



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО «РЖД»

ООО «Строительная компания «Е2Е4»
(ООО «СК «Е2Е4»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2688/2021

г. Екатеринбург

05.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «РЖД» *
- заявителя в лице ООО «СК «Е2Е4» *
- заинтересованного лица ООО «РОМАКС» *

рассмотрев жалобу ООО «СК «Е2Е4» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений, прилегающей территории и платформ на полигоне Свердловской железной дороги. (извещение № 32110332152) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СК «Е2Е4» (вх. № 01-21291 от 28.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений, прилегающей территории и платформ на полигоне Свердловской железной дороги. (извещение № 32110332152), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «СК «Е2Е4» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. В своей жалобе заявитель ООО «СК «Е2Е4» также указывает, что положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках.

Представители заказчика в лице ОАО «РЖД» возражали по доводам жалобы ООО «СК «Е2Е4», просили признать её необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 02.07.2021 г.

28.05.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110332152 и документация на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений, прилегающей территории и платформ на полигоне Свердловской железной дороги, в действующей редакции от 28.05.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 85 046 713,33 руб.

09.07.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме 32110332152-03 от 09.07.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «СК «E2E4» с идентификационным номером 1, признана несоответствующей требованиям конкурсной документации, по следующему основанию: «заявки на участие в открытом конкурсе в электронном виде № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе в электронном виде № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 отказано следующим участникам: - участнику №1 на основании пункта 3.11.5. документации о закупке в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки (в представленных участником сведениях об опыте оказания услуг содержится недостоверная информация об отсутствии претензий со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору и сведений об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений; в представленных участником документах о квалифицированном персонале содержатся недостоверные персональные данные специалистов);».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на

участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 238 раздела 27 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Извещение об осуществлении конкурентной закупки формируется в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с п. 273 раздела 34 Положения о закупках в извещении о проведении открытого конкурса указывается информация, предусмотренная разделом 27 настоящего Положения.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчик может указывать дополнительную информацию (при необходимости).

В соответствии с пп. 2, пп. 4 п. 287 раздела 38 Положения о закупках участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

2) несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 288 раздела 38 Положения о закупках Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

В соответствии с п. 289 раздела 38 Положения о закупках оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации.

В соответствии с пп. 7 п. 199 раздела 20 Положения о закупках иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;

В соответствии с п. 199 (1) раздела 20 Положения о закупках помимо обязательных требований к участникам, указанных в пункте 199 настоящего Положения, в документации о закупке может устанавливаться требование об отсутствии вступивших в силу судебных актов, свидетельствующих о неисполнении участником закупки обязательств по договорам, в которых участник выступал поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с п. 204 раздела 20 Положения о закупках заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 3.11.5. закупочной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

В соответствии с п. 1.7.3 Части I «Условия проведения конкурса» закупочной документации заказчиком установлено следующие квалификационные требования к участникам закупки:

Участник должен иметь опыт оказания клининговых услуг, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 к конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) клининговых услуг (по выбору участника закупки).

В закупочной документации в соответствии Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, установленной заказчиком, предусмотрена обязанность указания участником такой закупки сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору (Приложение № 1.3 к конкурсной документации).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме ООО «СК «Е2Е4» приложило в качестве подтверждения опыта договор от 15.07.2020 г. № 3455360, заключенный с Вологодским филиалом ПАО «Ростелеком», на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, сооружений, помещений и прилегающих территорий имели место факты ненадлежащего исполнения договорных обязательств.

В соответствии с ответом Вологодского филиала ПАО «Ростелеком» от 11.06.2021 № 0202/05/2266/21 в адрес ООО «СК Е2Е4» предъявлялись претензии, которые учтены при оплате услуг за соответствующие отчетные периоды.

Также в составе своей заявки ООО «СК Е2Е4» приложило договор от 13.08.2019 г. № 3190800454-1-1, заключенный с Омским филиалом ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388) на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, сооружений, помещений и прилегающих территорий имели место факты ненадлежащего исполнения договорных обязательств.

Согласно ответа Омского филиала ПАО «Ростелеком» от 09.10.2020 №0702/05/6603/20 в адрес ООО «СК Е2Е4» предъявлялись претензии со штрафными санкциями, которые были урегулированы в досудебном порядке.

Таким образом, участник закупки в составе заявки предоставил недостоверные сведения относительно наличия/отсутствия жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента при исполнении договоров № 3455360 от 15.07.2020 г. и № 3190800454-1-1 от 13.08.2019 г.

В ходе дальнейшей работы проведена проверка персонала ООО «СК Е2Е4» на предмет причастности к структурам ОАО «РЖД» по системе ЕК АСУТР ОАО «РЖД», в результате чего установлено, что Науменко Иван Владимирович является работником Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры. В пояснениях, отобранных у Науменко И.В., последний показал, что трудовых отношений с ООО «СК Е2Е4» не имеет, договор и согласие на обработку персональных данных с ООО «СК Е2Е4» не подписывал.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «РОМАКС» правомерно отклонена Комиссией ОАО «РЖД» по основаниям, указанным в протоколе № 32110332152-03 от 09.07.2021г.

Кроме того, заявитель ООО «СК Е2Е4» также указал, что обжалует положения закупочной документации в части правомерности установления в документации требования о предоставлении сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.
- 9) требования к участникам такой закупки;

В соответствии с п. 199 (1) раздела 20 Положения о закупках заказчиком установлено требование об отсутствии **вступивших в силу судебных актов**, свидетельствующих о неисполнении участником закупки обязательств по договору, в которых участник выступал поставщиком.

Иных условий, позволяющих заказчику устанавливать в документации требование о предоставлении сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору Положение о закупках не содержит.

При этом, Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, установленной заказчиком в закупочной документации, предусмотрена обязанность указания участником такой закупки сведений **о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений** со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору (Приложение № 1.3 к конкурсной документации).

Таким образом, заказчиком в закупочной документации неправомерно установлено требование об указании участником закупки сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений по приложенным в заявке договорам в нарушение условий Положения, ч. 2 ст. 2, п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Доводы о том, что рассматриваемое требование установлено не к участникам закупки, а в рамках критериев оценки опровергаются действиями закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «СК Е2Е4» за предоставление недостоверных сведений.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СК Е2Е4» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «РЖД» нарушений законодательства о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «РЖД» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика за разработку/ утверждение документации извещения № 32110332152, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2688/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

05.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2688/2021 от 05.08.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии **в срок до «30» августа 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2688/2021 от 05.08.2021 г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110332152, внесения изменений в закупочную документацию и продления сроков подачи заявок в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» в срок до «3» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*