



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/1143 от «15» мая 2019 г.

**В ФАС России**

Адрес: Садовая-Кудринская ул., 11, Москва

Тел.: 7(499) 755-23-23

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Наименование: ООО «Навигатор-Т»

Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.

Гарибальди, д.11, оф.6;

Почтовый адрес: 119313, г. Москва,

ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Адрес электронной почты: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66

Номер факса: (499) 753-19-66

**Заказчик:**

Наименование: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"РУСАТОМ АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ  
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ"

Юридический адрес: 109507, г. Москва ул.

Ферганская, дом 25

Почтовый адрес: 109507, г. Москва ул.

Ферганская, дом 25

Номер контактного телефона: 74959334340

Адрес электронной почты:

[AnnNiFayansova@rasu.ru](mailto:AnnNiFayansova@rasu.ru)

Ответственное лицо: Фаянсова Анна  
Николаевна

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Общая информация о закупке**

Номер извещения: 31907845134

Дата публикации извещения: 06.05.2019

Объект закупки: Право заключения договора на Поставка  
фильтрующих самоспасателей

Дата и время окончания  
подачи заявок: 16.05.2019 в 10:30

Начальная (максимальная)  
цена договора: 1 493 508,00 руб.

**Суть и доводы жалобы:**

Заказчик осуществляет закупку во исполнение статьи 9 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 (далее – Правила противопожарного режима), согласно которым на объекте с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие, в том числе средств

индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения.

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства РФ от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53261-2009).

ГОСТ Р 53261-2009 содержит общие технические требования и методы испытаний самоспасателей для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

В соответствии с п. 5.5 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) средства индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя, подлежат обязательной сертификации.

В соответствии с п. 4 ст. 145 Закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника.

Таким образом, самоспасатели фильтрующие, которые имеют сертификаты соответствия требованиям Закона № 123-ФЗ по ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, отвечают всем установленным законодательством требованиям по надежности и безопасности.

Согласно части 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе

вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик, в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, описал объект закупки с указанием требований, которые не содержатся в технических регламентах и национальных стандартах, при этом установленным требованиям Заказчика соответствует одно конкретное изделие одного конкретного производителя (Самоспасатель универсальный фильтрующий «Бриз-3401»), что привело к ограничению количества участников закупки в нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

**1. Установленным Заказчиком требованиям не соответствует ни один из товаров, сертифицированных в Российской Федерации.**

Требования Заказчика	ГДЗК-У	Зевс У	ГДЗК EN	ГДЗК-Е	Гарант 1	Бриз-3401	Шанс-Е (ТУ 2568-001-62787335-2009)	Шанс-Е (ТУ 32.99.11-001-20216972-2018)
Время защитного действия по тест-веществам	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует
Время надевания и приведения в течение не менее 30 минут	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует
Коэффициент проницаемости по йоду-131	Условно соответствует <sup>1</sup>	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют

<sup>1</sup> Сведения о соответствии указаны в руководстве по эксплуатации. Вместе с тем, руководство по эксплуатации не является подтверждением соответствия (ст. 20 ФЗ № 184).

2. Заказчик установил требования к товару, не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации, которые приводят к ограничению конкуренции, а именно:

2.1 *Время защитного действия ФПК самоспасателя:*

- по циановодороду при концентрации 2,0 мг/л не менее 30 мин.;
- по хлористому водороду при концентрации 3,0 мг/л не менее 30 мин.;
- по акролеину при концентрации 1,25 мг/л не менее 30 мин.
- монооксид углерода, 4375 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- цианистый водород, 2000 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- хлористый водород, 3000 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- акролеин, 1250 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- ацетонитрил, 700 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- хлорпикрин, 50 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- хлор, 90 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- сероводород, 700 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- диоксид серы, 700 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- фтористый водород, 10 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- аммиак, 600 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- диметиламин, 90 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- диоксид азота, 40 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- хлорциан, 50 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.;
- фосген, 50 мг/м<sup>3</sup> не менее 30 мин.

2.2 *Время перевода самоспасателя из положения «в упаковке» в положение «боевое», не более – 30 секунд.*

2.3 *Коэффициент проницаемости ФПК самоспасателя по радиоактивным веществам не более 1,0 % при концентрации паров, Ки/дм<sup>3</sup>:*

*йода-131 – 1/100000;*

*йодистого метила – 1/100000.*

Поясняем, что требования Заказчика к защитным веществам (2.1) существенно отличаются от требований законодательства, установленных подпунктами 14, 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, пунктом 7.3 ГОСТ Р 53261-2009 и пунктом 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2012.

Монооксид углерода	4375±125 мг/м <sup>3</sup>	не менее 30 минут
Водорода хлорид	1000±100 мг/м <sup>3</sup>	не менее 30 минут
Водорода цианид	400±40 мг/м <sup>3</sup>	не менее 30 минут
Акролеин	100±10 мг/м <sup>3</sup>	не менее 30 минут

Хлор	3000 мг/м <sup>3</sup>	не менее 20 минут
Сероводород	1400 мг/м <sup>3</sup>	не менее 40 минут
Водорода цианид	1100 мг/м <sup>3</sup>	не менее 25 минут
Диоксид серы	2700 мг/м <sup>3</sup>	не менее 20 минут
Аммиак	700 мг/м <sup>3</sup>	не менее 50 минут

Большая часть из указанных Заказчиком тест-веществ не соответствует требованиям, установленным законодательством.

В отношении установленного Заказчиком требования о переводе самоспасателя «из положения «в упаковке» в положение «боевое»» (2.2) поясняем, что требование сформулировано некорректно. У самоспасателей нет «боевого» положения, самоспасатель предназначен для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации во время пожара, а не для ведения боев, также нет и положения «в упаковке».

Согласно пункту 4.1.9 ГОСТ Р 53261-2009, время надевания и приведения самоспасателя в действие не должно быть более 60 секунд.

Выполнение данного требования зависит не только от самоспасателя, но и от пользователя. От неподготовленного пользователя нельзя ожидать выполнения требования к надеванию и приведению самоспасателя в действие за 30 секунд.

Установленное Заказчиком требование не соответствует требованию, установленному законодательством.

В отношении установленного Заказчиком требования к коэффициенту проницаемости ФПК самоспасателя по радиоактивным веществам (2.3) поясняем следующее. Проверка проницаемости по радиоактивным веществам осуществляется в отношении специальных промышленных самоспасателей в соответствии с пунктом 5.20 ГОСТ Р 22.9.20-2014. В соответствии с пунктом 1, ГОСТ Р 22.9.20-2014 не распространяется на пожарные (в том числе для эвакуации) средства индивидуальной защиты органов дыхания.

Проверка проницаемости самоспасателей, предназначенных для эвакуации при пожаре проводится по тест-веществу аэрозоль масляного тумана или тест-веществу - аэрозоль хлорида натрия в соответствии с подпунктом 14 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011.

Установленное Заказчиком требование не соответствует требованию, установленному законодательством.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, В документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к товару установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в

соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований.

**Заказчик установил требования, не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации, не включив в документацию о закупке обоснование необходимости использования таких требований, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

3. Заказчик включил в документацию о закупке требования:

*«Время защитного действия при воздействии продуктов горения и по опасным химическим веществам в концентрациях, установленных ГОСТ Р 22.9.09-2014 должно составлять не менее 30 минут»;*

*«Уровень времени защитного действия ФПК – не менее второго класса средней эффективности по ГОСТ Р 22.9.09-2014»;*

*«Маркировка упаковки самоспасателей в соответствии с ГОСТ Р 22.9.09-2014».*

**Вместе с тем, ГОСТ Р 22.9.09-2014 не распространяется на пожарные (в том числе для эвакуации) средства индивидуальной защиты органов дыхания.**

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 6.1 статьи 3, пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение закупки № 31907845134.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений

**Приложения:**

1. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Решение № 105 от 05.03.2019 о продлении полномочий директора ООО «Навигатор-Т».

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов

Исполнитель:

Грехнев Е.М.

Тел. (499) 753-19-66

E-mail: Info@navigator-siz.ru