



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Федеральное государственное унитарное
предприятие
«Военизированная горноспасательная часть»
филиал «Военизированный горноспасательный
отряд Урала»
(«ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ»)

Общество с ограниченной ответственностью
«СтройИнжиниринг»
(ООО «СтройИнжиниринг»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-3335/2021

г. Екатеринбург

05.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» *
- заявителя в лице ООО «СтройИнжиниринг» *
- представителя электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» *

рассмотрев жалобу ООО «СтройИнжиниринг» с информацией о нарушении заказчиком в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту мягкой кровли административного здания филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32110577380) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройИнжиниринг» (вх. № 01-25818 от 17.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту мягкой кровли административного здания филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32110577380), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок проведения процедуры закупки и неправомерно оценены заявки участников процедуры торгов в нарушение требований Закона о закупках, на основании изложенного просил признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» возражал по доводам жалобы ООО «СтройИнжиниринг», просил признать её необоснованной.

В соответствии с ч.14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы ООО «СтройИнжиниринг» было отложено Комиссией Свердловского УФАС России на 05.10.2021 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации со стороны ООО «РТС-тендер».

Заслушав представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора ФГУП «ВГСЧ» (приказ № 15 от 20.01.2021) и размещенное в Единой информационной системе в версии 46 от 21.01.2021г.

23.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110577380 и закупочная документация на выполнение работ по ремонту мягкой кровли административного здания филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ».

Начальная (максимальная) цена договора 9 878 227,20 руб.

09.09.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения и оценки вторых частей (итоговый) заявок на участие в конкурсе (заявка в двух частях) № 32110577380-03 от 09.09.2021г. (в недействующей редакции), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом закупочной комиссией установлено следующее:

Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (далее — член СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и иметь право выполнять соответствующие работы по договору строительного подряда, заключенного с региональным оператором.

Значимость критерия: 10 %.

Коэффициент значимости критерия составляет 0,10

Порядковый номер заявки	Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации	Наименование участника закупки	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
2	Да (дата регистрации 05.10.2018 г)	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	10%	0,10
1	Да (дата регистрации 25.06.2019 г)	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	0%	0,00

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
2	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	100%	КО
1	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	48,03%	0,48

Сведения об итоговых позициях участников, заявки на участие которых были признаны соответствующими требованиям, предъявляемым к участникам конкурса (заявка в двух частях):

Итоговая позиция	Наименование участника закупки	Лучшее ценовое предложение	Порядковый номер заявки	Результат
1	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	9 489 000,00 руб., с НДС	2	Победитель
2	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	9 878 227,20 руб., с НДС	1	Второе место

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки стало ООО «ТСК «ТОПАЗ», которое на основе критериев, указанных в документации о проведении конкурса в электронной форме, набрало больший рейтинг, и заявка, на участие в конкурсе в электронной форме которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении конкурса в электронной форме.

10.09.2021г. указанный Протокол рассмотрения и оценки вторых частей (итоговый) заявок на участие в конкурсе (заявка в двух частях) № 32110577380-03 от 09.09.2021г. (в действующей редакции) был размещен в Единой информационной системе повторно и содержал следующие сведения:

Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (далее — член СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и иметь право выполнять соответствующие работы по договору строительного подряда, заключенного с региональным оператором.

Значимость критерия: 10 %.

Коэффициент значимости критерия составляет 0,10

Порядковый номер заявки	Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации	Наименование участника закупки	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
2	Да (дата регистрации 05.10.2018 г)	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	10%	0,10
1	Да (дата регистрации 25.06.2019 г)	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	0%	0,00

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
2	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	100%	1,0
1	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	49,60%	0,49

Сведения об итоговых позициях участников, заявки на участие которых были признаны соответствующими требованиям, предъявляемым к участникам конкурса (заявка в двух частях):

Итоговая позиция	Наименование участника закупки	Лучшее ценовое предложение	Порядковый номер заявки	Результат
1	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	9 385 000,00 руб., с НДС	2	Победитель
2	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	9 459 227,00 руб., с НДС	1	Второе место

В соответствии с повторно размещенным протоколом победителем закупки также стало ООО «ТСК «ТОПАЗ», которое на основе критериев, указанных в документации о проведении конкурса в электронной форме, набрало больший рейтинг, и заявка, на участие в конкурсе в электронной форме которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении конкурса в электронной форме.

В соответствии с пп. 13 и пп. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
 - б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 5 п. 4.1. раздела 4 Положения о закупках в ЕИС размещаются информация и документы, предусмотренные Законом № 223-ФЗ и настоящим Положением, в том числе:

- 5) протоколы, составленные в ходе закупки (размещение протоколов осуществляется не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания таких протоколов, если иное не предусмотрено настоящим Положением).

В соответствии с п. 14.6. раздела 14 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в конкурентной закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в конкурентной закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурентной закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению конкурентной закупки о соответствии таких заявок требованиям документации о конкурентной закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
 - б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

В соответствии с п. 14.7. раздела 14 Положения о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее – итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в конкурентной закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурентной закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурентной закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количество заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению конкурентной закупки о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

б) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

В соответствии с п. 16.19. раздела 16 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из 2 (двух) частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из 1 (одной) части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 18.2.29. раздела 18 Положения о закупках **по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок** на участие в электронном конкурсе комиссия по осуществлению конкурентной закупки оформляет протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в таком электронном конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании комиссии по осуществлению конкурентной закупки ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком электронном конкурсе. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном конкурсе;

2) об идентификационных номерах заявок на участие в электронном конкурсе;

3) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном конкурсе, и признании его участником такого электронного конкурса или об отказе в допуске к участию в таком электронном конкурсе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Положения, документации о проведении конкурса в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в электронном конкурсе данного участника, и положений заявки на участие в электронном конкурсе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о проведении конкурса в электронной форме;

4) о решении каждого присутствующего члена комиссии по осуществлению конкурентной закупки в отношении каждого участника электронного конкурса о допуске к участию в таком электронном конкурсе и признании его участником такого электронного конкурса или об отказе в допуске к участию в таком электронном конкурсе;

5) о решении каждого присутствующего члена комиссии по осуществлению конкурентной закупки в отношении каждого участника электронного конкурса и присвоении участнику баллов по указанному критерию, предусмотренному документацией о проведении конкурса в электронной форме;

б) иную информацию, предусмотренную настоящим Положением.

В соответствии с п. 18.2.39. раздела 18 Положения о закупках в течение 1 (одного) часа с момента завершения подачи окончательных предложений о цене договора оператор электронной площадки формирует **протокол подачи окончательных предложений**, содержащий:

1) дату, время начала и окончания проведения процедуры подачи окончательных предложений;

2) окончательные предложения о цене договора, поданные участниками электронного конкурса, с указанием идентификационных номеров заявок участников такого электронного конкурса, времени подачи этих предложений;

3) иную информацию, предусмотренную настоящим Положением.

В соответствии с п. 18.2.47. раздела 18 Положения о закупках результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе фиксируются **в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе**, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе;

2) об участниках электронного конкурса, заявки которых на участие в электронном конкурсе были рассмотрены;

3) о соответствии или несоответствии заявки на участие в электронном конкурсе форме требованиям, установленным документацией о проведении конкурса в электронной форме, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Положения, документации о проведении конкурса в электронной форме, которым не соответствует эта заявка, и положений заявки на участие в электронном конкурсе, которые не соответствуют этим требованиям;

4) о решении каждого присутствующего члена комиссии по осуществлению конкурентной закупки в отношении заявки на участие в электронном конкурсе каждого его участника;

5) о порядке оценки заявок на участие в электронном конкурсе по критериям, установленным документацией о проведении конкурса в электронной форме, и решении каждого присутствующего члена комиссии по осуществлению конкурентной закупки в отношении каждого участника электронного конкурса о присвоении ему баллов по таким критериям.

В соответствии с п. 18.2.51. раздела 18 Положения о закупках не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора электронной площадки протокола подачи окончательных предложений, указанного в пункте 18.2.39 настоящего Положения, а комиссия по осуществлению конкурентной закупки на основании результатов оценки заявок на участие в электронном конкурсе, содержащихся в протоколах, указанных в пунктах 18.2.29 и 18.2.39 настоящего Положения, присваивает каждой заявке на участие в электронном конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в электронном конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в электронном конкурсе содержатся

одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в электронном конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в электронном конкурсе, содержащих такие же условия. Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе фиксируются **в протоколе подведения итогов электронного конкурса**, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки. Оценка заявок на участие в электронном конкурсе не осуществляется в случае признания электронного конкурса не состоявшимся в соответствии с пунктом 18.2.49 настоящего Положения.

В соответствии с п. 17 раздела V закупочной документации по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном конкурсе комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком электронном конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого электронного конкурса или об отказе в допуске к участию в таком электронном конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 18.2.27 Положения.

В течение 1 (одного) часа с момента поступления оператору электронной площадки **протокола, указанного в пункте 18.2.29 Положения** оператор электронной площадки обязан направить каждому участнику электронного конкурса, подавшему заявку на участие в таком электронном конкурсе, информацию:

- 1) о решении, принятом в отношении заявки, поданной участником электронного конкурса, в том числе о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком электронном конкурсе, к участию в электронном конкурсе и признании его участником такого электронного конкурса или об отказе в допуске к участию в электронном конкурсе, с обоснованием этого решения;
- 2) о наименьшей цене договора, предложенной участником электронного конкурса, допущенным к участию в электронном конкурсе, без указания сведений об этом участнике;
- 3) о наличии среди предложений участников электронного конкурса, допущенных к участию в таком электронном конкурсе, предложений о поставке товара российского происхождения в случае, если документацией о проведении конкурса в электронной форме установлен приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, без указания сведений об этих участниках;
- 4) о дате и времени начала проведения процедуры подачи окончательных предложений о цене договора.

В соответствии с п. 18 раздела VI закупочной документации в течение 1 (одного) часа с момента завершения подачи окончательных предложений о цене договора оператор электронной площадки формирует **протокол подачи окончательных предложений**, содержащий:

- 1) дату, время начала и окончания проведения процедуры подачи окончательных предложений;
- 2) окончательные предложения о цене договора, поданные участниками электронного конкурса, с указанием идентификационных номеров заявок участников такого электронного конкурса, времени подачи этих предложений;
- 3) иную информацию, предусмотренную Положением.

В соответствии с п. 19 раздела VII закупочной документации

Комиссия по осуществлению конкурентной закупки осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о проведении конкурса в электронной форме, для выявления победителя такого электронного конкурса на основе критериев, указанных в документации о проведении конкурса в электронной форме и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в документации о проведении конкурса в электронной форме). Оценка указанных заявок не осуществляется в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в соответствии с пунктом 18.2.48 Положения.

Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе фиксируются **в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе**, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок.

В соответствии с п. 20 раздела VII закупочной документации не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора электронной площадки протокола подачи окончательных предложений, указанного в пункте 18.2.38 Положения, а комиссия по осуществлению конкурентной закупки на основании результатов оценки заявок на участие в электронном конкурсе, содержащихся в протоколах, указанных в пунктах 18.2.29 и 18.2.38 Положения, присваивает каждой заявке на участие

в электронном конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в электронном конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в электронном конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в электронном конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в электронном конкурсе, содержащих такие же условия. Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе фиксируются **в протоколе подведения итогов электронного конкурса**, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки. Оценка заявок на участие в электронном конкурсе не осуществляется в случае признания электронного конкурса не состоявшимся в соответствии с пунктом 18.2.48 Положения.

В доводах жалобы заявитель указывает, что заказчиком неправомерно размещен протокол повторного рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе, содержащий недостоверные сведения об окончательном предложении победителя закупки ООО «ТСК «ТОПАЗ», тем самым ограничивающий права и законные интересы заявителя.

Исходя из пояснений представителя ЭТП ООО «РТС-тендер», по закупке № 32110577380 участником ООО «СтройИнжиниринг» была подана заявка с ценовым предложением 9 878 227,20 руб. Участником ООО «ТСК «ТОПАЗ» была подана заявка с ценовым предложением 9 489 000,00 руб. В результате переторжки участниками были поданы очередные ЦП.

В результате переторжки участниками были поданы очередные ЦП.

История торгов			
История торгов			
Дата и время подачи	Цена	Номер участника	Наименование участника
09.09.2021 09:48:02 (по московскому времени)	9 385 000,00 (Российский рубль)	3535871	Участник 2
09.09.2021 09:15:03 (по московскому времени)	9 459 227,00 (Российский рубль)	3535676	Участник 1

При этом, в связи с техническими особенностями функционирования электронной площадки у заказчика не отображались ценовые, поданные в процессе переторжки. Заказчик не имел возможности учесть указанные ЦП.

Комиссия Свердловского УФАС России, заслушав представителя электронной торговой площадки, ознакомившись с представленными материалами, установила, что нарушений действий со стороны заказчика в части формирования окончательных ценовых предложений участников закупки не осуществлялось.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках заказчиком при проведении процедуры торгов не размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок, внесены изменения в Протокол рассмотрения и оценки вторых частей (итоговый) заявок на участие в конкурсе по основаниям, не установленным Положением о закупках.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что в соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32110577380-01 от 08.09.2021 г. ООО «ТСК «ТОПАЗ» страной-производителем указанного участника является иностранное

государство:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Страна производителя
1	07.09.2021 16:51 (по московскому времени)	Российская Федерация
2	07.09.2021 18:09 (по московскому времени)	Иностранное государство

Вместе с тем на этапе рассмотрения вторых частей в соответствии с Протоколом № 32110577380-03 от 09.09.2021г., страной-производителем указанного участника является уже Российская Федерация.

Согласно пояснениям представителя заказчика, указанное заявителем жалобы противоречие является виной непосредственного самого участника закупки, подавшего данную заявку и указавшего в ней недостоверную информацию.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Положение о закупках заказчика не предусматривает размещения закупочной комиссией в Протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок № 32110577380-01 от 08.09.2021 г. информации о стране-производителе товара.

При этом, у заказчика отсутствуют основания полагать, что страной-производителем заявки участника № 2 является иностранное государство.

Таким образом, заказчиком размещены сведения относительно страны-производителя в Протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок № 32110577380-01 от 08.09.2021 г. в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В вышеуказанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В доводах жалобы заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика неправомерно оценена заявка ООО «СтройИнжиниринг» по не стоимостному критерию в нарушение требований Закона о закупках.

В соответствии с п. 11 раздела II «Информационная карта конкурса» закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к составу заявки:

11	10	<p>Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном конкурсе</p>	<p><u>Первая часть заявки на участие в электронном конкурсе должна содержать:</u></p> <p>Предложение участника электронного конкурса в отношении предмета такой закупки:</p> <p>1) согласие участника электронного конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о проведении конкурса в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного конкурса (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении конкурса в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном конкурсе в случае отсутствия в документации о проведении конкурса в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного</p>
----	----	--	--

			<p>знака, указанного в документации о проведении конкурса в электронной форме.</p> <p><u>Вторая часть заявки на участие в электронном конкурсе должна содержать:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо. - Фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником закупки является индивидуальный предприниматель. - Идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица). - Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником закупки является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц. - Копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки: <ul style="list-style-type: none"> а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель; б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящем разделе – руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо. - Копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети
--	--	--	--

			<p>«Интернет», на которых размещены эти информация и документы.</p> <p>- Копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено Заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.</p> <p>- Информация и документы об обеспечении заявки на участие в закупке, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:</p> <p>а) реквизиты специального банковского счета участника закупки, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;</p> <p>б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;</p> <p>- Декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке, соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпунктах 2 – 8 пункта 8.4 настоящего Положения. В декларации также подтверждается требование, установленное подпунктом 1 пункта 8.4 настоящего Положения, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы).</p> <p>- Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать</p>
--	--	--	---

		<p>представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.</p> <p>- Наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.</p> <p>- Информация и документы в соответствии с критериями оценки, установленными документацией о конкурентной закупке.</p> <p>Непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товаре, работе, услуге, в отношении которых осуществляется определение поставщика (подрядчика, исполнителя), является риском участника закупки, подавшего такую заявку, и является основанием для отказа в допуске участнику закупки к участию в электронном конкурсе.</p> <p>Участник электронного конкурса не допускается к участию в электронном конкурсе в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 18.2.13 настоящего Положения (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением), или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия предложений участника электронного конкурса требованиям, предусмотренным пунктом 18.2.13.1 настоящего Положения и установленным в извещении о проведении электронного конкурса, документации о проведении конкурса в электронной форме; 3) указания в первой части заявки участника электронного конкурса сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене договора.
--	--	---

В соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте электронного конкурса заказчиком установлен следующий не стоимостной критерий оценки:

III. Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (далее — член СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и иметь право выполнять соответствующие работы по договору строительного подряда, заключенного с региональным оператором.

Значимость критерия: 10 %.

Коэффициент значимости критерия составляет 0,10

Содержание: Регистрация участника должна подтверждаться выпиской из реестра членов саморегулируемой организации с указанием уровней ответственности члена СРО.

Порядок оценки заявок по критерию:

Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику, не имеющему регистрации в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Максимальным признается предложение участника закупки, в заявке которого представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации с указанием уровней ответственности члена СРО и срок регистрации членом саморегулируемой организации наиболее продолжителен.

Количество баллов, присуждаемых по критерию «Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации» (), определяется по формуле:

$$НЦБ_i = (K_i / K_{max}) \times 100,$$

где:

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «СтройИнжиниринг» была представлена Выписка из реестра членов саморегулируемой организации № 20210903-016 от 03.09.2021 г. в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Вместе с тем, Протокол рассмотрения и оценки вторых частей (итоговый) заявок на участие в конкурсе (заявка в двух частях) № 32110577380-03 от 09.09.2021г. содержал следующие сведения:

Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (далее — член СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и иметь право выполнять соответствующие работы по договору строительного подряда, заключенного с региональным оператором.

Значимость критерия: 10 %.

Коэффициент значимости критерия составляет 0,10

Порядковый номер заявки	Наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации	Наименование участника закупки	Значимость критерия	Коэффициент! значимости критерия
2	Да (дата регистрации 05.10.2018 г)	ООО "ТСК "ТОПАЗ"	10%	0,10
1	Да (дата регистрации 25.06.2019 г)	ООО "СТРОЙИНЖИНИРИНГ"	0%	0,00

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией неправомерно оценена заявка участника закупки ООО «СтройИнжиниринг» в нарушение требований конкурсной документации, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В вышеуказанных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройИнжиниринг» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
3. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за составление/ размещение протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32110577380), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на

совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших оценку и сопоставление заявок ООО «СТРОЙИНЖИНИРИНГ» и ООО «ТСК» «ТОПАЗ» (извещение № 32110577380), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3335/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

05.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-3335/2021 от 05.10.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», закупочной комиссии **в срок до «28» октября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3335/2021 от 05.10.2021г., путем отзыва карточки договора, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110577380, повторном рассмотрении поступивших заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» в срок до «3» ноября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*