

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 34700/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.10.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «МосОблТорг» (далее – Заявитель) от 19.09.2022 № 34700/22 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Электросталь Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области уведомление размещено на сайте <https://i.rts-tender.ru> за № 95813 (далее – Аукцион) с участием Заявителя и представителей Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Аукцион проводился в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Электросталь Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 29.07.2022 № 815/7 (далее – Извещение), в соответствии положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Электросталь Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 15.07.2022 № 754/7 (далее – Положение) и в соответствии с порядком организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России

в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Заказчиком созданы незаконные препятствия в получении объективной информации о порядке организации и проведения Аукциона в электронной форме. Положение не было опубликовано в порядке, определенном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставом городского округа Электросталь Московской области. Также Организатором торгов нарушена процедура размещения информации о проведении Аукциона. Информация об Аукционе не размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

2. Организатором торгов допущено нарушение обязательного порядка проведения Аукциона, предусмотренного федеральным законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Согласно позиции Организатора:

1. 01.08.2022 Организатором торгов на сайте оператора электронной торговой площадки <https://www.rts-tender.ru/> было размещено Извещение о проведении Аукциона. Срок окончания подачи заявок был определен 31.08.2022. Были внесены изменения в извещение и продлен срок приема заявок до 15.09.2022. 08.09.2022 было принято решение о внесении изменений в постановление об Извещении по причине несоблюдения сроков в ходе осуществления Аукциона.

Позиции Организатора торгов относительно довода 2 Заявителя не представлено.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пунктам 2 и 3 Постановления Администрации городского округа Электросталь Московской области от 15.07.2022 № 754/7 настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования на сайте Организатора торгов www.electrostal.ru и в периодическом издании «Официальный вестник».

Согласно пункту 5 Положения информация о проведении Аукциона размещается на официальном сайте Организатора торгов по адресу: www.electrostal.ru, официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, на Едином портале торгов Московской области, www.torgi.mosreg.ru и на электронной площадке не менее, чем за 30 календарных дней до дня окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

В ходе осмотра материалов, представленных заявителем и Организатором торгов, а также сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссия установила наличие публикации материалов по Аукциону на сайте оператора электронной торговой площадки <https://www.rts-tender.ru/> и на сайте

Организатора торгов по адресу <https://electrostal.ru/administratsiya/ofitsial-nye/dokumenty/postanovleniya-i-rasporyazheniya/postanovleniya-za-2022-god>. На сайтах www.torgi.gov.ru и www.torgi.mosreg.ru сведений об Аукционе Комиссией обнаружено не было. В периодическом издании «Официальный вестник» информация об Аукционе была опубликована 29.09.2022, то есть после публикации Извещения, также изменений в него от 29.08.2022 и от 08.09.2022.

Таким образом, по состоянию на 01.08.2022, Организатор торгов опубликовал информацию об Аукционе только на своем официальном сайте и сайте оператора электронной торговой площадки <https://www.rts-tender.ru>.

Довод заявителя обоснован.

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Торги на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области не проводятся в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Проведение Аукциона не регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 34700/22 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № АА/17235/22 от 22.09.2022.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.