

(...)

ООО «НВ-Сервис»

Нововатутинский пр-т, д. 10, корп. 1,
г. Москва, пос. Десеновское, 108818

info@nv-servis.com

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/19.8-11130/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 06.11.2019

Полный текст постановления изготовлен 07.11.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/19.8-11130/2019, возбужденного в отношении должностного лица ООО «НВ-Сервис» — (...), — уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/19.8-11130/2019 об административном правонарушении от 24.10.2019 (исх. от 24.10.2019 № 55926/19), в присутствии (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 24.10.2019 № 077/04/19.8-11130/2019 об административном правонарушении (исх. от 24.10.2019 № 55791/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Московское УФАС России в целях рассмотрения заявлений граждан и Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, капитальному ремонту и вопросам местного самоуправления Общественной палаты города Москвы (вх. от 16.04.2019 № 20748/19; от 18.04.2019 № 21394-ЭП/19) по вопросам недопуска ООО «НВ-Сервис» (ИНН 7718192904 КПП 775101001 адрес: 108818, г. Москва, пос. Десеновское, Нововатутинский пр-т, д. 10, корп. 1) иных операторов связи в многоквартирный дом, расположенный по адресу г. Москва, пос. Десеновское, ул. 3-я Нововатутинская, д. 11 (далее — МКД), и завышения действующими операторами тарифов на телематические услуги связи (Интернет) и услуги телевидения направило в адрес ООО «НВ-Сервис» (ИНН 7718192904 КПП 775101001 адрес: 108818, г. Москва, пос. Десеновское, Нововатутинский пр-т, д. 10, корп. 1) Запрос (исх. от 04.06.2019 № НП/27417/19) (далее — Запрос) о представлении в десятидневный срок следующих документов и информации:

1. копии учредительных (регистрирующих) документов ООО «НВ-Сервис» со всеми последующими изменениями;
2. копии документов, на основании которых ООО «НВ-Сервис» осуществляет управление МКД;
3. сведения о лицах, входящих в одну группу лиц с ООО «НВ-Сервис», в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;
4. информацию о действующих в МКД операторах связи и наличии между ними и ООО «НВ-Сервис» договорных отношений (с приложением копий подтверждающих документов);
5. информацию о тарифах на телематические услуги связи (Интернет) и услуги телевидения, предоставляемые действующими операторами связи в МКД (с приложением копий подтверждающих документов);
6. информацию о проведении общих собраний собственников в МКД, на которых были решены вопросы о выборе действующих операторов связи (с приложением копий подтверждающих документов);
7. информацию о возможности (в том числе технической) предоставления телематических услуг связи (Интернета) и услуг телевидения в МКД иными операторами связи (с приложением копий подтверждающих документов);

8. информацию о порядке допуска новых операторов связи в МКД (с приложением копий подтверждающих документов);

9. копии всех обращений жителей МКД по вопросу допуска новых операторов связи в указанный МКД с копиями документов, приложенных к указанным обращениям, с приложением копий ответов ООО «НВ-Сервис» на указанные обращения;

10. копии всех обращений операторов связи с целью предоставления телематических услуг связи (Интернета) и услуг телевидения жителям МКД с копиями документов, приложенных к указанным обращениям, с приложением копий ответов ООО «НВ-Сервис» на указанные обращения;

11. копии документов, подготовленных по результатам рассмотрения обращений, указанных в пунктах 9 и 10 настоящего запроса, а также информацию о всех мероприятиях, исполненных в рамках рассмотрения указанных обращений (с приложением копий подтверждающих документов);

12. информацию о взаимодействии с Администрацией поселения Десеновское по вопросу допуска новых операторов связи в МКД (с приложением копий подтверждающих документов);

13. правовые и иные основания отказа в допуске новых операторов связи в МКД с целью предоставления телематических услуг связи (Интернета) и услуг телевидения, а также обоснование позиции относительно нецелесообразности такого допуска (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе со ссылками на нормативные правовые акты и иные акты);

14. информацию о количестве жилых объектов, находящихся в управлении ООО «НВ-Сервис» в границах г. Москвы, пос. Десеновское, мкр. Новые Ватутинки Центральный (с указанием адресов) (с приложением копий подтверждающих документов);

15. информацию о действующих операторах связи и их тарифах на каждом жилом объекте, находящемся в управлении ООО «НВ-Сервис» в границах г. Москвы, пос. Десеновское, мкр. Новые Ватутинки Центральный (с приложением копий подтверждающих документов);

16. письменные пояснения и иные документы по существу рассматриваемых вопросов.

Согласно данным сайта Почты России письмо, отправленное в ООО «НВ-Сервис» по юридическому адресу 108818, г. Москва, пос. Десеновское, Нововатутинский пр-т, д. 10, корп. 1 (совпадает с фактическим адресом), получено адресатом (ООО «НВ-Сервис») 27.06.2019 (номер почтового отправления 10799635446969). Кроме того, указанное письмо 04.06.2019 также было отправлено Московским УФАС России на адрес электронной почты info@nv-servis.com, указанный на официальном сайте ООО «НВ-Сервис» (<http://nv-servis.com>).

Таким образом, срок предоставления информации по Запросу —

08.07.2019.

В соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в ходе рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций и некоммерческих организаций, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, органов местного самоуправления, их должностных лиц, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах.

В силу части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

По состоянию на 09.07.2019 указанные в Запросе документы и информация ООО «НВ-Сервис» в адрес Московского УФАС России не были представлены.

Запрашиваемые документы и информация поступили в антимонопольный орган лишь 17.07.2019 (вх. от 17.07.2019 № 39865/19).

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что представленная ООО «НВ-Сервис» информация (вх. от 17.07.2019 № 39865/19) носит недостоверный характер.

Так, в пункте 10 Запроса были затребованы копии всех обращений операторов связи с целью предоставления телематических услуг связи

(Интернета) и услуг телевидения жителям МКД с копиями документов, приложенных к указанным обращениям, с приложением копий ответов ООО «НВ-Сервис» на указанные обращения.

Согласно сведениям, представленным ООО «НВ-Сервис» (вх. от 17.07.2019 № 39865/19), обращений операторов связи с целью предоставления вышеуказанных услуг жителям МКД в адрес общества не поступало.

Вместе с тем в соответствии с данными, представленными операторами связи в рамках осуществленных антимонопольным органом запросов информации в целях всестороннего рассмотрения указанных заявлений граждан и Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, капитальному ремонту и вопросам местного самоуправления Общественной палаты города Москвы, Московским УФАС России установлено, что ООО «НВ-Сервис» вело переписку с операторами связи по вопросу предоставления последними телематических услуг связи (Интернета) и услуг телевидения жителям МКД.

Так, в письме ООО «НВ-Сервис» от 28.02.2017 № 131-и.о., направленном в адрес ПАО «МГТС» в ответ на обращение от 27.02.2017 № 169-в.о. по вопросу представления оператором связи телекоммуникационных услуг жителям многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «НВ-Сервис», общество сообщает, что управляющая организация в своей деятельности руководствуется информационным письмом Федеральной антимонопольной службы от 27.05.2015 № ИА/26126/15 «Об оценке обстоятельств, связанных с доступом операторов связи в многоквартирные дома», в соответствии с которым управляющая организация не вправе принимать решения об определении возможности доступа, порядка пользования организациями связи общим имуществом дома при отсутствии соответствующего волеизъявления собственников помещений в многоквартирном доме.

Письмо от 16.01.2019 № 14-и.о., содержащее аналогичный довод о допуске операторов связи в МКД с целью предоставления телематических услуг связи (Интернета) и услуг телевидения, было также направлено ООО «НВ-Сервис» в адрес ПАО «Ростелеком» в ответ на обращение от 25.12.2018 № 1116-в.о. по вопросу оказания оператором услуг связи в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «НВ-Сервис».

Таким образом, у Московского УФАС России имеются основания для признания информации, представленной ООО «НВ-Сервис» по пункту 10 Запроса, недостоверной.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ООО «НВ-Сервис» части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения административного правонарушения — 9 июля 2019 года, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного срока для представления ООО «НВ-Сервис» документов и информации по Запросу.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом ООО «НВ-Сервис» о приеме работника на работу от (...) № (...) на должность (...) назначен (...).

В соответствии с пунктом (...) Должностной инструкции (...) (далее — Должностная инструкция) (...) обеспечивает соблюдение законности в деятельности предприятия и защиту его правовых интересов.

Согласно пункту (...) Должностной инструкции (...) обеспечивает методическое руководство правовой работой на предприятии, разъяснение действующего законодательства и порядок его применения, оказание правовой помощи подразделениям в претензионной работе.

В силу пункта (...) Должностной инструкции (...) представляет интересы предприятия в государственных и общественных организациях при рассмотрении правовых вопросов.

Пунктом (...) Должностной инструкции предусмотрена ответственность (...) за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных Должностной инструкцией.

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

На основании изложенного ответственным за нарушение ООО «НВ-Сервис» части 5 статьи 19.8 КоАП РФ является (...). Соответствующая информация на своего работника представлена ООО «НВ-Сервис» (вх. от 12.09.2019 № 51832/19).

Вина должностного лица ООО «НВ-Сервис» — (...) — заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекшем нарушение требований части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции: непредставление в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы сведений (информации), представление которых являлось обязательным в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, а именно непредставление сведений по Запросу в срок, предусмотренный Запросом, а также представление недостоверных сведений.

Объективные обстоятельства, свидетельствующие о невозможности представления указанным должностным лицом ООО «НВ-Сервис» документов и информации по Запросу в срок, а также об отсутствии возможности представления достоверных сведений по пункту 10 Запроса, Московским УФАС России не установлены.

Кроме того, на вину (...) в своих письменных пояснениях указывает само ООО «НВ-Сервис» (вх. от 12.09.2019 № 51832/19). Так, Приказом ООО «НВ-Сервис» об объявлении выговора от (...) № (...) (...) в связи с непредставлением в срок сведений по Запросу, а также представлением сведений, не отвечающих требованиям, что установлено в Постановлении Московского УФАС России от 30.08.2019 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/19.8-5675/2019 (исх. от 30.08.2019 № НП/44552/19) (далее — Постановление), объявлен выговор.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим административную ответственность, признается продолжение противоправного поведения.

Так, должностное лицо ООО «НВ-Сервис» (...), являясь ответственным за представление информации по Запросу, на момент вынесения постановления по делу № 077/04/19.8-11130/2019 не представил достоверную информацию и документы по пункту 10 Запроса, несмотря на то что, общество обнаружило

переписку с операторами связи по вопросу допуска последних в МКД с целью предоставления телематических услуг связи (Интернета) и услуг телевидения, что было установлено Московским УФАС России при вынесении Постановления. Данное обстоятельство является продолжением противоправного поведения и рассматривается антимонопольным органом в качестве отягчающего административную ответственность за совершенное правонарушение.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ составляет 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьей 4.1, пунктом 1 части 1 статьи 4.3, частью 5 статьи 19.8, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ООО «НВ-Сервис» — (...) — виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению

№ 077/04/19.8-11130/2019

В силу части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)