



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Центр
специализированных видов медицинской помощи
«Уральский институт травматологии и ортопедии
имени В.Д. Чаклина»
*

ИП Шиков Слав Маринов
*

АО «Сбербанк-АСТ»

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-756/2022

г. Екатеринбург

11.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*– заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

*— специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10 - 30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» – *

— заявителя в лице ИП Шикова С. М. – *

рассмотрев жалобу ИП Шикова С. М. (вх. № 01-5249 от 04.03.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку масок (респираторов) медицинского назначения (201к22) (извещение № 32211129396) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Шикова С. М. (вх. № 01-5249 от 04.03.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку масок (респираторов) медицинского назначения (201к22) (извещение № 32211129396), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка с порядковым номером 3378 (ИП Шиков Слав Маринов) неправомерно была отклонена конкурсной комиссией ввиду её несоответствия требованиям закупочной документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 11 наблюдательного совета ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаклина» от 30.12.2021 г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 8 от 30.12.2021 г.

14.02.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211129396 и документация на поставку масок (респираторов) медицинского назначения (201к22).

Начальная (максимальная) цена договора 1 084 500,00 руб.

25.02.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211129396, по итогам которой составлен итоговый протокол № 32211129396-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.02.2022 г.

Согласно вышеуказанному протоколу заявке подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 3378 было отказано в допуске до участия в закупки в связи с тем, что «заявка № 3378 не содержала информацию, предусмотренную извещением о проведении запроса котировок (пп. 1 п. 76 Положения о

закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаклина», пп. 1 п. 19 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме). Согласно требованиям пп. 4 п. 13 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок, участнику требовалось указать реквизиты регистрационного удостоверения на поставляемый товар. Участником указано регистрационное удостоверение № РЗН 2021/14632 от 29 июня 2021 года (ООО «Кронус»). Вместе с тем, согласно сведениям из Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>), данное регистрационное удостоверение «отменено с 22.02.2022». Таким образом, участником не указаны реквизиты действующего регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар».

Заявитель с указанным решением не согласен ввиду того, что, по мнению представителя ИП Шикова С. М., в составе заявки были предоставлены все необходимые документы для подтверждения соответствия заявки закупочной документации.

Заслушав позицию представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 закона о закупках).

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с п. 126 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в конкурсной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией.

При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок (п. 206 Положения о закупках).

На основании п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок

Для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок (п. 211 Положения о закупках).

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 216 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок

соответствующими требованиями, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Пунктом 2.1 Части I Общей части закупочной документации установлено, что заявка на участие наряду с наименованием товара должна содержать информацию о наименовании товара в Регистрационном удостоверении (столбец №1 Таблицы №1 Заявки на участие в запросе котировок).

Участником закупки ИП Шиковым С. М. в составе заявки представлена, в том числе, копия регистрационного удостоверения № РЗН 2021/14632 от 29 июня 2021 года на маски-респираторы медицинские по ТУ 32.50.50-002-39007946-2021.

Комиссия, проанализировав заявку участника закупки ИП Шикова С. М. установила, что участником закупки в составе второй части заявки представлена копия недействующего регистрационного удостоверения № РЗН 2021/14632 от 29 июня 2021 года, что, в свою очередь, не соответствует требованиям аукционной документации, ввиду нижеследующего.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее - Правила).

В п. 6 Правил установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

Регистрационное удостоверение выдается бессрочно.

Согласно п. 1 ч. 11 ст. 38 Федерального закона N 323-ФЗ от 21.11.2011 "Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации" в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, вносятся, в том числе, дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер, срок действия регистрационного удостоверения.

Согласно п. 3 Правил государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Согласно официальным данным, размещенным на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (roszdravnadzor.gov.ru) срок действия регистрационного удостоверения № РЗН 2021/14632 от 29 июня 2021 года отменен с 22.02.2022 г. На момент рассмотрения заявок (25.02.2022 г.) регистрационное удостоверение, приложенное индивидуальным предпринимателем, являлось недействительным.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В силу п. 19 Части I Общей части закупочной документации комиссия отклоняет заявку на участие в запросе котировок, если она:

1) не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (в том числе, Заявка на участие подана с нарушением требований к содержанию заявки, представленных в п. 12 настоящей Информационной карты и в Приложении №1 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме»).

Комиссия приходит к выводу, что заявка ИП Шикова С. М. отклонена закупочной комиссией правомерно, ввиду отсутствия в составе заявки индивидуального предпринимателя копии действующего регистрационного удостоверения.

Согласно второму доводу заявителя на предлагаемый к приставке товар у участника закупки с идентификационным номером заявки № 3378 имеется иное регистрационное удостоверение (№ РЗН 2022/16608 от 28.02.2022 г.) с уточненными вариантами исполнения изделия. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (roszdravnadzor.gov.ru) датой государственной регистрации медицинского изделия по регистрационному удостоверению № РЗН 2022/16608 является 28 февраля 2022 г. При этом, дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке (извещение № 32211129396) – 24 февраля 2022 г. что свидетельствует о том, что ИП Шиков С. М. не мог в составе заявки приложить регистрационное удостоверение, выданное после окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что регистрационное удостоверение № РЗН 2022/16608 от 28.02.2022 г., на которое ссылается заявитель в качестве подтверждения соответствия заявки требованиям закупочной документации, выдано на полумаску медицинскую фильтрующую нестерильную по ТУ 32.50.50-003-39007946-2021 и не может быть приложено для подтверждения соответствия товара,

предложенного к поставке ИП Шиковым С. М. в составе заявки (Маска-респиратор медицинская по ТУ 32.50.50-002-39007946-2021).

Таким образом, довод заявителя признан Комиссией необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Шикова С. М. признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*