

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

Телефон/факс: 8(812) 313-04-30

E-mail: to78@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью Академия торгов «РусТендер»

Место нахождения и почтовый адрес: 394043 г.Воронеж, ул.Ленина, 73, оф. 1-102/1

Адрес электронной почты: consult@tender-rus.ru

Контактное лицо: Костоломова Алёна Сергеевна

Тел.: 88007002326 доб 113

Факс: нет

**ЗАКАЗЧИК: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «Водоканал
Санкт-Петербурга»**

Адрес: Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42

Ответственное должностное лицо: Стружкин Андрей Анатольевич

Адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru

Номер контактного телефона: 8 (812) 372-58-23

Факс: нет

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

ООО «РТС–тендер»

Адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Адрес электронной почты: info223@rts-tender.ru

Номер контактного телефона: +7 499 653-9-900

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ
КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА №32009626966**

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при размещении извещения о проведении конкурса в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства**

Довод 1. 28.10.2020 года Заказчиком, Государственным унитарным предприятием «Водоканал Санкт-Петербурга», были размещены извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту магистральной трубы Д 1200 по адресу: Санкт-Петербург, Заневский пр. Начальная (максимальная) цена договора составила 21 951 118,80 руб.

Извещение № **32009626966** от «28» октября 2020 года о проведении настоящего конкурса было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Конкурс в электронной форме проводится на электронной площадке по следующему адресу <http://www.rts-tender.ru>.

При этом дата окончания подачи заявок была установлена 09.11.2020 в 10:00 по московскому времени.

03.11.2020 г. в 19:25 по московскому времени Заказчиком были внесены изменения в документацию о проведении конкурса в электронной форме.

Согласно п. 3.2.2.: Любой участник вправе направить заказчику запрос о предоставлении разъяснений положений извещения и (или) конкурсной документации.

Согласно п. 3.2.4.: Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок и (или) направление указанного запроса не было обеспечено оператором электронной площадки на электронной площадке.

Согласно ст. 112 ТК РФ Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются: 4 ноября - День народного единства.

Таким образом, период с момента размещения изменений в извещение до окончания подачи заявок составляет 2 рабочих дня (5.11.2020 г. и 6.11.2020 г.), что позволяет Заказчику не осуществлять разъяснения документации, поступившие после внесения изменений в документацию. Считаем, что таким образом у участника отсутствует возможность уточнить вопросы по текущей редакции документации, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции и невозможности участия в закупке.

Довод 2. 1) Считаем, что в инструкции по подготовке формы «Описание выполняемой работы, являющейся предметом закупки, в части описания товара, используемого при выполнении работы» содержатся противоречивые положения, которые вводят участников в заблуждение, например:

- с использованием символов «±...», «+/-...» участник закупки обязан указать диапазон конкретных значений характеристик, в котором нижней границей является неположительное число превышающее нижний предел установленного в документации диапазона значений характеристики, а верхней границей является неотрицательное число, не превышающее верхнюю границу установленного в документации диапазона значений характеристики.

Заказчик намеренно вводит участников в заблуждение, указывая «в котором нижней границей является неположительное число превышающее нижний предел установленного в документации диапазона значений характеристики», что означает, что участнику необходимо предоставить отрицательное значение или значение 0, превышающего нижний предел. При этом непонятно, необходимо ли руководствоваться положением:

При подаче предложения в отношении отрицательных значений, следует учитывать специфику изменения таких величин в большую или меньшую стороны, например, для температурного отрицательного значения «выше» означает выше по показаниям столба термометра. Крайнее нижнее значение характеристики (меньшее число) и крайнее верхнее значение характеристики (большее число) определяются исходя из математической шкалы чисел. Если значение характеристики содержит отрицательное значение, участник руководствуется математическим правилом сравнения чисел.

или необходимо сравнивать числа по модулю.

2) Также в инструкции содержатся положения:

Используемые для определения соответствия потребностям максимальные и минимальные значения характеристик с нижним и верхним пределом не включают установленные величины, указанные в крайнем граничном значении (пределе), если иное не предусмотрено в правилах ниже.

Используемые для определения соответствия потребностям максимальные или минимальные значения характеристик с нижним или верхним пределом включают установленные величины, указанные в крайнем граничном значении (пределе), если иное не предусмотрено в правилах ниже.

Участник не имеет возможности оценить различия между данными положениями, что конкретно Заказчик подразумевал под данными требованиями, а также непонятно, каким образом данные требования необходимо идентифицировать в составе заявки.

3) В инструкции содержится положение:

Перечисление выборочных значений характеристик:

- через знак «/» между значениями характеристик не применимо к фразе «и/или», использованию знака «/» в единицах измерения, например, «кгс/см²», «м²°С/Вт», «кг/м³», а также размере присоединения, марке битума, частота тока, типа или марки изделия и т.п., наименованиям нормативных документов и регламентов), приравнивается к разделительному союзу «или».

Данное положение устанавливает, что в любых случаях, кроме фразы «и/или», использования знака «/» в единицах измерения, например, «кгс/см²», «м²°С/Вт», «кг/м³», а также размере присоединения, марке битума, частота тока, типа или марки изделия и т.п., наименований нормативных документов и регламентов, участник обязан указать одно значение, перечисленное через «/». При этом не указано, как участнику поступать в случае, которые указаны в данном пункте в качестве исключения: должны ли значения быть указаны неизменно, каким положениям инструкции подчиняются и т.д.

4) Инструкция содержит следующие положения:

В описании требований к характеристикам товаров установлены следующие типы характеристик:

- характеристики, значения которых не могут изменяться (Участник не должен изменять характеристики и их значения (предоставляются в заявке идентично требованию, установленному в документации по закупке), если в требованиях к товарам указано, что они не подлежат изменению или уточнению, в том числе все характеристики товаров, значения которых выражены в периодах времени. Правила о характеристиках, значения которых не подлежат изменению или уточнению, имеют приоритет над остальными правилами инструкции и применяются независимо, кроме случая предоставления в заявке характеристик, значений характеристик товаров, относящиеся к выбранному и предлагаемому варианту.

При этом указано:

- если значения характеристики относятся к неизменным и перечислены с использованием любых из слов, знаков: «или», «;», то участнику необходимо указать одно из неизменных значений по своему выбору из перечисленных через данные слова, знаки значения (например: «... | ... или ...|...»).

Считаем, что данными положениями Заказчик противоречит сам себе, указывая, что в любых ситуациях значения неизменны, если не прописаны в инструкции, при этом указывая, что если значение неизменно, то нужно выбрать одно из тех, что перечислены с использованием любых из слов, знаков: «или», «;». Считаем, что в последнем пункте инструкции Заказчик неправомерно и неверно установил неизменность показателей, которые, тем не менее, участник должен изменить. В таком случае данные показатели перестают быть неизменными и подчиняются общим правилам инструкции.

5) В п. 2 Пилотматериалы установлено требование Сорт должен быть ниже 2. Согласно ГОСТ 8486-86, сорт 3 и 4 являются сортами, имеющими худшие характеристики древесины, то есть, по смыслу, участник должен указать значения 3 или 4. Однако в соответствии с инструкцией:

Характеристики с нижним или верхним пределом значений описаны:

- с использованием слов и знаков: «менее», «меньше», «ниже», «<», «не ≥» - значения предоставляемые участником должны быть меньше указанных значений.

Таким образом, согласно инструкции, участник должен предоставить значение меньше 2, что противоречит смысловому понятию сорта, так как сорт 1 будет улучшенным по сравнению с сортом 2. Иными словами, какое бы значение участник не указал, у Заказчика будет причина отклонить участника: если указать 1, то это будет сорт лучше, чем 2, тогда как по правилам русского языка сорт «ниже» в его общепринятом смысле означает сорт хуже. Если же указать значение 3 или 4 (сорт хуже), то Заказчик вправе отклонить заявку участника за нарушение положений инструкции относительно установления числового значения (числовое значение в данном случае больше, так как сорт хуже). Считаем, что установление данного показателя направлено на возможность отклонения любого участника при необходимости.

6) Согласно инструкции:

- с использованием символов « \pm ...», « \pm ...» участник закупки обязан указать диапазон конкретных значений характеристик, в котором нижней границей является неположительное число превышающее нижний предел установленного в документации диапазона значений характеристики, а верхней границей является неотрицательное число, не превышающее верхнюю границу установленного в документации диапазона значений характеристики.

При этом в п. 2 установлено:

Предельное отклонение по толщине $\pm 2,0$ мм.

Согласно ГОСТ 24454-80, п. 7:

7. Предельные отклонения от номинальных размеров пиломатериалов устанавливают, мм:

по длине	+50 и -25
по толщине:	
при размерах до 32 мм включ.	$\pm 1,0$;
от 40 до 100 мм включ.	$\pm 2,0$;
более 100 мм	$\pm 3,0$;

Так как согласно требованиям, толщина материала не может быть менее 40 мм, то согласно ГОСТ предельные отклонения по толщине могут быть либо $\pm 2,0$ мм, либо $\pm 3,0$ мм.

Ни тот, ни другой вариант не удовлетворяет положению инструкции о предоставлении значения нижней границы, превышающей нижний предел установленного в документации диапазона значений характеристики, так как -2,0 будет равной требованиям Заказчика, а -3,0 будет значением меньше, чем требования Заказчика. ГОСТ для толщин свыше 40 мм не предусматривает иные предельные отклонения. Таким образом, участник не имеет возможности указать значение, которое одновременно удовлетворяет требованиям ГОСТ и инструкции Заказчика. Просим внести изменения в документацию.

Довод 3. Считаем, что Заказчиком были установлены требования, которые невозможно предоставить в составе заявки достоверно и в соответствии с инструкцией.

П. 27 Смесь газонная. В данном случае Заказчик устанавливает, что смесь должна состоять из нескольких видов семян следующих родов: мятлик, райграс, овсяница и клевер. Каждый род имеет 3 вида (мятлик, райграс и клевер) и 4 вида семян (овсяница). Участник должен выбрать, сколько видов семян каждого рода будет в смеси. При этом для каждого рода установлено требование, что должно быть несколько видов, то есть минимум 2. Иными словами, смесь должна состоять минимум из 8 разных видов трав, максимум 13. При этом к каждому виду трав предъявляется требование о количественном составе в % с округлением вплоть до десятых долей числа. Также установлено, что иных видов примесей в смеси нет, а сумма всех видов семян должна быть 100%. Таким образом, исходя из того, что для каждого из 13 видов установлено требование в формате X или Y или Z и т.д. с перечислением минимум 9 чисел, после подсчетов оказалось, что необходимо сформировать сумму 100, осуществив

выборку из 109 значений. При этом возможности корректировать эти значения нет, они установлены конкретно с округлением до десятых. Используя формулы комбинаторики, получается, что если у нас минимум 8 видов трав, суммы которых нам нужно сложить и получить 100%, то вариантов таких комбинаций более 300 миллиардов вариантов. Считаем, что, не имея специальных знаний и программных средств предоставить данные значения достоверно не просто не хватит времени до подачи заявки, это невозможно выполнить в принципе. Считаем, что данное требование было установлено намеренно с целью ограничить количество не просто участников, а тех, кто в принципе сможет подать заявку.

Считаем, что установление такой сложной для восприятия инструкций и таких сложных невыполняемых требований сделано сознательно в целях усложнения участникам процесса подготовки заявки и исключения большего количества потенциальных поставщиков.

Просим провести проверку законности и обоснованности установленных требований к товарам, а также инструкции по заполнению данного описания товаров.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, комиссии об устранении нарушений.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку обоснованности и законности устанавливаемых требований к товару, а также правомерность использования инструкции по заполнению формы «Описание выполняемой работы, являющейся предметом закупки, в части описания товара, используемого при выполнении работы», установленной в документации.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия формы, указанной в составе документации (Приложение 1 к жалобе).

06.11.2020

Директор ООО АТ «РусТендер» _____ / Тарарыков В.И.