

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д
тел. 8(391) 211-00-00, факс 8(391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

**от общества с ограниченной ответственностью
«Охранное Агентство «Альянс»**
ОГРН 1072468018391 ИНН 2463201678 КПП 246401001
660093, г. Красноярск, пр-кт им. газеты Красноярский
рабочий, д. 199, пом. 106
тел. 8 (391) 240-94-55, e-mail: alliance.sb@bk.ru

ЖАЛОБА

**на действия заказчика, на нарушение Федерального закона № 135-ФЗ
«О защите конкуренции», Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Заказчик: Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки»

(ОГРН: 1032402953296, ИНН: 2466107345, КПП: 246601001, адрес места нахождения: 660064, г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 12, тел./ факс (391) 989-10-95, e-mail: tdv@krascsp.ru).

Способ осуществления закупки: запрос предложений в электронной форме.

Заявитель (участник конкурса в электронной форме): Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс».

Номер извещения в ЕИС: 32211030596.

Дата размещения извещения: 13.01.2022 г.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/>.

Наименование закупки: Техническое обслуживание системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 168 384,00 рублей.

Дата подведения итогов: 21.01.2022 г.

Обжалуемые действия: действия заказчика, нарушение Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы:

20.01.2022 г. ООО ОА «Альянс» была подана заявка для участия в закупке – запрос предложений в электронной форме на право заключения договора по техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией.

В соответствии с протоколом № 1 рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г., комиссией по

результатам рассмотрения заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, было принято решение о соответствии заявок участников:

- с порядковым номером заявки на участие в закупке 1 (Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс» /ООО «ОА «Альянс»/);
- с порядковым номером заявки на участие в закупке 2 (Общество с ограниченной ответственностью «Системы телекоммуникаций и безопасности» /ООО «СТБ»/).

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г. комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации было принято решение о несоответствии заявки с порядковым номером 1 (ООО «ОА «Альянс») требованиям документации в связи с тем что в представленном решении об одобрении крупной сделки в составе заявки отсутствует одобрение на способ закупки «запрос предложений», в то время как участник одобряет «запрос ценовых предложений», что является совершенно другим способом закупки.

В результате рассмотрения вторых частей заявок и допуска к участию одной заявки (с порядковым номером 2 (ООО «СТБ»)), запрос предложений в электронной форме признается несостоявшимся.

В соответствии с протоколом № 3 подведения итогов запроса предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г. по результатам проведения запроса предложений в электронной форме определение победителя осуществлено по заявке единственного участника закупки – ООО «СТБ» (порядковый номер заявки 2). ООО «СТБ» признано победителем, комиссией принято решение заключить договор с победителем на следующих условиях:

- объем услуг: согласно условиям документации и проекта договора;
- цена услуг: 1 168 384,00 руб.;
- срок исполнения договора: с даты заключения договора в течение 12 месяцев.

24.01.2022 г. протокол № 2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г. и протокол № 3 подведения итогов запроса предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г. были опубликованы заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/>.

Считаем решения заказчика, оформленные протоколом № 2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г. и протоколом № 3 подведения итогов запроса предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 от 21.01.2022 г. приняты в нарушение действующего законодательства РФ, в силу следующего:

Как указано в п. 9.2 протокола № 2 заявка с порядковым номером 1 не соответствует требованиям, установленным в документации, т.к. в представленном решении об одобрении крупной сделки в составе заявки отсутствует одобрение на способ закупки «запрос предложений», в то время как участник одобряет «запрос ценовых предложений», что является совершенно другим способом закупки. Однако в решении единственного участника ООО «ОА «Альянс» № 02/2020 от 12.05.2021 г. указана более расширенная формулировка согласия на одобрение крупных сделок, позволяющая однозначно сделать вывод об одобрении крупной сделки, заключенной в том числе по результатам проведения запроса предложений в электронной форме, поскольку представлено в рамках конкретной закупки.

П. 4.4 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме устанавливает требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в закупке, в соответствии с которым заявка на участие в закупке состоит из двух частей и ценового предложения, которые подаются участником закупки одновременно. Предложение о цене договора должно содержать: сведения о ценовом предложении; первая часть заявки должна содержать: предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки; вторая часть заявки помимо решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки должна содержать: наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, идентификационный номер налогоплательщика участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, копию действующей лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), вид работ: техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих), декларацию, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке, о соответствии требованиям, установленным в пунктах 2 – 11 подраздела 4.1 «Требования к участникам закупки» Извещения, наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 1 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка, выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом, такая сделка должна выходить за пределы обычной хозяйственной деятельности общества или иметь определенную стоимость.

В заявке на участие в закупке ООО «ОА «Альянс», представленной заказчику, была указана вся необходимая информация об участнике. К заявке были приложены документы, предусмотренные п. 4.4 документации, а также балансы, бухгалтерская, налоговая и отчетная документация участника за последние три года, свидетельствующая о том, что сделка на сумму начальной (максимальной) цены договора – 1 168 384,00 руб. по настоящей закупке для ООО «ОА «Альянс» не является крупной сделкой, а объект данной закупки не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности участника, под которой следует понимать любые операции, которые приняты в текущей деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичным видом деятельности, сходных по размеру активов и объему оборота, независимо от того, совершались ли такие сделки данным обществом ранее или нет.

Решением № 02/2020 от 12.05.2021 г. единственного участника ООО «ОА «Альянс» одобрено совершение любых крупных сделок от имени общества максимальная сумма одной сделки не должна превышать 60 000 000 руб., при этом сделка на сумму начальной (максимальной) цены договора – 1 168 384,00 руб. не является для ООО «ОА «Альянс»

крупной сделкой, в связи с чем одобрение решением единственного участника общества на ее совершение и не требовалось.

ФАС России в своем письме «О предоставлении участникам закупок решения (копии решения) об одобрении крупной сделки» от 23.07.2020 г. № ИА/62842/20 разъясняет, что закупочная комиссия заказчика должна принимать решение о соответствии заявки участника требованиям документации на основании совокупности документов и информации, направленных оператором электронной площадки и представленных участником закупки в составе второй части заявки. При этом ФАС России обращает внимание, что в случае предоставления решения об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки, отказ в допуске такому участнику на основании несоответствия решения, размещенного в реестре участников в ЕИС, решению об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки неправомерен.

Таким образом, полагаем, что решение заказчика о несоответствии заявки на участие установленным требованиям и недопуске ООО «ОА «Альянс» к участию в закупке является незаконным, что привело к ограничению конкуренции, запрет на создание которой установлен пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол подведения итогов конкурса был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> 24.01.2022 г., соответственно срок обжалования действий заказчика составляет до 03.02.2022 г. включительно.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Решение заказчика – Краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки» (ОГРН 1032402953296, ИНН 2466107345, КПП 246601001), оформленное протоколом № 2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 «На право заключения договора по

техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией» от 21.01.2022 г., признать незаконным.

2. Решение заказчика – Краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки», оформленное протоколом № 3 подведения итогов запроса предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 «На право заключения договора по техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией» от 21.01.2022 г., признать незаконным.

3. Признать заказчика – Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» нарушившим требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Приостановить процедуру заключения договора по результатам проведения закупки на право заключения договора по техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией, до рассмотрения жалобы по существу.

5. Выдать предписание об устранении нарушений и привлечь виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством РФ.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ОА «Альянс»;
2. Выписка из ЕГРЮЛ КГАУ «ЦСП»;
3. Копия решения о назначении на должность директора;
4. Копия решения № 02/2020 от 12.05.2020 г.;
5. Копия заявки ООО «ОА «Альянс» на участие в закупке, с приложением.
6. Копия протокола № 1 рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 «На право заключения договора по техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией» от 21.01.2022 г.;
7. Копия протокола № 2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 «На право заключения договора по техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией» от 21.01.2022 г.;
8. Копия протокола № 3 подведения итогов запроса предложений в электронной форме № ЗПЭ 001/22 «На право заключения договора по техническому обслуживанию системы выявления диверсионно-технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией» от 21.01.2022 г.

Директор «ОА «Альянс»

«28» января 2022 г.



Ю.Ю. Гришкин