной деятельности)</i>		30%	21	32
Наличие трудовых ресурсов	балл	0,3	0,30	
<i>Количество оценщиков обладающих необходимой квалификацией</i>			10	
<i>Оценка критерия</i>			1	
Деловая репутация	балл	0,3	0,16	
<i>Номер позиции в рейтинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года (https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main) Порядок расчета показателя: $(0,5 + 1/(1 + Д))$ В случае отсутствия у участника соответствующей позиции в рейтинге, присваивается 0 баллов</i>			22	
<i>Оценка критерия</i>			0,543	
ВСЕГО БАЛЛОВ			0,58	

Вместе с тем, в случае применения для расчета баллов по критерию «Срок осуществления оценочной деятельности», в качестве максимального значения показателя, принять значение заявки №2682600 (следующее по убыванию значение среди предложенных значений) – 26 (двадцать шесть) лет, то заявка участника ООО «Центр оценки «Аверс» набирает 0,60 балла:

⁴ По результатам самостоятельных расчетов, итоговый балл составляет округлённо по математическим правилам 0,59 баллов

Критерий оценки	Единицы измерения	Значение критерия	№ заявки 26854204	максимальное значение
Опыт оказания оценочных услуг	балл	0,4	0,14⁵	
<i>Заявленное количество исполненных договоров</i>	100%	70%	6	
<i>Количество исполненных договоров по объектам оценок (с января 2018 и завершённых на момент подачи заявки) на оказания услуг по оценке рыночной стоимости объектов оценки (долей компаний/ стоимости акций, не обращающихся на свободных торгах и не имеющих биржевой котировки/ бизнеса) соответствующие требованиям и по которым приложены подтверждающие документы)2</i>			5	31
<i>Срок осуществления оценочной деятельности (учитываются только документально подтверждённый срок начала оценочной деятельности)</i>		30%	21	26
Наличие трудовых ресурсов	балл	0,3	0,30	
<i>Количество оценщиков обладающих необходимой квалификацией</i>			10	
Оценка критерия			1	
Деловая репутация	балл	0,3	0,16	
<i>Номер позиции в рейтинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года (https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main) Порядок расчета показателя: $(0,5 + 1/(1 + D_i))$ В случае отсутствия у участника соответствующей позиции в рейтинге, присваивается 0 баллов</i>			22	
Оценка критерия			0,54	
ВСЕГО БАЛЛОВ			0,60	

При этом, считаем необходимым отметить, что Участник ООО «Центр оценки «Аверс» в своей заявке указал срок осуществления оценочной деятельности **22 (двадцать два) года**, что подтверждается копиями договора и акта выполненных работ, датированных 1998 годом, однако Комиссией произведен расчет рейтинга исходя из срока 21 (двадцать один) год, что однозначно следует из Протокола.

Если произвести расчет рейтинга заявки №26854204 с указанным сроком 22 (двадцать два) года, то Заявитель получает необходимый «проходной» балл – 0,61 балла:

Критерий оценки	Единицы измерения	Значение критерия	№ заявки 26854204	максимальное значение
Опыт оказания оценочных услуг	балл	0,4	0,15⁶	
<i>Заявленное количество исполненных договоров</i>	100%	70%	6	
<i>Количество исполненных договоров по объектам оценок (с января 2018 и завершённых на момент подачи заявки) на оказания услуг по оценке рыночной стоимости объектов оценки (долей компаний/ стоимости акций, не обращающихся на свободных торгах и не имеющих биржевой котировки/ бизнеса) соответствующие требованиям и по которым приложены подтверждающие документы)2</i>			5	31
<i>Срок осуществления оценочной деятельности (учитываются только документально подтверждённый срок начала оценочной деятельности)</i>		30%	22	26
Наличие трудовых ресурсов	балл	0,3	0,30	
<i>Количество оценщиков обладающих необходимой квалификацией</i>			10	
Оценка критерия			1	
Деловая репутация	балл	0,3	0,16	
<i>Номер позиции в рейтинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года (https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main) Порядок расчета показателя: $(0,5 + 1/(1 + D_i))$ В случае отсутствия у участника соответствующей позиции в рейтинге, присваивается 0 баллов</i>			22	
Оценка критерия			0,54	
ВСЕГО БАЛЛОВ			0,61	

$$^5 = ((5/31) * 0,7 + (21/26) * 0,3) * 0,40$$

$$^6 = ((5/31) * 0,7 + (22/26) * 0,3) * 0,40; \text{ значение рейтинга по критерию округлено до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления в соответствии с п.8.8 Документации.}$$

Таким образом, в результате неправомерных действий при анализе заявок участников на оценочной стадии Комиссией были допущены нарушения при подсчете рейтинга участников. В связи с этим заявка №26854204 недополучила некоторое количество баллов, необходимое для включения участника ООО «Центр оценки «Аверс» в список участников, прошедших ПКО, чем нарушены его законные интересы.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Провести проверку по факту нарушения процедуры проведения ПКО;
2. Отменить результаты в связи с нарушением порядка рассмотрения и оценки заявок;
3. Обязать Комиссию провести оценку заявок в соответствии с порядком, установленным в Документацией ПКО.

Приложение:

1. Итоговый протокол от 14.05.2021г. №69/2021 на право заключить договор по процедуре: Предварительный квалификационный отбор оценочных компаний по блоку услуг «Вопросы установления рыночной или иной стоимости (оценочная деятельность)»
2. Документы, подтверждающие указанный в заявке ООО «Центр оценки «Аверс» срок осуществления оценочной деятельности (Инф. письмо о сроке оценочной деятельности; Копии договора и акта оказанных услуг 1998г, копия лицензии на осуществление оценочной деятельности).
3. Решение единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Центр оценки «Аверс» №46 от 20.05.2019г.
4. Выписка их ЕГРЮЛ Заявителя.

Генеральный директор
ООО «Центр оценки «Аверс»

