

ИНН 7804585698 КПП 780401001

№ 2-18 от 13.12.2019

ПАО «Банк «Санкт-Петербург»  
р/с 40702810390380001581  
к/с 3010181090000000790  
БИК 044030790

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
Владимирову В.В.**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13  
Эл. почта: to78@fas.gov.ru

**Заявитель:**

ООО «СТЭП Сервис»  
ИНН 7804585698 ОГРН 1167847484606,  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
195027, г. Санкт-Петербург, Пискаревский пр.,  
д. 2, корп.2, литер Щ, пом. 3 Н  
тел./факс: +7 (812) 320 11 75; эл. почта: info@kor-group.ru

**Заказчик (организатор торгов):**

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение  
«Дирекция по управлению спортивными сооружениями»  
ИНН7804349556 ОГРН5067847533771  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
194021, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ ХЛОПИНА, ДОМ 10,  
ЛИТЕР Д, ПОМЕЩЕНИЕ 1-Н Ч.П. №119  
Место рассмотрения первых и вторых частей заявок:  
197198, Санкт-Петербург, Большой пр. П.С. д.49/18 лит. А  
Эл. почта: zakup@directory.spb.ru  
Тел./факс: +7 (812) 676 77 45

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер» ИНН 7710357167  
121151, город Москва, набережная Тараса Шевченко,  
дом 23а, этаж 25 помещение № 1  
Эл. почта: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)  
Тел./факс +7 (499) 653-55-00

**Жалоба**

**на действия Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении конкурса в  
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по технической  
эксплуатации газовых котельных объектов, расположенных по адресам  
(Адресный перечень №3) (извещение № 31908552719)**

Комиссия заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут  
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по технической  
эксплуатации газовых котельных объектов, расположенных по адресам (Адресный перечень №3), срок  
выполнения работ: с 01.01.2020г. по 31.12.2020 г., предельная стоимость закупки: 14030954,07 руб.

(вкл. все налоги), извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение N 31908552719) и на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru (извещение N 1262595), при рассмотрении первых частей заявок, по мнению Заявителя, необоснованно отклонила заявку ООО «СТЭП Сервис».

Дата и время опубликования текущей редакции извещения о проведении электронного аукциона: 28.11.2019г. 17:34 (по московскому времени).

Дата и время опубликования Протокола заседания Центрального закупочного органа по рассмотрению первых частей заявок, поступивших на участие в процедуре конкурса в электронной форме №ЦЗО484-1 от 06.12.2019г. 09.12.2019г. 16:34 (по московскому времени).

**Обжалуемые действия: неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «СТЭП Сервис» от участия в процедуре Закупки. Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.**

В соответствии с Протоколом заседания Центрального закупочного органа по рассмотрению первых частей заявок, поступивших на участие в процедуре конкурса в электронной форме №ЦЗО484-1 от 06.12.2019г. заявка ООО «СТЭП Сервис» (Участник №1) отклонена по причине того, что первая часть заявки Участника №1 содержит предложения, по существу не отвечающие требованиям Технического задания (приложение №1 к Конкурсной документации) в том числе не соответствующие требованиям к описанию товаров, работ, услуг, установленных в Конкурсной документации:

- товар 2 в первой части заявки участника закупки указано: Газоанализатор участником указано: «Питание: от сети 200В». Требования Заказчика: «Питание: от сети 200В±10%, 50 Гц». Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений о конкретных показателях характеристик товара, в случае установления Заказчиком требований к конкретному значению показателя с использованием знака «±» с установленной к нему единицей измерения и дополнительного числового значения со знаком «%» (доли от исходного значения) одновременно в рамках одного показателя товара, участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать конкретное не интервальное количественное (числовое) значение показателя, которое должно быть меньше или больше исходного значения показателя, установленного до знака «±» на величину, равную доле от исходного значения, выраженной в процентах после знака «±». Участником не указано значение с единицей измерения Гц.

-товара 3 в первой части заявки участника закупки указано: Счетчик воды тип 2 участником указано: «Размер: L=80 мм». Требования Заказчика: «Размер L; более 70 мм». Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений о конкретных показателях характеристик товара, в случае если Заказчиком установлены требования к значениям показателя со словами «более» или «менее» и наименование показателя оканчивается знаком «;», участнику необходимо указать два конкретных не равных значения, при этом значения, указанные после слов «более» или «менее» не удовлетворяют потребностям заказчика, при этом участник закупки представляет сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов.

**На основании п. п. (о) п. 1.10.1.2 Конкурсной документации первая часть заявки признана ЦЗО Организатора торгов не соответствующей требованиям Конкурсной документации и отклонена.**

**Вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» относится к учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следует Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 06.12.2019, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «СТЭП Сервис» на основании п. п. (о) п. 1.10.1.2 Конкурсной документации в связи с несоответствием Заявки Конкурсной документации, а именно: газоанализатора (товар 2) и счетчика воды тип 2 (товар 3).

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с

извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заявка оформлена участником закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе представлены все предусмотренные документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями документации. Все документы представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа доступен для прочтения. В заявке отсутствуют противоречивые и недостоверные сведения.

**Товар 2:** Организатором торгов в позиции 2 Приложения №6 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг)» указаны показатели закупаемого товара (газоанализатор): для характеристики "питание" от сети 220 В±10%, 50 Гц.

Согласно разделу 1 "Область применения" ГОСТ 29322-2014 (далее - ГОСТ) распространяется на электрические системы переменного тока номинальным напряжением более 100 В и стандартной частотой 50 Гц или 60 Гц, используемые для передачи, распределения и потребления электроэнергии, и электрооборудование, применяемое в таких системах.

В п. 2.1 ГОСТ указано номинальное напряжение системы (nominal system voltage): соответствующее приближенное значение напряжения, применяемое для обозначения или идентификации системы.

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений о конкретных показателях характеристик товара, в случае установления Заказчиком требований к конкретному значению показателя с использованием знака «±» с установленной к нему единицей измерения и дополнительного числового значения со знаком «%» (доли от исходного значения) одновременно в рамках одного показателя товара, **участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать конкретное не интервальное количественное (числовое) значение показателя, которое должно быть меньше или больше исходного значения показателя, установленного до знака «±» на величину, равную доле от исходного значения, выраженной в процентах после знака «±».**

При нормальных условиях напряжение питания не должно отличаться от номинального напряжения системы больше чем на +/- 10%. Организатором торгов установлено необоснованное требование об указании такой характеристика товара, как питание, **с применением одного конкретного числового значения.**

Кроме того, поскольку стандартной частотой является 50 Гц (**неизменяемый показатель**), то отсутствие указания участником закупки данной характеристики товара в заявке на участие в закупке, на наш взгляд, не может служить основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Конкурсной документации. Данное действие Организатора торгов влечет ограничение конкуренции, что недопустимо.

**Товар 3:** в первой части заявки участника закупки указано: Счетчик воды тип 2 участником указано: «Размер: L=80 мм». Требования Заказчика: «Размер L; более 70 мм». Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений о конкретных показателях характеристик товара, в случае если Заказчиком установлены требования к значениям показателя со словами «более» или «менее» и наименование показателя оканчивается знаком «;», участнику необходимо указать два конкретных не равных значения, при этом значения, указанные после слов «более» или «менее» не удовлетворяют потребностям заказчика. Участник закупки представил сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов, указав «Размер L=80мм», что соответствует «Размер L; 80мм» и не противоречит требованиям Заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «СТЭП Сервис» обоснованной.
3. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения закупки.
4. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке.
5. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
6. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Перечень прилагаемых документов:*

1. Копия Решения единственного участника об избрании генерального директора ООО «СТЭП Сервис».
2. Заявка участника, размещенная на электронной торговой площадке.
3. Требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг).
4. Копия протокола №ЦЗО484-1 от 06.12.2019г. заседания ЦЗО по рассмотрению первых частей заявок, поступивших на участие в процедуре конкурса в электронной форме.
5. Копия уведомления о принятии заявки.

**Генеральный директор  
ООО «СТЭП Сервис»**



**Матвеев А.В.**