



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-733/2019

«31» июля 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

«Ш» – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Членов Комиссии:

«И» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Агентство Региональная организация по сбору долгов» (далее – ООО «Агентство Р.О.С. долгЪ», Заявитель), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее – ООО «Владимиртеплогаз», Общество, Заказчик)- «К», действующего на основании доверенности №167/19 от 29.07.2019,

рассмотрев дело №033/07/3-733/2019, возбужденное по жалобе ООО «Агентство Р.О.С. долгЪ» на действия организатора закупки и закупочной комиссии ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по совершению юридических и иных действий, направленных на погашение (возврат) просроченной дебиторской задолженности ФЛ и повышение сбора денежных средств за поставленную тепловую энергию на территории присутствия ООО «Владимиртеплогаз»: г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустальный район, г. Петушки и Петушинский р-н, г. Киржач, г. Собинка, г. Лакинск, г. Владимир мкр. Содышка, извещение № 31908003417,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Агентство Р.О.С. долгЪ» (вх. №4822 от 26.07.2019) на действия организатора закупки и закупочной комиссии ООО «Владимиртеплогаз» при проведении

запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по совершению юридических и иных действий, направленных на погашение (возврат) просроченной дебиторской задолженности ФЛ и повышение сбора денежных средств за поставленную тепловую энергию на территории присутствия ООО «Владимиртеплогаз»: г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустальный район, г. Петушки и Петушинский р-н, г. Киржач, г. Собинка, г. Лакинск, г. Владимир мкр. Содышка, извещение № 31908003417

Заявитель в своей жалобе указывает, что закупочная комиссия Заказчика при проведении вышеуказанной закупки признала победителем под № 2 – «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород», по цене договора - 31 000 000 руб. без учета НДС. В соответствии с Протоколом №281 заседания закупочной комиссии Заявителю присвоен второй номер, цена договора - 35 433 898 руб. с учетом НДС. Согласно пунктам 13 и 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Заказчику в закупочной документации необходимо прописывать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупках и порядок оценки и сопоставления заявок. Одним из критериев может являться цена. При этом Заказчик вправе предусмотреть порядок сравнения ценовых предложений участников с учетом применяемой ими системы налогообложения. Например, в качестве единственного базиса сравнения ценовых предложений могут использоваться цены предложений участника без учета НДС. На это указывается в письмах Минэкономразвития России №Д28и-1372 от 26.05.2016, №Д28и-1114 от 28.04.2016. Подпунктом 3.9.6.1 Документации о закупке установлено, что для определения рейтинга заявки по критерию «цена договора» («цена договора за единицу товара, работы, услуги») в документации устанавливается начальная (максимальная) цена договора (включая НДС). В свою очередь подпунктом 3.9.6.2 Документации о закупке устанавливается формула расчета рейтинга, присуждаемого 1-й заявке по критерию «цена договора» («цена договора за единицу товара, работы, услуги»), согласно которой все расчеты осуществляются исходя из начальной (максимальной) цены договора, включающая в себя НДС, и предложенной участником цены договора, также включающей в себя НДС. При этом в Документации о закупке отсутствует критерий оценки и сопоставления заявок участников в зависимости от того, какую систему налогообложения они применяют, подлежит ли стоимость услуг увеличению на размер НДС или нет. Данная ситуация ставит в заведомо невыгодные условия участников, использующих общую систему налогообложения и уплачивающих НДС в бюджет, что фактически является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму налога на налоговые вычеты. Вычетам подлежат суммы налога, предъявленные налогоплательщику при приобретении товаров (работ, услуг), а также имущественных прав на территории Российской Федерации (далее – РФ) либо уплаченные налогоплательщиком при ввозе товаров на территорию РФ (ч. 2 ст. 170 НК РФ). Таким образом, Заказчик, использующий общую систему налогообложения, при заключении договора с участником, также использующим общую систему налогообложения, вправе предъявить сумму «входящего» НДС к вычету. Следовательно, сумма НДС, включенная участником № 1 в цену договора, не должна учитываться Заказчиком для определения рейтинга заявки участника. С учетом изложенного, просит признать жалобу Заявителя обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений, отмене протокола №281 от 16.07.2019. В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-733/2019.

26.07.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз», направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

В ходе рассмотрения жалобы со стороны ООО «Агентство Р.О.С долгЪ» заявлено ходатайство об отзыве жалобы до принятия решения по существу по делу № 033/10/18.1-733/2019.

Согласно части 24 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей.

В связи с чем, Комиссией Владимирского УФАС России принято решение о прекращении рассмотрения жалобы ООО «Агентство Р.О.С долгЪ» на действия организатора закупки и закупочной комиссии ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по совершению юридических и иных действий, направленных на погашение (возврат) просроченной дебиторской задолженности ФЛ и повышение сбора денежных средств за поставленную тепловую энергию на территории присутствия ООО «Владимиртеплогаз»: г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустальный район, г. Петушки и Петушинский р-н, г. Киржач, г. Собинка, г. Лакинск, г. Владимир мкр. Содышка, извещение № 31908003417 и прекращения производства по делу № 033/10/18.1-733/2019.

На основании изложенного, руководствуясь частью 24 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Агентство Региональная организация по сбору долгов» (121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 3/29 ИНН:7704724468, КПП: 770401001, ОГРН:1097746191410) на действия организатора закупки и закупочной комиссии Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (600017, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, 2 этаж, кааб. 201, ИНН:3310003494, КПП:332801001, ОГРН: 1023302553064) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по совершению юридических и иных действий, направленных на погашение (возврат) просроченной дебиторской задолженности ФЛ и повышение сбора денежных средств за поставленную тепловую энергию на территории присутствия ООО «Владимиртеплогаз»: г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустальный район, г. Петушки и Петушинский р-н, г. Киржач, г. Собинка, г. Лакинск, г. Владимир мкр. Содышка, извещение № 31908003417, прекратить.

Председатель Комиссии

«Ш»

Члены комиссии:

«И»

«Д»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.