



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/104-31/2022

18 февраля 2022 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Т.А. Омаева, руководителя Чукотского УФАС России,
Членов Комиссии: А. В. Салмина, главного специалиста – эксперта Чукотского УФАС России, А.А. Кравец, старший специалист 1 разряда Чукотского УФАС России,

в присутствии представителя Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Чукотскому автономному округу» (далее – Заказчик, ФКУ «ЦХиСО УМВД России по ЧАО»)) в лице сотрудника ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Чукотскому автономному округу – Пазыч Ольга Викторовна, на основании доверенности №35/198 от 18.02.2022 г.,

в отсутствие представителя Индивидуальный предприниматель Саплин Антон Сергеевич (далее – Поставщик, ИП Саплин), извещённого должным образом (исх. № 0181, телеграмма №01/40, № 01/41 от 18.02.2022, время: 12:53 (местное)),

рассмотрев обращение ЦХиСО УМВД России по ЧАО о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Саплин в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

14.02.2022 года в адрес Чукотского УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Поставщика, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта № 0888100000121000002 от 20.02.2021г. (далее – Договор) заключенного по результатам электронного аукциона «Оказание услуг по уборке служебных помещений», извещение № 0888100000121000002 (далее – Аукцион).

Из представленных материалов и информации следует, что извещение о проведении Аукциона размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 25.01.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 765 750,80 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 02.02.2021 23:59 (МСК+9).

Дата окончания срока рассмотрения заявок первых частей заявок на участие в электронном аукционе - 04.02.2021.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 05.02.2021.

Согласно Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.02.2021 №0888100000121000002-1 «Оказание услуг по уборке служебных помещений» (№ извещения 0888100000121000002), победителем признан единственный участник – ИП Саплин, заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе.

20.02.2021 г. между Заказчиком и Поставщиком был заключен Государственный контракт № 0888100000121000002 на оказание услуг по выполнению работ по уборке служебных помещений УМВД России по Чукотскому автономному округу на 2022 год.

В соответствии с п. 1.1. раздела 1 «Предмет Контракта» Исполнитель обязуется оказать Услуги по выполнению подрядных работ по уборке служебных помещений на 2022 год в соответствии с Техническим заданием, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные Услуги.

Согласно п.п. 4.2.1 п. 4 раздела 4. «Права и обязанности сторон» Заказчик вправе проверять ход выполнения Исполнителем условий Контракта.

Согласно п. 4.2.12. раздела 4. «Права и обязанности сторон» Заказчик вправе отказаться от приемки Услуг в случае обнаружения недостатков, либо фактов неоказания Услуг Исполнителем. С целью фиксирования недостатков и/или фактов неоказания Услуг Исполнителем, Заказчик назначает квалификационную комиссию из числа собственных работников и письменно уведомляет Исполнителя о дате и времени проведения осмотра, с целью фиксирования недостатков. Исполнитель должен предъявлять данное уведомление на объектах Заказчика, с целью исключения случаев несанкционированного доступа на режимные объекты Заказчика в несогласованное Сторонами время. При неявке представителя Исполнителя, при его надлежащем уведомлении, для проведения совместного осмотра, Заказчик составляет односторонний акт фиксирования недостатков или фактов неоказания Услуг, в двух экземплярах, и подписывает членами комиссии.

Также, согласно пп. 4.3.9 и пп. 4.3.10 п. 4 раздела 4. «Права и обязанности сторон» исполнитель обязан своевременно предоставлять Заказчику достоверную

информацию о ходе исполнения своих обязательств по Контракту, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта и незамедлительно уведомлять Заказчика об обстоятельствах, замедляющих ход оказания Услуг, либо делающих его невозможным, о неблагоприятных для Заказчика последствиях выполнения его указаний или иных независимых от Исполнителя обстоятельств.

Из материалов, предоставленных Заказчиком, следует, что:

14.01.2022 Заказчиком направлены в адрес Исполнителя Заключение экспертизы результатов исполнения государственного контракта №1 от 10.01.2022 г., №2 от 11.01.2022 г., №3 от 12.01.2022 г., №4 от 13.01.2022 г., №5 от 14.01.2022 г. и Уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта №35/32 от 14.01.2022 г.

Далее Заказчиком зафиксировано неисполнение контракта Исполнителем с 17.01.2022 г. по 11.02.2022 г. включительно, Заключениями №6 от 17.01.2022, №7 от 18.01.2022, №8 от 19.01.2022, №9 от 20.01.2022, №10 от 21.01.2022, №11 от 24.01.2022, №12 от 15.01.2022, №13 от 26.01.2022, №14 от 27.01.2022, №15 от 28.01.2022, №16 от 31.01.2022, №17 от 01.02.2022, №18 от 02.02.2022, №19 от 03.02.2022, №20 от 04.02.2022, №21 от 07.02.2022, №22 от 08.02.2022, №23 от 09.02.2022, №24 от 10.02.2022, №25 от 11.02.2022, направлены в адрес исполнителя, получены.

Комиссия Чукотского УФАС России, проанализировав взаимоотношения сторон в рамках исполнения заключенного и исполняемого контракта (поведение сторон в их совокупности и взаимосвязи), пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно пункту 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора)

полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.2. Договора Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В целях объективного рассмотрения сведений и правовых оснований для одностороннего расторжения Контракта, Комиссия отмечает следующее.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых

актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением исполнителем (подрядчиком) условий контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

При включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности в отношении определенного нарушителя, исходя из значимого комплекса обстоятельств, а равно баланса частных и публичных прав (интересов).

Основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как победителем торгов либо нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта. Важно при этом учесть препятствия к

реализации принципа эффективного использования бюджетных средств, решить вопрос, благодаря кому и почему этот принцип не получил должной реализации.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры государственного или муниципального заказа обязательств.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в соответствующих закупках.

Чукотским УФАС России 14.02.2022 года посредством электронной почты на адрес Исполнителя: antonsaplin@gmail.com, было направлено уведомление о месте и времени рассмотрения поданных Заказчиком сведений, содержащее требование о представлении до 17 февраля 2022 года письменных объяснений причин неисполнения Контракта.

Так же Чукотским УФАС России в адрес ИП Саплина А.С. (согласно адресам, указанным в Контракте: г. Краснодар, ул. Вавилова д.18/2, кв. 216, а также Ставропольский край, п. Изобильный, ул. Пролетарская 50) были отправлены телеграммы с уведомлением о месте и времени рассмотрения поданных Заказчиком сведений, данное уведомление содержало требование о представлении письменных объяснений причин неисполнения Контракта, с предоставлением доказательств.

18.02.2022 г. в Чукотское УФАС России поступило уведомление о том, что телеграммы, доставлены на юридический и почтовый адреса Исполнителя.

Согласно статье 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

При таких обстоятельствах Чукотское УФАС России считает, что в рамках рассмотрения предприняты достаточные меры по извещению ИП Саплина А.С. о дате, времени и месте рассмотрения.

Таким образом, Чукотским УФАС не получено от Исполнителя запрошенных пояснений и никаких других доказательств, допускающих неисполнение контракта по уважительным причинам.

На связь Исполнитель на момент принятия решения о расторжении контракта,

не выходил, на письма по электронной почте не отвечал, на звонки на указанный номер не отвечал, так же на требование Чукотского УФАС о предоставлении объяснений не ответил.

Следовательно, факт недобросовестного исполнения контракта имеет место быть.

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года N ВАС-8371/13, из положений статьи 104 Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Комиссия Чукотского УФАС России полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий государственного (муниципального) контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом, ранее признанным победителем торгов, и нарушающим права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) и срока исполнения контракта, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Материалами дела подтверждено, что Подрядчик не исполнил надлежащим образом, принятые на себя обязательства в рамках заключенного договора, а именно: прекратил исполнение контракта без объяснения причин, не выходил на связь с Заказчиком, на дату обращения работы не возобновились, что является существенным нарушением условий Контракта. При этом Исполнитель, не стал доказывать, подтверждать своё положение повлекшее неисполнение контракта. Не приложил документы, подтверждающие его невозможность исполнить обязательства.

Закон о контрактной системе не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков), нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1078,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Федеральным казенным учреждением "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Чукотскому автономному округу о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении Индивидуального предпринимателя Саплина Антона Сергеевича (Юридический адрес: Ставропольский край, город Изобильный, ул. Пролетарская дом № 50, ИНН: 260706848300), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Саплина Антона Сергеевича в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
14.02.2022	16.02.2022	14.02.2022	0	14.02.2022	18.02.2022	18.02.2022	0	24.02.2022	18.02.2022	0	0

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Председатель Комиссии



Т. А. Омаев

Члены Комиссии



А. В. Салмина



А. А. Кравец

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.