

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы

**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4
им. П.Б. ГАННУШКИНА
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**

107076, г. Москва, ул. Потешная, 3

тел: +7 495 963 01 64; факс: +7 495 963 08 79

e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru; сайт: www.pkb4.ru

ОГРН 1027700460303

ИНН/КПП 7718084948/771801001

« 14. 07. 2021 »

г. № 2-18/6659

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия в адрес:

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК
БУТЫРСКОГО РАЙОНА"

127322, г Москва, р-н Бутырский, ул Фонвизина,
дом 11А

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 06.07.2021 № 32110447808 по закупке на оказание услуг по проведению психиатрических освидетельствований сотрудников ГБУ "Жилищник Бутырского района" (166 человек)

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК БУТЫРСКОГО РАЙОНА", место нахождения и адрес заказчика: 127322, г Москва, р-н Бутырский, ул Фонвизина, дом 11А.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32110447808

Наименование закупки: Оказание услуг по проведению психиатрических освидетельствований сотрудников ГБУ "Жилищник Бутырского района" (166 человек)

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Адрес электронной площадки: <https://roseltorg.ru>

Дата размещения извещения: 06.07.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 16.07.2021 в 10:00 (МСК)

Заявитель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

Место нахождения и почтовый адрес: 107076, г Москва, ул. Потешная, д. 3

Доводы жалобы на положения документации, аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 06.07.2021 № 32110447808:

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению конкурса в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном конкурсе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки):

1. Так в **пункте 13** «Информационной карты» аукционной документации Заказчика отсутствует требование к участникам закупки предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранением.

Вместе с тем без распорядительного документа органа исполнительной власти в сфере здравоохранения о создании врачебной комиссии по организации проведения ОПО медицинские организации не могут в силу действующего законодательства Российской Федерации самостоятельно принять решение о создании собственных комиссий врачей психиатров с правами допуска работников к отдельным видам деятельности и с правами ограничения указанного допуска на основании Приказа МЗ РФ № 502н от 2012 года, поскольку перечень функций медицинских комиссий, создаваемых на основании этого приказа МЗ РФ не предусматривает создание комиссий по организации проведения ОПО и которые создаются на основании иного законодательного акта - ст. 6 Закона

Российской Федерации № 3185-1 от 02.07.1992 года «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» и Постановления Правительства РФ № 695.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, определен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Аналогичная позиция предусмотрена в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

№ 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,
№ 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,
№ 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,
№ 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,
№ 077/06/57-16059/2020 от 25.09.2020,
№ 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020,
№ 077/06/57-18220/2020 от 28.10.2020,
№ 077/06/106-21261/2020 от 07.12.2020,
№ 077/07/00-21308/2020 от 10.12.2020,
№ 077/06/106-22062/2020 от 16.12.2020,
№ 077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020,
№ 077/06/106-5081/2021 от 31.03.2021,
№ 077/07/00-5444/2021 от 05.04.2021,
№ 077/07/00-6074/2021 от 14.04.2021,

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере

здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. Заказчик разместил закупку на площадке (<https://roseltorg.ru>), установив ограничение с предоставлением возможности участия в электронной процедуре только субъектам малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 вышеназванного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

3. Психиатрическое освидетельствование проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании.

В соответствии с Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также разъяснения Минздравсоцразвития России от 05.04.2012 № 14-5/10/2-3374, выдача результатов психиатрического освидетельствования (заключение о состоянии здоровья) без проведения необходимых и дополнительных функциональных исследований является нарушением порядка проведения психиатрического освидетельствования.

Необходимым функциональным исследованием для всех работников является электроэнцефалограмма головного мозга (ЭЭГ), дополнительными исследованиями для водителей – экспериментально психологическое исследование (ЭПИ).

В документации Заказчика не учтены услуги функциональных и дополнительных исследований, без которых обязательное психиатрическое освидетельствование не проводится.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать несоответствующими требования в документации о закупке.
3. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия п.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
3. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.18), на 1 л.
4. Копия ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», на 2 л.
5. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 1 л.
6. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
7. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», на 7 л.
8. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
9. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», СанПин 2.1.72790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», на 3 л.
10. Разъяснение Минздравсоцразвития России от 05.04.201^ -5/10/2-3374 на 2 л.

**Заместитель главного врача
по экономическим вопросам**

м.п.

1/219