



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Газпром газораспределение
Екатеринбург»

*

Некоммерческое партнерство
«Объединение технологических экспертных
центров»

*

ЭТП ГПБ

<http://etpgaz.gazprombank.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3206/2020

г. Екатеринбург

11.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 в отсутствие представителей:

– заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение и предоставившего, документы и информацию, запрошенные уведомлением № 16802 от 04.08.2020,

– заявителя Некоммерческого партнерства «Объединение технологических экспертных центров», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу Некоммерческого партнерства «Объединение технологических экспертных центров» (620062, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 60а, 343) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 4А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности для нужд АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», 26-07-2020_КО (извещение № 32009330903) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Некоммерческого партнерства «Объединение технологических экспертных центров» (вх. № 01-21134 от 03.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности для нужд АО «Газпром

газораспределение Екатеринбург», 26-07-2020_КО (извещение № 32009330903), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что установленный в закупочной документации порядок оценки и сопоставления заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» от 31.03.2020 г. № 12/2020 и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 14.04.2020.

17.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009330903 и закупочная документация на выполнение работ по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности для нужд АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», 26-07-2020_КО

Начальная (максимальная) цена договора 622 870,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 11.1.1 Положения о закупках порядок проведения запроса предложений определяется в соответствии с разделом 6 с особенностями, предусмотренными разделом 7 для проведения запроса предложений в электронной форме.

В силу п. 6.3.1 Положения о закупках документация о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должна содержать следующие сведения:

6.3.1.14. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

6.3.1.15. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно п. 1.6.5 Положения о закупках Поименованные в пунктах 1.6.2 и 1.6.3 требования могут быть установлены к участникам конкурентной закупки в качестве единых квалификационных требований в случае, если документацией о конкурентной закупке предусмотрено проведение квалификационного отбора.

В п. 1.6.2 Положения о закупках указано, что при проведении закупок могут быть также установлены следующие требования к участникам закупки:

1.6.2.3 Наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации, сертификатов, и иных сведений, подтверждающих соответствие стандартам Заказчика.

В разделе 3 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА НАСТОЯЩЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» закупочной документации указаны критерии оценки и сопоставления заявок:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	30
2	Квалификация участника:	70
2.1	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 5 лет, предшествующие дате окончания подачи заявок	0,4

2.2	Соответствие персонала, привлекаемого участником, требованиям документации	0,4
2.3	Объем работ, выполняемый собственными силами	0,2

В п. 30 раздела 3 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА НАСТОЯЩЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» закупочной документации указан порядок применения указанных критериев, в том числе оценка заявок по критерию «Квалификация участника»:

№ п/п	Наименование подкритерия	Вес подкритерия	Предмет оценки	Порядок оценки
1.	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 5 лет, предшествующие дате окончания подачи заявок	0,4	Объем выполненных аналогичных работ (оказанных услуг) в денежном выражении по выполненным (исполненным) договорам 1	$B2.1 = 10 \times (C_i / C_{max})$; где: B2.1 - оценка (балл) заявки i-го участника; Cmax - максимальное значение критерия среди заявок всех участников;
2.	Соответствие персонала, привлекаемого участником, требованиям документации	0,4	Количество специалистов требуемой квалификации привлекаемых для выполнения работ	$B2.2 = 10 \times (C_i / C_{max})$, где: B2.2 - оценка (балл) заявки i-го участника; Cmax - максимальное значение критерия среди заявок всех
3.	<...>	<...>	<...>	<...>

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что указанные критерии оценки соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в закупке и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки. Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Некоммерческого партнерства «Объединение технологических экспертных центров» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*