

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 53621
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.01.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московской областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Попутчик» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск Московской области по нерегулируемым тарифам № 41 «Красногорск: (ст. МЦД Павшино) – Николо-Урюпино» (далее – Маршрут, Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 1.2.5/11), представителя Заявителя – <...> (доверенность от 12.01.2022 № 01/С), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и Положением о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением Организатора торгов от 18.03.2020 № 524/3 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу в нарушение пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации Организатор торгов опубликовал извещение об отмене Конкурса (в виде информационного сообщения без даты) после процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов пункту 11 Положения предусмотрена возможность отмены Конкурса по истечении срока подачи заявок в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, в силу возникновения обстоятельств, связанных с отсутствием необходимости в Маршруте 22.12.2021 Организатором торгов на официальном сайте размещено уведомление о принятии решения об отмене Конкурса.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Законом о перевозках требования к порядку и срокам отмены открытого конкурса не установлены.

В соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса – не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб. Организатор закрытого аукциона или закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб независимо от того, в какой именно срок после направления извещения последовал отказ от проведения торгов.

Пунктом 11 Положения определено, что организатор конкурса вправе отменить проведение открытого конкурса по одному или более лотам не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. После отмены организатор конкурса не вправе вскрывать конверты с заявками участников. По истечении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе организатор конкурса вправе отменить конкурс только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Решение об отмене открытого конкурса размещается на официальном сайте в день принятия такого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников, подавших заявки на участие в открытом конкурсе (при наличии информации для осуществления связи с данными участниками). Конкурс считается отмененным с момента размещения решения о его отмене. При отмене открытого конкурса организатор конкурса не несет ответственности перед участниками, подавшими заявки на участие в открытом конкурсе, за

исключением случая, если вследствие отмены участникам причинены убытки в результате недобросовестных действий организатора конкурса.

Комиссией Московского областного УФАС России рассмотрено информационное сообщение, опубликованное на сайте Администрации городского округа Красногорск Московской области (без даты), согласно которому Организатором торгов уведомляет участников Конкурса о принятии решения об отмене Конкурса.

Вместе с тем, какой-либо нормативный акт об отмене Конкурса либо о признании недействующим извещение о проведении Конкурса указанное информационное сообщение не содержит.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 22.12.2021 № 3283/12 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок в городском округе Красногорск» постановление от 13.08.2021 № 2018/8 признано утратившим силу, а маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 41 «Красногорск: (ст. МЦД Павшино) – Николо-Урюпино» планируется перевести в тариф «регулируемый».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Попутчик» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Одинцовского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.