

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

4-я линия Васильевского острова, дом 13 лит А
Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

№ 20878/21
от 25.06.2021



Заявитель: ООО «Линия 1»

ИНН: 7801308713

Юридический адрес:

199178, г. Санкт-Петербург, наб. Реки Смоленки, дом
14, литер А, 4 этаж, помещение 1-Н, офис 425
e-mail: Office-msk@Line1tel.ru

Исх.№ СПБ/140 от 25.06.2021

Заказчик

Наименование организации **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА**

ИНН 7830001927

КПП 781001001

ОГРН 1027809259730

Место нахождения 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА СЫЗРАНСКАЯ, дом 15

Почтовый адрес 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

Контактное лицо Фурсова В.Н.

Электронная почта od10@spbget.ru

Телефон 7 812 2441820 1563

Реестровый номер извещения 32110384047

Способ размещения закупки Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки Организация и оказание телематических услуг связи, услуг по
предоставлению каналов связи и услуг связи по передаче данных территориально удаленных
подразделений СПб ГУП "Горэлектротранс"

Ссылка на закупку в сети интернет

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfold=12805811>

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика) 28.06.2021 в 11:00 (МСК)

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора
электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчиком неправомерно установлены неисполнимые сроки начала оказания услуг.

Согласно п. 2.1.4 Технического задания включение каналов связи осуществляется по заявке
Заказчика с подписанием Акта начала оказания услуг. Одновременно с этим согласно п. Исполнитель
обязан организовать каналы передачи данных в срок не более 10 (десяти) рабочих дней с даты
подписания договора.

Исходя из ответов на запрос разъяснений, опубликованных Заказчиком, в целях
обеспечения бесперебойного функционирования СПб ГУП "Горэлектротранс" считает необходимым
наличие собственной разветвленной сети у оператора, предоставляющего услуги по предмету
закупки, что позволит оперативно организовать данные услуги. Также при определении сроков

ООО «Линия 1»

ИНН 7801308713

КПП 780101001

ОГРН 1167847212257

Наб. Реки Смоленки, д. 14, лит. А
199178, г. Санкт-Петербург,
+7 (812) 777-96-12

подключения СПб ГУП «Горэлектротранс» руководствовался уже имеющимся опытом организации услуг связи действующим оператором, а именно: участник-Победитель по результатам предыдущих торгов успел выполнить включение всех услуг по предмету закупки в аналогичный срок, не являясь действующим поставщиком услуг связи.

Вместе с тем, при осуществлении аналогичной Закупки в предыдущий период на аналогичные услуги связи, Заказчиком был установлен срок не более 50 (пятидесяти) рабочих дней с даты подписания договора (п. 3.1.2. документации на проведение открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации каналов передачи данных и каналов организации ведомственной телефонной связи территориально удаленных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс», оказание услуг передачи данных, услуг местной и внутризоновой телефонной связи и телематических услуг связи), ссылку на закупку прилагаем: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009109177>

Указанный срок был установлен Заказчиком после вынесения решения УФАС по жалобе № Т02 - 193/20, в том числе на неисполнимые сроки оказания аналогичных услуг в рамках закупки № 32008886816 о проведении открытого аукциона на оказание услуг по организации каналов передачи данных и каналов организации ведомственной телефонной связи территориально удаленных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс», оказание услуг передачи данных, услуг местной и внутризоновой телефонной связи и телематических услуг связи, в соответствии с которым Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усмотрела в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в п. 3.1.2 ч. III Документации ненадлежащих сроков оказания услуг, фактически являющихся неисполнимыми, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении Закупки».

Даже при наличии собственной разветвленной сети у оператора, подключение конкретного объекта, при условии легальной прокладки кабеля, требует прокладку волоконно-оптического кабеля от ближайших запасов, муфт, колодцев, до непосредственно объекта Заказчика с согласованием прокладки кабеля по канализации, и/или получением ТУ на прокладку кабеля в канализации, и/или согласованием ввода кабеля в здании, и/или согласованием прокладки кабеля по соседнему зданию, не принадлежащему Заказчику. Все вышеперечисленные работы могут занимать до 30 – 60 календарных дней.

Одновременно с этим считаем, что операторы связи, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, не могут обладать настолько разветвленной сетью, охватывающей всю адресную программу Заказчика.

Т.е. фактически организация оказания услуг в такой срок реально невозможна ни для одного участника, кроме как для конкретного оператора связи, у которого данные мероприятия уже были проведены ранее и уже существует необходимая инфраструктура.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.
- 2) создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

Проведение закупки непосредственно перед началом оказания услуг и с установлением таких сроков для исполнения контракта приводит к ограничению числа участников закупки и нарушает ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом устанавливаемые государственными (муниципальными) заказчиками требования к срокам выполнения работ (оказания услуг) не могут быть произвольными, а должны быть разумными, т.е. должны соотноситься с объемом работ (услуг), которые установлены в аукционной документации, с установленными нормативными правовыми актами требованиями к выполнению работ (оказанию услуг).

Таким образом, установленные Заказчиком сроки оказания услуг нарушают положения статей 8 и 33 Закона о контрактной системе, согласно которым требования к услугам не должны приводить к необоснованному ограничению числа участников закупок, что подтверждается:

Решением Санкт-Петербургского УФАС №78/8240/20, 78/8241/20 Т02-193/20 от 19 марта 2020 г.
решением Нижегородского УФАС от 30.10.2020 по делу №052/06/54.3-2244/2020 (извещение о
закупке № 0832200006620000796),
постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 18.12.2018 по делу №А49-3398/2018.

2) **Заказчиком в конкурсной документации установлены технические требования, не сопоставимые с предметом закупки.**

1. В технической документации Закупки, Заказчиком установлено требование оказания услуг по технологии 4G через двух разных мобильных операторов (две активные антенны) с вводом кабеля Исполнителя в помещение серверной и предоставлением доступа к ЛК мониторинга с обязательной поддержкой документированного API.

В предыдущей закупке на аналогичные услуги, СПб ГУП «Горэлектротранс» в ответе на запрос разъяснений относительно условия Документации об организации каналов передачи данных на собственной волоконно-оптической сети связи давал следующие разъяснения: «Опыт эксплуатации сетей передачи данных СПб ГУП «Горэлектротранс» показывает, что волоконно-оптические линии связи являются надёжными и удовлетворяют потребностям предприятия. Опыт использования линий связи построенных посредством беспроводных технологий, показал себя ненадёжным, что выражалось в постоянных сбоях в работе и потере пакетов. Особенно это было критично для сигналов телеуправления тяговыми подстанциями. Предприятие имеет негативный опыт построения канала телеуправления тяговыми подстанциями при помощи беспроводной технологии, когда из-за неуверенного приёма на тяговой подстанции вынужден был круглосуточно находиться выделенный сотрудник из-за постоянного срабатывания сигнализации о неисправности системы телеуправления. На основании этого предприятие считает необходимым построение каналов передачи данных только на основе волоконно-оптических линий связи»

В связи с вышеизложенной позицией самого Заказчика, и тем, что волоконно-оптические линии связи (ВОЛС) являются значительно более надёжными в сравнении с линиями связи, организованными по 4G, полагаем, что Заказчик должен предусмотреть в документации, либо возможность организации услуг под пп 24 – 86 Приложения №2 Технического задания только по ВОЛС, аналогично пп 1 – 23 Приложения №2 Технического задания, либо возможность организации услуг под пп 24 – 86 Приложения №2 Технического задания как по ВОЛС, так и по радиодоступу. Вместе с тем, конкурсная документация подобных альтернатив не содержит.

2. Согласно п. 2.1.3. технического задания на организацию и оказание телематических услуг связи, услуг по предоставлению каналов связи и услуг связи по передаче данных территориально удаленных подразделений СПб ГУП "Горэлектротранс" все каналы передачи данных (L2VPN) должны быть организованы по ВОЛС, принадлежащей Исполнителю.

При этом приложения содержат массовую адресную программу точек оказания услуг и сжатые сроки организации.

Одновременно с этим считаем, что операторы связи, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, не могут обладать настолько разветвленной сетью, охватывающей всю адресную программу Заказчика.

Отсутствие возможности аренды ВОЛС сужает круг операторов, которые могут принять участие в Закупке. Т.е. фактически организация оказания услуг в такой срок реально невозможна ни для одного участника, кроме как для конкретного оператора связи, у которого данные мероприятия уже были проведены ранее и уже существует необходимая инфраструктура.

Указанные обстоятельства дают основание полагать, требуемые условия в технической документации не указаны, так как прописаны для конкретного оператора связи, у которого данные мероприятия уже были проведены ранее и уже существует необходимая инфраструктура. На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение аукциона и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений в случае необходимости.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «Линия 1»



ООО «Линия 1»
ИНН 7801308713
КПП 780101001
ОГРН 1167847212257

Наб. Реки Смоленки, д. 14, лит. А
199178, г. Санкт-Петербург,
+7 (812) 777-96-12

А.П. Гололев