

ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СтройРесурс»

Юридический адрес: 369001, г. Черкесск, ул.
Ленина, дом 2, офис 24/2

ОГРН 1170917003476 ИНН/КПП
0917033303/091701001
8928-321-00-69

E-mail: tender.st.resurs2017@gmail.com

15.10.2019 № 71/П

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю

Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина,
384

Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-
служба: 35-14-11

E-mail: to26@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика и
закупочной комиссии

Жалоба на действия заказчика и закупочной комиссии.

Заказчик: ООО «Газпром газораспределение Ставрополь».

Юридический адрес: Российская Федерация, 355044, г. Ставрополь,
пр-т Кулакова, 1 "А",

Почтовый адрес: Российская Федерация, 355029, г. Ставрополь,
пр-т Кулакова, 1 "А",

Фактический адрес: Российская Федерация, 355044, г. Ставрополь,
пр-т Кулакова, 1 "А",

Адрес сайта в сети Интернет: <http://www.stavkraygaz.ru>

Адрес электронной почты: serzhantovaie@stavkraygaz.ru

тел.: 8 (8652) 951-705

факс: 8 (8652) 951-781

Организатор: ООО «Газэнергоинформ»

Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары,
Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

Адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru

Телефон: (812) 775-00-47

Контактное лицо: Ашмарин А.А.

Участник размещения заказа (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СтройРесурс» Юридический адрес: 369001, г.Черкесск, ул. Ленина, дом 2, офис 24/2 ОГРН 1170917003476 ИНН/КПП 0917033303/091701001 tender.st.resurs2017@gmail.com.

1. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:** www.zakupki.gov.ru

2. **Номер извещения:** № 31908316421

3. **Наименование закупки:** Запрос предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту".

4. **Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:** необоснованный отказ в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту".

5. **Доводы жалобы:**

В Единой информационной системе (далее по тексту ЕИС) АО "Газпром газораспределение Ставрополь" 19.09.2019г. был опубликован Запрос предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту" № 31908316421, на сумму 6 392 689,48 рублей (шесть миллионов триста девяносто две тысячи шестьсот восемьдесят девять рублей 48 копеек).

Общество с ограниченной ответственностью "СтройРесурс" подало заявку на участие в Запросе предложений в электронной форме по средствам электронной площадки <https://etpgpb.ru> (ЭТП ГПБ) 27.09.19г. в 11:36.

По данным ЕИС дата и время окончания подачи заявок 27.09.2019г. в 11:59(МСК). Дата рассмотрения первых частей заявок 30.09.2019г.(МСК). Дата рассмотрения вторых частей заявок 01.10.2019г.(МСК). Дата подведения итогов 02.10.2019г.(МСК).

В ЕИС 27.09.2019г. в 13:17 был выставлен протокол № 270381 рассмотрения первых частей заявок участников запроса предложений в электронной форме № 270381, в котором

согласно пункта 2.9.2.3 Документации о запросе предложений в электронной форме организатор рассматривает первые части Заявок на соответствие предмета Заявки на участие в Закупке предмету закупки, указанному в настоящей Документации, в том числе по количественным показателям (количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг). На основании выше указанного протокола ООО "СтройРесурс" допустили к участию.

Далее 01.10.2019 г. в 10:54 был выставлен протокол № 270381 рассмотрения вторых частей заявок участников запроса предложений в электронной форме № 270381, в котором согласно пункта 2.9.3.3 Документации о запросе предложений в электронной форме организатор рассматривает вторые части Заявки на участие в Закупке на соответствие следующим требованиям:

а) наличие и надлежащее оформление документов, определенных настоящей Документацией;

б) наличие обеспечения Заявки на участие в Закупке, если в настоящей Документации установлено данное требование;

в) соответствие Участника Закупки единым квалификационным требованиям, установленным настоящей Документацией.

Согласно пункта 2.9.3.4 организатором проводится проверка информации об участниках Закупки, в том числе осуществляется оценка правоспособности, платежеспособности и деловой репутации участника. А согласно пункта 2.9.3.5 по результатам рассмотрения вторых частей Заявок Участников, Организатор вправе отклонить Заявку на участие в Закупке в следующих случаях:

а) отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике Закупки или о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах;

б) отсутствие обеспечения Заявки на участие в Закупке, если в настоящей Документации установлено такое требование;

в) несоответствия Участника Закупки единым квалификационным требованиям, указанным в настоящей Документации и Положении о закупках;

г) наличия в заявке на участие в Закупке недостоверных сведений, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей

(субподрядчиков) установленным настоящей Документацией требованиям к участникам Закупки, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, работам, услугам, являющимся предметом Закупки;

д) несоответствия Заявки на участие в Закупке требованиям настоящей Документации;

е) наличия у Участника неисполненных обязательств, установленных решением суда и подтвержденных документально.

ООО "СтройРесурс" также допустили и по вторым частям. Из вышеперечисленных пунктов документации следует, что Общество предоставило всю необходимую информацию требуемую в Документации.

Согласно итогового протокола, который разместили в ЕИС 07.10.2019г. в 15:45. Заказчик отказал Обществу в допуске к участию в запросе предложений на основании подпункта "л" пункта 1.4.1 Документации. В составе заявки на участие в закупочной процедуре не предоставлены Сведения из реестра СМСП. Обращаю Ваше внимание на то, что согласно предыдущего протокола документация была предоставлена в полном объеме, так как ООО "СтройРесурс" допустили к участию.

Согласно подпункта "л" пункта 1.4.1 Документации необходимо было предоставить один из следующих документов:

- Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные не ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения (п. 3.4 настоящей Документации), с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» и подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, в случае, если Участник не является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

- Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленную по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанную Участником закупки, если Участник является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3

статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Согласно Положению об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета, указанного объема утвержденного Постановлением Правительства России от 11.12.2014г. № 1352 (далее - Постановление № 1352), участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения и привлекаемые им участники закупки осуществляемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения субподрядчики (соискатели) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, путем предоставления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), содержащих информацию об участнике закупки или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Декларация), по форме согласно приложению, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

В составе заявки на участие в запросе предложений была представлена Декларация о соответствии участника закупки критериям МСП. Также Общество состоит в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно подпункта "а" пункта 14(1) Постановления № 1352 при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 4 настоящего Положения Заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки или об отказе заключения договора с участником закупки сведений, являющимся единственным

поставщиком, в том числе в случае отсутствия сведений об участнике закупки или привлекаемым им субподрядчике (соискателе) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или не предоставлении указанными лицами декларации.

Таким образом заказчик, обладая сведениями относительно нахождения участника в реестре МСП отказал в допуске к участию в закупке ООО "СтройРесурс".

Согласно пункта 2 части 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора критериям и порядку оценки и сопоставления заявок на участие в закупке установленные заказчиком применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Данная позиция отражена также в решениях ФАС, а именно Решение по жалобе ООО "ЕвроМедХолдинг" на действия заказчика - АО "МОСГАЗ", номер дела 1-00-2235/77-16 от 30.11.2016г., рассматривало Московское УФАС России.

ООО "СтройРесурс" запросило разъяснение у организатора торгов. В течение трех дней получило разъяснение по подведению итогов. Не смотря на разъяснения, отклонение считаем необоснованными.

Между Обществом с ограниченной ответственностью "СтройРесурс" и ООО "Ставрополь Газ-Сервис", которое является дочерним предприятием АО "Газпром газораспределение Ставрополь" на момент выставления этой закупки был действующий договор заключенный 29.12.2018г. № СК-06-0802/18 (далее - Договор).

Обращаем ваше внимание на то, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» Общество

признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное общество или товарищество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

Общество признается зависимым, если другое (преобладающее, участвующее) хозяйственное общество имеет более двадцати процентов уставного капитала первого общества.

АО «Газпром газораспределение Ставрополь» является учредителем, владельцем 100% доли в уставном капитале и управляющей организацией Ответчика и ООО «Ставрополь Газ-Сервис» - дочерняя организация АО «Газпром газораспределение Ставрополь».

АО «Газпром газораспределение Ставрополь» также является Заказчиком Работ по Договору субподряда № СК-06-0802/18 от 29.12.2018 г.

Согласно ст. 67.3 ГК РФ дочернее общество не отвечает по долгам основного хозяйственного товарищества или общества.

Основное хозяйственное товарищество или общество отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение указаний или с согласия основного хозяйственного товарищества или общества (пункт 3 статьи 401).

Более того АО "Газпром газораспределение Ставрополь" является управляющей организацией ООО "Ставрополь Газ-Сервис", поэтому заказчик не мог не знать о том, что договор еще действует.

До этого 06.09.2019г. ООО "Ставрополь Газ-Сервис" прислали уведомление о расторжении Договора № СК-06-0802/18 от 29.12.2018г. на выполнение работ, которые указаны в запросе предложений, а именно:

- капитальный ремонт глубинного анодного заземлителя СКЗ № 6, г.Пятигорск, ул. Рабоче-Крестьянская

- капитальный ремонт глубинного анодного заземлителя СКЗ № 31, г.Пятигорск, ул. Кузнечная

- капитальный ремонт глубинного анодного заземлителя СКЗ № 45, г.Пятигорск, ул. 6-я Линия, 3

- капитальный ремонт глубинного анодного заземлителя СКЗ № 47, г.Пятигорск, ул. 1-я Линия

- капитальный ремонт глубинного анодного заземлителя СКЗ № 48, г.Пятигорск, ул. 2-й Юцкий спуск

- капитальный ремонт глубинного анодного заземлителя СКЗ № 97, пос. Энергетик

- капитальный ремонт станции катодной защиты по адресу: г.Железноводск, ул. Ленина, ТП 83

Согласно Договора при расторжении в одностороннем порядке Сторона - инициатор расторжения - обязана письменно уведомить другую Сторону о его расторжении за месяц до предполагаемой даты расторжения. Так как дата выставления запроса предложений в электронной форме 19.09.2019г., а дата уведомления о расторжении 06.09.2019г., следовательно на момент выставления закупки условия по расторжению договора не выполнены.

Согласно Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) закупки товаров, работ, услуг, осуществляются с целью обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Следствием проведения закупки является заключение контракта (договора) для выполнения (оказания, поставки) работ (услуг, товаров) для обеспечения государственных муниципальных нужд. Рассмотрев возможность заключения нового контракта (договора) с другим подрядчиком до момента расторжения договора на выполнение тех же работ, необходимо учитывать общий смысл законодательства по закупкам, оценивая его смысл в совокупности. Обращаем Ваше внимание на положения п.1, ч.1, ст. 76 Закона № 44-ФЗ, согласно которому заказчик вправе провести запрос

котировок независимо от суммы контракта в случае, вынесения судом определения об обеспечении иска о расторжении контракта на поставку продовольствия, средств, необходимых, для оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств или топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствия которых приведет к его нарушению. Очевидно, что эта норма устанавливает исключение из общего правила. Отсюда можно сделать вывод, что по общему правилу закупка товаров, работ, услуг, не поставленных, не выполненных, не оказанных по ранее заключенному контракту (договору), возможна только после расторжения этого контракта (договора). Также следует учесть, что в соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) обязательства по договору должны исполняться надлежащим образом в соответствии с законом и условиями самого обязательства. Заказчик по договору на выполнение работ обязан принять результат выполненных работ и оплатить их, а подрядчик вправе требовать от него их приемки и оплаты (ст.ст. 702, 720, 753 ГК РФ). Следовательно, заказчик, разместивший заказ до расторжения ранее заключенного договора, несет риск предъявления подрядчиком по существующему договору соответствующих требований одновременно от двух подрядчиков. По нашему мнению, последствия подобного развития событий вступают в противоречия с такими общими принципами закупок товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, как своевременное и полное удовлетворение потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, а также эффективного использования денежных средств, согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ.

Помимо всего выше перечисленного по Договору для начала производства работ заказчик должен был предоставить проектную документацию. ООО "СтройРесурс" неоднократно запрашивало документацию. Это также подтверждается письмом Исх. № 36/П от 08.08.2019г., на вх. 78 от 09.08.2019г., в котором указывается, что документация запрашивалась неоднократно, как и аванс предусмотренный договором. Но хозяйствующий субъект АО "Газпром газораспределение Ставрополь" (управляющая организация ООО "Ставрополь Газ-Сервис" и заказчик в одном лице), пользуясь своим доминирующим положением предоставило документацию, необходимую для начала работ только 30.08.2019г., что подтверждается письмом №188 от 30.08.2019г.