



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3027/2023

г. Екатеринбург

31.08.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», — *

— заявителя в лице ООО «ЗЕМСЕРВИС», — *

рассмотрев жалобу ООО «ЗЕМСЕРВИС» (вх. № 18332-ЭП/23 от 23.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», здание детской поликлиники, назначение: нежилое здание, по адресу: г. Полевской, ул. Ленина, д. 1, литер А. Кадастровый номер 66:59:0101012:163 (извещение № 32312630131) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЗЕМСЕРВИС» (вх. № 18332-ЭП/23 от 23.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» Закона о закупках при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», здание детской поликлиники, назначение: нежилое здание, по адресу: г. Полевской, ул. Ленина, д. 1, литер А. Кадастровый номер 66:59:0101012:163 (извещение № 32312630131), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерные, по его мнению, действия заказчика по принятию решения по отклонению заявки общества по причине несоответствия такой заявки требованиям документации о закупке, а также указывает, что протокол, составленный в ходе проведения процедуры закупки, составлен с нарушениями норм действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» (протокол № 10 от 07.07.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 11.07.2023г.

31.07.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме № 32312630131 конкурсная документация на разработку проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», здание детской поликлиники, назначение: нежилое здание, по адресу: г. Полевской, ул. Ленина, д. 1, литер А. Кадастровый номер 66:59:0101012:163.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 277 270, 00 руб.

17.08.2023г. заказчиком был составлен протокол рассмотрения и оценки заявок № 32312630131/2818469 от 17.08.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.08.2023г.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок № 32312630131/2818469 от 17.08.2023г. заявка заявителя жалобы с порядковым номером № 3 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре закупки по причине *на основании п. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, п.п. 1 п. 67 «Положения о закупках товаров, работ и услуг ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», п.п. 1 п. 10 Общей части «Документации об открытом конкурсе в электронной форме», а именно: непредставление сведений, установленных п.п. 9 п. 2.2 ч. 2 документации. В заявке отсутствует Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 2-6, 8, 9, 11-12 пункта 59 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» и указанных в пункте 9.1 Части II «Общая часть» конкурсной документации.*

Не согласившись с принятым решением, заявитель в своей жалобе указал, что, подавая конкурсную заявку с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, декларация автоматически было сформирована и включена в состав заявки заявителя.

Возражая относительно заявленных доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что заявка общества не содержала в себе требуемых конкурсной документацией документов.

Заслушав доводы сторон, Комиссией было установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке (ч. 1 ст. 3.3 Закона о закупках).

Согласно ч. 4 ст. 3.3 Закона о закупках обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки (п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки, установленные пунктом 59 настоящего положения, а также пунктом 62 настоящего положения (при установлении соответствующих требований) (пп.п. 2, 9 п. 79 Положения о закупках).

На основании п. 124 Положения о закупках участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы.

В соответствии с п. 125 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы, указанные в пункте 92 настоящего положения.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«разработка проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», здание*

детской поликлиники, назначение: нежилое здание, по адресу: г. Полевской, ул. Ленина, д. 1, литер А. Кадастровый номер 66:59:0101012:163» (техническое задание документации о закупке).

Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы (п. 2.1 Части II конкурсной документации).

Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы:

9) декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 2-б, 8, 9, 11-12 пункта 59 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» и указанных в пункте 9.1. Части II. «Общая часть» конкурсной документации (пп. 9 п. 2.2 Части II конкурсной документации).

Согласно информации, предоставленной на обозрение Комиссии оператором ЭТП, заявка общества не содержала себе декларации, оформленной на бумажном носителе и подгруженной участником закупки в форме электронного документа к составу заявки.

Для целей полного и всестороннего рассмотрения доводов жалобы заявителя Комиссией в адрес оператора ЭТП ООО «РТС-Тендер» был сделан запрос информации (исх. № ДШ/17039/23 от 25.08.2023г.) с постановкой следующих вопросов:

«— направлялась ли при подаче заявки ООО «ЗЕМСЕРВИС» на участие в закупке № 32312630131 автоматически сформированная декларация о соответствии участника закупки требованиям (с приложением подтверждающих документов)?».

В ответ на данный запрос информации были получены следующие сведения (вх. № 18895-ЭП/23 от 30.08.2023г.):

«Для того, чтобы у участников закупки была возможность автоматически сформировать декларацию о соответствии требованиям закупки посредством функционала электронной торговой площадки РТС-тендер, заказчику/организатору необходимо включить такую опцию для закупки (доступно только для не МСП закупок).

Для чего ему необходимо:

В разделе «Настройки процедур» личного кабинета включить опцию «Включить декларацию в заявке на участие для не МСП закупок».

Если данная опция включена, при формировании извещения в разделе «Информация о лоте» / «Общие сведения» отобразится радиокнопка «Включить декларацию в заявке на участие». Если опция «Включить декларацию в заявке на участие для не МСП закупок» выключена, то радиокнопка «Включить декларацию в заявке на участие» скрывается из формы извещения.

При публикации извещения о проведении закупки установить значение опции «Включить декларацию в заявке на участие» на «Да».

Указанная информация содержится в инструкциях для заказчика по работе в ЛК (раздел 3.1 «Настройки процедур» Инструкции): <https://help.rts-tender.ru/manual/list?id=248>.

Дополнительно сообщает, что заказчиком закупки 32312630131 включена настройка «Включить декларацию в заявке на участие для не МСП закупок» в личном кабинете (т.е. выполнен п. 1), однако опция «Включить декларацию в заявке на участие» для закупки 32312630131 заказчиком отключена.

При этом данное поле было доступно заказчику для редактирования при формировании извещения.

Так как опция «Включить декларацию в заявке на участие» была отключена заказчиком для закупки 32312630131, у участников при подаче заявки отсутствовала техническая возможность сформировать декларацию о соответствии требованиям посредством функционала электронной торговой площадки (поля для формирования такой декларации в заявке отсутствовали).

Дополнительно отмечает, что у участников была техническая возможность самостоятельно приложить к заявке все необходимые документы в соответствии с документацией закупки (в том числе декларацию о соответствии требованиям закупки).

Таким образом, учитывая ответ оператора ЭТП о том, что функционалом площадки не была предусмотрена возможность автоматического формирования декларации при подаче заявок участниками, а также, принимая во внимание тот факт, что условия закупочной документации не запрещали возможность предоставить участниками закупки указанных сведений на бумажном носителе в виде электронного документа, в действиях заказчика, выразившихся в отклонении заявки заявителя жалобы, нарушений Закона о закупках не выявлено.

Исходя из второго довода жалобы, заявитель считает неправомерным заседание закупочной комиссии, состоящей из двух человек, поскольку в соответствии с п. 7 Положения о закупках заказчика число членов закупочной комиссии при рассмотрении заявок и принятии решений должно составлять не менее трех человек.

Комиссией установлено, что столбец «решение по заявке каждого члена комиссии о допуске или об отказе в допуске Протокола рассмотрения и оценки заявок № 32312630131/2818469 от 17.08.2023г. содержит лишь сведения о двух членах закупочной комиссии.

Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки (ч. 8 ст. 3.2 Закона о закупках).

Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок) (п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках).

Правовое положение членов закупочной комиссии регламентируется ч.ч. 7.1-7.3 Закона о закупках.

При этом Закон о закупках не регулирует вопросы наличия (отсутствия) кворума заседания закупочной комиссии.

В соответствии с п. 7 Положения о закупках заказчика в целях выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки (далее – комиссия).

Число членов комиссии, комиссии по осуществлению неконкурентной закупки должно быть не менее трех человек.

При этом в соответствии с п. 3 Приложения № 1 к Положению о закупках работа комиссии осуществляется в форме заседаний в порядке, установленном настоящим положением. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50% от общего числа членов комиссии. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов от числа членов комиссии присутствующих на заседании комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускаются.

Комиссия осуществляет следующие функции:

- 1) рассматривает и сопоставляет заявки на участие в конкурентных закупках;
- 2) принимает решения о соответствии заявок требованиям извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о закупке и о присвоении заявкам значений по предусмотренным критериям их оценки;
- 3) осуществляет отбор участников закупок, принимает решения о допуске либо отклонении заявок участников закупок;
- 4) принимает решения о присвоении заявкам (окончательным предложениям) значений по каждому из предусмотренных критериев их оценки;
- 5) определяет победителя конкурентной закупки (будущего поставщика, подрядчика, исполнителя);
- 6) формирует протоколы на каждом этапе выбора поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 7) выполняет действия, предусмотренные главами 12, 37 настоящего положения (в случае, если заказчиком принято решение о возложении на комиссию таких функций);
- 8) выполняет иные действия, предусмотренные настоящим положением (п. 4 Приложения № 1 к Положению о закупках).

На основании приказа заказчика № 478 от 31.07.2023г. была создана комиссия по осуществлению конкурентной закупки в составе трех членов (п. 2 указанного приказа).

Таким образом, во исполнение требований п. 7 Положения о закупках число членов комиссии по осуществлению оспариваемой конкурентной закупки было равно трем, при этом, учитывая, что в силу п. 3 Приложения № 1 к Положению о закупках комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные п. 4 Приложения № 1 к Положению о закупках, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50% от общего числа членов комиссии, в Протокол рассмотрения и оценки заявок № 32312630131/2818469 от 17.08.2023г. была включена информация о двух членах закупочной комиссии.

В связи с чем, учитывая вышесказанное, данные действия заказчика соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЗЕМСЕРВИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*