

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ  
Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения города Москвы  
**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ  
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4  
им. П.Б. ГАННУШКИНА  
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**  
107076, г. Москва, ул. Потешная, 3  
тел: +7 495 963 01 64; факс: +7 495 963 08 79  
e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru; сайт: www.pkb4.ru  
ОГРН 1027700460303  
ИНН/КПП 7718084948/771801001

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Заказчик: 127473, г. Москва, ул. Селезнёвская, д. 29,  
стр. 2

« 06.04.2021 » 2020 г. № 2-18/3382

## ЖАЛОБА

**на действия Заказчика, запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических и предварительных медицинских осмотров, проведению экспертизы профпригодности по результатам проведенных осмотров врачом-профпатологом, проведению психиатрического освидетельствования для работников ООО «СМУ-6 Метростроя», занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами**

**Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление № 6 Метростроя» (ООО «СМУ-6 Метростроя»), место нахождения и адрес заказчика: 127473, г. Москва, ул. Селезнёвская, д. 29, стр. 2.

Адрес официального сайта о размещении закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** 32110131972

**Наименование закупки:** Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических и предварительных медицинских осмотров, проведению экспертизы профпригодности по результатам проведенных осмотров врачом-профпатологом, проведению психиатрического освидетельствования для работников ООО «СМУ-6 Метростроя», занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

**Способ размещения закупки:** запрос предложений, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства или установления требования к Участникам о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей, субпоставщиков) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства:

**Адрес электронной площадки:** <https://msp.roseltorg.ru>

**Дата размещения извещения:** 29.03.2021

**Дата и время окончания подачи заявок:** 07.04.2021 в 08:00 (МСК)

**Заявитель:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

**Доводы жалобы на положения документации, запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 29.03.2021 № 32110131972:**

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса предложений в электронной форме размещены несоответствующие требованиям в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки):

**Доводы по предмету жалобы:**

1. В пункте 12 ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ о проведении запроса предложений в электронной форме отсутствует требование к участникам закупки предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

**Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312** однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранением.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».

3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

**Аналогичная позиция предусмотрена:**

- в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019,
- в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:
  - № 077/06/57-10083/2019 от 18.09.2019,
  - № 077/06/57-11012/2019 от 02.10.2019,
  - № 077/06/57-11196/2019 от 03.10.2019,
  - № 077/06/57-12566/2019 от 22.10.2019,
  - № 077/06/57-13671/2019 от 06.11.2019,
  - № 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019,
  - № 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,
  - № 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,
  - № 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,
  - № 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,
  - № 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,
  - № 077/06/57-16059/2020 от 25.09.2020,
  - № 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020,
  - № 077/06/57-18220/2020 от 28.10.2020,
  - № 077/06/106-21261/2020 от 07.12.2020,
  - № 077/07/00-21308/2020 от 10.12.2020,
  - № 077/06/106-22062/2020 от 16.12.2020,
  - № 077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020,
  - № 077/06/106-5081/2021 от 31.03.2021

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

2. Заказчик разместил закупку на площадке (<https://msp.roseltorg.ru>), где установлено ограничение с предоставлением возможности участия в электронной процедуре только субъектам малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 вышеназванного

закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

3. Обязательное психиатрическое освидетельствование (далее ОПО) и периодический медицинский осмотр (ПМО) – самостоятельные и независимые друг от друга виды медицинского освидетельствования работников. ОПО и ПМО проводятся на основании разных нормативных документов: основанием для ОПО является постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, а для ПМО – приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н.

ОПО и ПМО проводятся разными врачебными комиссиями. ОПО проводится врачебной психиатрической комиссией, созданной органом управления здравоохранением. Частные медицинские организации не подведомственны Департаменту здравоохранения города Москвы, соответственно правом проводить ОПО наделены только государственные и муниципальные медицинские учреждения. ПМО проводится врачебной комиссией по предварительным и периодическим медицинским осмотрам медицинских организаций любой формы собственности.

По результатам ОПО и ПМО работник получает два разных самостоятельных медицинских заключения: в первом случае – медицинское комиссионное решение о наличии (отсутствии) медицинских психиатрических противопоказаний, установленных постановлением Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377 (далее – постановление Правительства РФ № 377), во втором – заключение о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, определенных пунктом 48 приложения № 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н. Соответственно, данная закупка должны быть разделена на два отдельных лота.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать несоответствующими требования в документации о закупке.
3. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию и разделение лота.

#### **Перечень документов прилагаемых к жалобе:**

1. Копия п.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ

- «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
3. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.18), на 1 л.
  
  4. Копия ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», на 2 л.
  5. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
  6. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому) освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», на 7 л.
  7. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
  8. Копия решения УФАС по г. Москве №077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020, на 9 л.
  9. Копия решения УФАС по г. Москве №077/06/106-5081/2021 от 31.03.2021, на 7 л.