



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
« С Т Р О Й Э Н Е Р Г О »

Тел./факс 248-97-76, 553-38-98

ИНН/КПП 7840357376/780201001

194214, г. Санкт - Петербург, Удельный пр., д.28, лит. А.

Исх. № ИС-1121 от 14.08.2019 г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А,  
Телефон/факс: (812) 313-04-30  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Стройэнерго»  
Адрес: 194214, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
ПРОСПЕКТ УДЕЛЬНЫЙ, 28, ЛИТЕР А  
e-mail: [tehnik@strenergo.ru](mailto:tehnik@strenergo.ru)  
Тел. +78125533898; моб.тел. +79531450321  
Контактное лицо: Сорокин Д.И.

## ЖАЛОБА

### на действия Заказчика, комиссии по закупкам.

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

**Место нахождения:** Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

**Почтовый адрес:** 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

**Адрес электронной почты:** [id\\_jur11@spbget.ru](mailto:id_jur11@spbget.ru)

**Номер контактного телефона:** тел: 244-18-20 доб. 1343.

**Адрес Единой электронной торговой площадки –** [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

**Адрес Официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ЕИС)** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

#### Сведения о закупке:

Номер извещения 31908003783.

Наименование закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая Купчинская ул. от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека.

Начальная (максимальная) цена договора: 46 528 543 (сорок шесть миллионов пятьсот двадцать восемь тысяч пятьсот сорок три) рубля 06 копеек.

#### Обжалуемые действия:

12 августа 2019 года в 15:42 комиссия по закупкам заказчика опубликовала на сайте единой электронной площадки Протокол № 49-2/2019-ОК Заседания Комиссии по закупкам по оценке заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение

работ по реконструкции контактной сети трамвая Купчинская ул. от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека.

Заявитель считает, что заявка ООО «Стройэнерго» оценена с нарушениями;

Формулировки критериев оценки заявок участников по показателю «квалификационные требования к участнику» документации об открытом конкурсе имеют явные признаки незаконных и необоснованных требований заказчика, **противоречащих принципу** равноправия, справедливости, **отсутствия** дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

#### **Доводы заявителя:**

1. При сопоставлении и оценке заявок по показателю «квалификационные требования к участнику» ООО «Стройэнерго» неправомерно НЕ начислены баллы за **наличие электролаборатории** (*копии рамочного договора с электролабораторией и свидетельства о регистрации электролаборатории прилагаются к настоящей жалобе и входили в состав заявки*).
2. По мнению заявителя, **требование к сроку действия договора с электролабораторией критерия 2.2.5. пункта 4.1. документации об открытом конкурсе сформулированное, как «на весь срок исполнения обязательств по договору» является необоснованно ограничивающим конкуренцию, но при этом не отражающим квалификацию потенциальных участников Закупки, равно как и способность надлежащим образом выполнить весь объем работ в рамках договора в установленные сроки.**

При этом следует учитывать тот факт, что в статье 4 проекта договора (Приложение №5 к конкурсной документации) срок окончания работ по договору планируется «не позднее 30.11.2020», следовательно, срок действия договора существенно больше одного года, в то время, как в сложившейся практике (по обычаям делового оборота) рамочные договоры подобного рода заключаются на один календарный год, либо до окончания текущего года. Результат оказания услуги (исполнения) по такому договору с электролабораторией сам по себе **НЕ является предметом открытого конкурса**, а носит инструментальный (сервисный, факультативный) характер, **непосредственно НЕ влияющий на качество и сроки производства работ**.

Заявитель считает допустимым **требование наличия действующего договора с аккредитованной электролабораторией**, а также обязательство подрядчика во время действия договора, заключенного по результатам открытого конкурса, добросовестно продлить действующий договор с лабораторией, либо заключить новый договор с **аккредитованной электролабораторией** с соответствующим уведомлением заказчика об этом **по аналогии** с Допуском к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного СРО; Полисом страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБ ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 6.3.1 раздела 2 Документации участник должен соответствовать обязательным требованиям конкурсной документации. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания конкурсной документации.

Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В соответствии с п. 8.1.8.20. раздела 2 Документации участник предоставляет дополнительные документы, на основании которых проводится оценка (если пунктом 4 конкурсной документации предусмотрено представление указанных документов). Перечень документов и порядок их оформления указываются в пункте 4 конкурсной документации.

Пунктом 7.5.3.1 раздела 2 Документации предусмотрено, что конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Согласно п. 7.5.3.1 раздела 2 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

**На основании выше изложенного, просим:**

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Выдать Заказчику / комиссии по закупкам предписание: отменить все Протоколы Заседания Комиссии по закупкам в открытом конкурсе № 31908003783 на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая Купчинская ул. от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека; отменить все результаты конкурса № 31908003783 и повторно осуществить данную закупку после устранения выявленных нарушений в закупочной документации.
3. Сообщить ООО «Стройэнерго» о результатах рассмотрения настоящей жалобы.

**\*Приложения:**

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы;
2. ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕКОНСТРУКЦИИ КОНТАКТНОЙ СЕТИ ТРАМВАЯ КУПЧИНСКАЯ УЛ. ОТ УЛ. ДИМИТРОВА ДО УЛ. Я. ГАШЕКА;
3. Протоколы заседания комиссии заказчика по закупкам и протоколы переторжки;
4. Скриншоты с сайта электронной торговой площадки, подтверждающий даты опубликования протоколов;
5. Копия Рамочного договора с лабораторией;
6. Копия Свидетельства о регистрации электролаборатории.

Генеральный директор  
ООО «Стройэнерго»



/ С.В. Крот /