

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,  
Санкт-Петербург, 199004  
E-mail: to78@fas.gov.ru

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«АТРИА»  
Место нахождения: 1973148, Санкт-Петербург,  
Богатырский пр.д.18, к.3, лит. А, пом.345  
Тел.: 911-94-11  
E-mail: info@atria-clean.ru  
Контактное лицо: Елизарова Юлия Владимировна,  
генеральный директор

**ЗАКАЗЧИК:**

Публичное акционерное общество «Центральное  
конструкторское бюро «Айсберг»  
Юридический адрес: 199034, Санкт-Петербург,  
Большой пр.В.О., д.36  
E-mail: varganova@iceberg.sp.ru  
Тел.: (812) 677-36-09 (добавочный 234)  
Контактное лицо: Варганова Ю.Л.

Номер извещения: 32009240434

**ЖАЛОБА**

на действия членов комиссии при проведении конкурса в электронной форме в рамках  
Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических  
лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

15.06.2020 заказчиком размещены извещение и конкурсная документация о  
проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание  
услуг по профессиональной уборке помещений ПАО "ЦКБ "Айсберг" по адресу: г. Санкт-  
Петербург, Большой проспект В.О., д. 36.

ООО «АТРИА» подало заявку на участие в конкурсе, заявке присвоен номер № 9897.  
Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе от  
26.06.2020 № 32009240434-01 (далее – Протокол), заявка участника № 9897 не допущена к  
участию в конкурсе по следующему основанию:

*Первая часть заявки не соответствует требованиям конкурсной документации в  
электронной форме на основании п. 2.8.7.1 (непредставление в составе первой части  
заявки документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией) и пункта  
2.8.7.3 (несоблюдение требований в конкурсной документации к описанию продукции).*

*Согласно Инструкции по заполнению формы 1 «Техническое предложение»  
установлено, что в Техническом предложении описываются все позиции таблицы №2  
раздела 4 «Техническое задание» п. 2.9.10.*

*В разделе 5 конкурсной документации установлена форма № 1 «Техническое  
предложение». В данной форме установлено: раздел 2 Технического предложения  
«Информация о предлагаемых товарах, используемых при оказании услуг»,  
предоставляется в соответствии с требованиями формы таблицы 2.*

*Участником представлено «Техническое предложение» не содержащее сведений о знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), наименовании производителя не в соответствии с требованиями формы раздела 2 «Информация о предлагаемых товарах, используемых при оказании услуг».*

*Таким образом, участником в нарушение требований Инструкции представлено «Техническое предложение» не в соответствии с требованиями формы Раздела 2 «Информация о предлагаемых товарах, используемых при оказании услуг» и не содержащее сведений о знаке обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование производителя по всем позициям таблицы № 2 раздела 4 «Техническое задание» п. 2.9.10, что является несоблюдением требований конкурсной документации, что является основанием для признания первой части заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.*

Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 10 Информационной карты содержит следующее требование к описанию продукции: *предложение участника в отношении предлагаемых услуг, включающее в себя указание количественных и качественных характеристик товара – по форме 2 Техническое предложение.*

В разделе 5.1. конкурсной документации приведена рекомендуемая форма технического предложения (таблица 1) и информации о предлагаемых товарах, используемых при оказании услуг (таблица 2).

Заголовок графы 3 таблицы 2 именуется - *«Товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование производителя, страна происхождения».*

В то же время прилагаемая Инструкция по заполнению данной таблицы содержит следующее руководство:

*При формировании раздела 2 Технического предложения «Информация о предлагаемых товарах используемых при оказании услуг» участник указывает конкретное значение установленного заказчиком в разделе 4 «Техническое задание п. 2.9.10 Таблица № 2, показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции. При указании*

конкретных характеристик участник обязан руководствоваться настоящей инструкцией и учесть, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным. Участник в Предложении в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров, так и единицы измерения.

*В Техническом предложении описываются все позиции таблицы № 2 раздела 4 «Техническое задание» п. 2.9.10. При описании участником закупки поставляемого товара должны быть указаны марки, модели, товарный знак (его словесное обозначение), полезные модели, промышленные образцы, фирменное наименование производителя предлагаемого товара, наименование страны происхождения товара.*

**Таким образом, Инструкция указывает на необходимость отражения сведений в Техническом предложении отличных от содержания заголовка графы 3 таблицы 2.**

Кроме того Инструкцией не регламентирована обязанность участника прописывать отсутствие знака обслуживания, фирменного наименования, товарного знака.

Также конкурсная документация не содержит пояснений о том, что Заказчик понимает под маркой, моделью, полезной моделью, промышленными образцами и т.п.

Отсылка в инструкции на п. 2.9.10 (раздела 2.9. Требования к применяемым материалам, инвентарю) конкурсной документации также вводит в заблуждение в части требований к описанию товаров, т.к. содержит буквально следующее: *сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) расходных и иных материалов.*

*Соответствие ГОСТ Р 51696-2000 «Товары бытовой химии. Общие технические требования», ГОСТ 31340-2013 «Предупредительная маркировка химической продукции. Общие требования».*

Учитывая ссылку в инструкции на п. 2.9.10. конкурсной документации, указание Заявителем конкретных характеристики предлагаемых товаров, используемых при оказании услуг однозначно отвечает данным требованиям об указании сведений о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах).

Кроме того в пп. «м» п. 2.1.7.1. конкурсной документацией указано буквально следующее: *отсутствие в заявке на участие в конкурсе указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.*

Таким образом, даже неуказание страны производства товара не является причиной для отклонения заявки, равно как и неуказание производителя, предлагаемого к поставке.

С учетом изложенного Заказчиком в документации указаны противоречивые требования к составу заявки в части представления информации, подтверждающей соответствие продукции требованиям, установленным в документации, что вводит в заблуждение участников закупки и не позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в конкурсе.

Кроме того, Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке и указывать наименование производителя, в связи с чем вышеуказанные требования являются избыточными и ограничивают конкуренцию (данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.02.2019 по делу № А03-22504/2017).

Более того, указание участникам Заказчиком приобретать товар задолго до заключения договора по результатам торгов и в условиях абсолютного неведения, будет ли тот или иной участник победителем закупки, влечет безосновательные, излишние затраты участника закупки, что также является препятствием к участию хозяйствующего субъекта в закупке. В случае невозможности покупки товара определенного производителя победитель торгов рискует быть признанным нарушившим условия заключенного договора

(аналогичные выводы также отражены и в иных судебных актах, например Постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.08.2019 по делу № А56-82854/18, Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 06.08.2019 по делу № А40-180591/18).

С учетом изложенного действия Заказчика по установлению требования, обязывающего участника закупки фактически приобретать товар до определения победителя торгов, значительно сужает круг участников закупки ввиду невозможности участия в ней лиц, не производящих самостоятельно требуемый товар, но обладающих возможностью его поставить в случае одержания ими победы в торгах в преимущественное положение участников-производителей, участников-дилеров перед участниками, не являющимися таковыми, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Указанный вывод также согласуется с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в п. 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018), а именно установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

В соответствии с конкурсной документацией (пункт 2.8.7.) комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям:

*2.8.7.1. непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией; нарушение требований конкурсной документации к содержанию и составу первой части заявки*

*2.8.7.2. несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в конкурсной документации;*

*2.8.7.3. несоблюдение требований, установленных в конкурсной документации, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;*

*2.8.7.4. наличие в составе первой части заявки недостоверных сведений.*

*Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается. Не допускается отклонение заявки в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции в случае, если из содержания первой части заявки участника закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки требованиям документации о закупке.*

Учитывая, что участником закупки представлены сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товара в соответствии с Инструкцией Заказчика, отклонение заявки за не предоставление сведений о производителе товара неправомерно.

На основании вышеизложенного действия Заказчика, установившего в конкурсной документации неправомерные требования к составу заявки в части предоставления в составе заявки сведений о производителе, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают требования п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 3, Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, выдать заказчику предписание об устранении нарушения.

Генеральный директор  
М.П.

Ю.В. Елизарова