

Иск. № СТЕ-2019/015  
От « 06 » мая 2019 г.

В Московское УФАС России  
Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.  
1, 107078  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

От ООО «СТЕ»  
Адрес местонахождения и почтовый:  
Москва, ул. Зарайская, д. 21, пом.  
206, оф. 0503, 109428  
Тел.: +7 (495) 136-83-25  
Факс: отсутствует  
e-mail: [tender@stechnologies.online](mailto:tender@stechnologies.online)

Закупка: № 31907813760 в ЕИС  
«Передача неисключительных прав  
на использование программного  
обеспечения (лицензий)»

Московское УФАС  
Рег. номер 24500/19  
зарегистрирован 06.05.2019



Заказчик: ООО «ОСК «ИнфоТранс»  
Адрес местонахождения и почтовый:  
Москва, ул. Каланчевская, д.2/1,  
стр.1, оф. 811, 107174  
Контактное лицо: Титов А.А.  
e-mail: [DO-AA Titov@oskinfotrans.ru](mailto:DO-AA Titov@oskinfotrans.ru)  
Телефон: + 7 916 938 68 63

Жалоба на действия заказчика  
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006  
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
и пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011  
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, при осуществлении закупки с нарушением требований Закона о

закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При осуществлении закупки № 31907813760 в ЕИС «Передача неисключительных прав на использование программного обеспечения (лицензий)» заказчик ООО «ОСК «ИнфоТранс» (далее также – Заказчик) по мнению ООО «СТЕ» нарушил требования Закона о закупках и собственного положения о закупках.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность обжалования действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках без ограничений по способу осуществления таких закупок.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Поскольку Заказчик, по нашему мнению, неправомерно выбрал способ осуществления закупки № 31907813760 в ЕИС закупка у единственного поставщика, то Заказчиком не соблюден порядок подачи заявок на участие в конкурентных способах закупки, которыми должна была проводиться обжалуемая закупка.

Статье 18.1 Закона о защите конкуренции не установлены сроки обжалования, когда способ закупки - закупка у единственного поставщика. Вместе с тем принимая принцип разумности, полагаем допустим такое обжалование в десятидневный срок с момента публикации извещения о закупке у единственного поставщика, как фактически единственной публикации единственного документа.

Извещение о проведении закупки № 31907813760 в ЕИС размещено 24.04.2019. С учетом того, что последний день срока попадает на выходной день (04.05.2019) крайний срок обжалования – первый рабочий день после – 06.05.2019.

Нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем.

1. Заказчик нарушил часть 1 статьи 2, а также пункты 1 и 2 части 1 статьи 3 и статью 3.6 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно статье 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичное требование установлено в пункте 31 Положения о закупках Заказчика.

Вместе с тем, при подготовке и осуществлении закупки № 31907813760 в ЕИС в пункте 9 извещения о проведении закупки Заказчик указал следующее основание: *«Согласно пп. 1 п. 89 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ОСК «ИнфоТранс», утвержденного решением совета директоров ООО «ОСК «ИнфоТранс» (протокол № 9 от 26.11.2018 г.)».*

В подпункте 1 пункта 89 Положения о закупках Заказчика установлено следующее: *«Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется в следующих случаях: в интересах заказчика по решению генерального директора в исключительных случаях при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах, если проведение конкурентной закупки невозможно, при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность в товарах, работах, услугах, невозможно было предусмотреть заранее, и они не являются результатом некорректного планирования закупок».*

При этом, в пункте 7 извещения о проведении закупки № 31907813760 в ЕИС установлено, что срок действия договора – с даты подписания договора сторонами и по **31.05.2024**.

Столь длительный срок действия договора подтверждает отсутствие срочной потребности в товарах, работах, услугах.

Кроме того, ранее, 22.02.2019 Заказчик размещал в ЕИС извещение о проведении закупки № 31907565898 с этим же предметом закупки, условиями исполнения договора и проектом договора.

Указанное подтверждает, что о наличии потребности по закупке № 31907813760 в ЕИС Заказчику было известно заранее.

Приведенные обстоятельства не соответствуют основаниям выбора способа осуществления закупки, приведенным в подпункте 1 пункта 89 Положения о закупках Заказчика.

Таким образом при выборе способа осуществления закупки № 31907813760 в ЕИС Заказчик неправомерно выбрал способ «закупка у единственного поставщика Заказчик», чем ограничил возможность участников закупки подать заявки на участие в закупке и побороться за возможность заключения договора и за денежные средства Заказчика.

Тем самым, Заказчик нарушил часть 1 статьи 2, а также пункты 1 и 2 части 1 статьи 3 и статью 3.6 Закона о закупках.

## 2. Заказчик нарушил часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации, высказанной в Определении от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384, заключение договора менее чем в десятидневный срок, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, неправомерно и противоречит, в том числе, Закону о закупках.

Вместе с тем, Заказчик заключил договор по результатам закупки № 31907813760 в ЕИС 30.04.2019 при условии, что извещение размещено 24.04.2019.

Следовательно Заказчик нарушил часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного просим Московское УФАС России:

- рассмотреть настоящую жалобу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;
- признать настоящую жалобу обоснованной;
- признать в действиях Заказчика нарушение Закона о закупках.

Приложение:

- 1) Решение № 1 от 29.10.2018 г. о создании общества и назначении генерального директора на 1 л.
- 2) Приказ № 1 от 02.11.2018 г. о вступлении в должность генерального директора на 1 л.

Генеральный директор



Д.В. Рябых