



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

Заказчик:

14.03.2023 № 2523/23

На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-357/2023
по результатам рассмотрения жалобы
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.03.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

- заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

- начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей

(доверенность от _____),

(доверенность от _____),

рассмотрев жалобу _____

(_____) от 28.02.2023 вх. №3064 на действия



2023-2879

() при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий медицинского назначения (пластырь, бинт эластичный, бинт марлевый) (извещение №),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба () от 28.02.2023 вх. №3064 на действия ()

() при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий медицинского назначения (пластырь, бинт эластичный, бинт марлевый) (извещение №).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в установлении некорректных требований к описанию объекта закупки, а именно: «по позиции №1,2 Технического задания (Приложение № 1 к аукционной документации) требуется лейкопластырь гипоаллергенный с классом потенциального риска применения 2а или 2б. При этом в качестве обоснования приведено «В соответствии с ГОСТ 31508-2012». Лейкопластырь гипоаллергенный (КТРУ 21.20.24.110-00000001) относится к классу риска 1. Лейкопластырь гипоаллергенный не относится к классу 2а и 2б».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 09.03.2023 вх.№5119.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения

информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Начальная (максимальная) цена договора 6 525 520.00 руб.

Дата окончания приема заявок: 28.02.2023.

Дата подведения итогов 03.03.2023.

08.02.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий медицинского назначения (пластырь, бинт эластичный, бинт марлевый) (извещение № _____).

Номенклатурная классификация медицинских изделий по классам в зависимости от потенциального риска их применения утверждена Приказом Минздрава России от 06 июня 2012 № 4н (далее - Номенклатурная классификация).

Согласно пункту 5.1.4 ГОСТ 31508-2012 «Изделия медицинские классификация в зависимости от потенциального риска применения общие требования» неинвазивные МИ, которые соприкасаются с поврежденной кожей:

а) относят к классу 1, если их используют как механические барьеры или для компрессии;

б) относят к классу 2б, если их используют для ран, которые можно залечить только посредством вторичного заживления;

в) во всех иных случаях относят к классу 2а, к ним также относят МИ, которые предназначены преимущественно для воздействия на микросреду ран.

Согласно пункту 3 раздела 1 Правил классификации медицинских изделий в зависимости от потенциального риска применения, утвержденных решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.12.2015 № 173) (далее - Правила) лейкопластырь используются как не инвазивное медицинское изделие для длительного применения (медицинские изделия, предназначенные для непрерывного применения в течение более 30 суток в соответствии с инструкцией по применению или руководством по эксплуатации) (правило 4).

Согласно пункту 6 Правил неинвазивные медицинские изделия относятся к классу 1, если в отношении их не применяются пункты 7-9 настоящих Правил, за исключением подпункта "а" пункта 9 настоящих Правил.

При этом использование указанных изделий медицинского назначения может быть сопряжено с введением в организм человека крови, других жидкостей, газов, паров или тканей (пункт 7 Правил), что относится к классу 2а, в том числе, в случае их использования совместно с активными медицинскими изделиями класса 2а или более высокого класса.

Кроме того, лейкопластырь взаимодействуют с кровью, слизью, отделяемыми веществами, химическими средами, что в соответствии с ГОСТ 31508-2012, Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4Н, относится к типу медицинских изделий к классу не ниже 2а и как изделие медицинского назначения может быть использовано для обеззараживания, что, в соответствии с правилом 15 ГОСТ 31508-2012, позволяет также отнести его к классу 2а.

При этом, с учетом пункта 6 Номенклатурной классификации «если при классификации к медицинскому изделию можно применить различные положения, то применяются положения, вследствие которых устанавливается класс медицинского изделия, соответствующий наибольшей степени потенциального риска», следовательно, указание в описании объекта закупки при описании

характеристик лейкопластыря класса потенциального риска - 2а не противоречит положениям действующего законодательства.

Согласно технического задания Заказчиком закупаются медицинские изделия (спорные позиции 1, 2) предназначенные для фиксации зондов, канюль, катетеров, а также стерильных марлевых повязок для ран, размер которых не позволяет использовать лейкопластырь для поверхностных ран стандартных размеров. То есть совместно с медицинскими изделиями класса 2а и более высокого класса.

Следовательно, в рассматриваемой закупке техническое задание сформировано, исходя из потребностей Заказчика - в соответствии с законодательством. Применение иных требований, показателей, терминологии и условных обозначений в спорных позициях указанных Заявителем, обусловлено потребностью в товарах, работах, услугах, удовлетворяющих указанные потребности Заказчиков.

На заседании Комиссии Заказчиком представлена сравнительная таблица, в которой указано два производителя, соответствующие характеристикам технического задания (таблица № 1).

Таблица №1

Наименование объекта закупки	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, эксплуатационным характеристикам объекта закупки	Ед.изм.	Наличие требуемой функции, требуемая величина технической характеристики показателя	Изготовитель №1 ФСЗ 2011/10428 "Пауль Хартманн АГ"	Изготовитель №2 ФСЗ 2007/00445 Чангжоу Хуалиань Хэлс Дрессинг Ко., Лтд."
Пластырь	Вариант исполнения			OmniFilm 9,2 м x 2,5 см (PЗ <u>502760089912200041800</u> 00)	Optimelle (полимерная основа) 9,5 м x 2,5 см (ссылка №1, ссылка №2)
	Гипоаллергенный фиксирующий кагушечный пластырь влагонепроницаемый прозрачный		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/product/patch-silk-poli/
	Основа пластыря – влагонепроницаемая воздухопроницаемая пористая пленка		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/product/patch-silk-poli/
	Клей гипоаллергенный полиакрилатного типа для сохранения прозрачности материала (не содержит канифоли, латекса, тяжелых металлов и фталатов)		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/product/patch-silk-poli/
	Клей нанесен на основу фрагментарно (для обеспечения воздухо- и паропроницаемости)		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/product/patch-silk-poli/
	Класс потенциального риска применения (в соответствии с ГОСТ 31508-2012)		2а или 2б	2а Согласно данных РУ	2а Согласно данным РУ
	Длина	м	не менее 9,2 не более 9,5	9,2	9,5 https://

					optimelle.org/product/patch-silk-poli/
	Ширина	см	не менее 2,5 не более 2,6	2,5	2,5 https://optimelle.org/product/patch-silk-poli/
Пластырь	Вариант исполнения			Omniplast 9,2 м x 2,5 см (P3 502760089912200041800 00)	Optimelle (тканевая основа) 9,5 м x 2,5 см (ссылка №1, ссылка №2)
	Гипоаллергенный фиксирующий катушечный пластырь		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg
	Основа пластыря – текстильный материал		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg
	Кромка основы пластыря зигзагообразная (для разрыва без использования ножниц)		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg
	Клей гипоаллергенный, синтетический каучуковый		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg
	Клей нанесен на основу фрагментарно (для обеспечения воздухо- и паропрооницаемости)		Наличие	Наличие	Наличие https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg
	Класс потенциального риска применения (в соответствии с ГОСТ 31508-2012)		2а или 2б	2а Согласно данных РУ	2а Согласно данных РУ
	Длина	м	не менее 9,2 не более 9,5	9,2	9,5 https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg
	Ширина	см	не менее 2,5 не более 2,6	2,5	2,5 https://optimelle.org/wp-content/uploads/2020/08/plaster-2-pdf.jpg

Комиссия отмечает, что отсутствие у участников закупки возможности поставить товар, необходимый заказчику, не означает ограничение количества участников такой закупки.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что медицинские изделия оказывают непосредственное влияние на здоровье и жизнь человека, в силу чего, при установлении требований к предмету закупок на поставку медицинских изделий, важно учитывать достижение при лечении пациентов наилучшего терапевтического эффекта и максимальное исключение любых нежелательных реакций и последствий.

Комиссия отмечает, что Заказчику предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Инфузионные насосы в химиотерапии показаны для введения лекарственных препаратов с заданной скоростью и в определенный промежуток времени.

Также Комиссия отмечает, что в данной закупке речь идет не о производстве товара, а его поставке.

Требования Заказчика были адресованы неограниченному кругу потенциальных участников. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у Заявителя не может являться признаком ограничения круга участников закупки.

Кроме того, как уже ранее было указано, Заказчик представил сравнительную таблицу в которой указано два производителя, соответствующие характеристикам технического задания, следовательно довод Заявителя о том, что техническое задание сформировано только под одного производителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу

(
от 28.02.2023 вх. №3064 на действия

(
) при
проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий
медицинского назначения (пластырь, бинт эластичный, бинт марлевый) (извещение
№
) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики
Башкортостан.