

**В Федеральную антимонопольную службу России**  
Адрес: Управление по г. Москва: 107078, г. Москва,  
ул. Мясницкий проезд, д.4, стр.1  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель (Участник Закупки):** Общество с  
ограниченной ответственностью научно-  
производственное объединение «Глобал ГИС»  
Адрес: 644032, Омская область, город Омск, ул.  
Новоалександровская, дом 231,  
ОГРН: 1095543002829  
ИНН: 5507209714, КПП: 550101001  
Контактное лицо: Кисляков Игорь Анатольевич  
Тел.: 8 960 982 55 44

**Заказчик:** АО «Объединенная двигателестроительная  
корпорация»  
Адрес: г. Москва, 105118, пр-т Буденного, д.16  
Контактное лицо: Чечнев С.А.  
Тел.: 8 (495) 232-55-02.

**Адрес официального сайта, на котором размещена  
информация о закупке:** [www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru)

**Номер извещения:** № 31908283243

**Наименование закупки:** «Выполнение работ по  
техническому перевооружению системы очистки  
сточных вод гальванического производства (цех №27)  
и станции нейтрализации отдела РРУПО УГМ корпус  
170 АО «ОДК»»

### **Жалоба на действия Заказчика**

В рамках проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому перевооружению системы очистки сточных вод гальванического производства (цех №27) и станции нейтрализации отдела РРУПО УГМ корпус 170 АО «ОДК» (реестровый номер закупки 31908283243) поступила жалоба от ООО «СВМ-Строй» (участник закупки с идентификационным номером 69696) на действия Заказчика (Акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация») об оспаривании отстранения ООО «СВМ-Строй» от участия в закупке.

Указанная жалоба принята Управлением Московского УФАС России.

По результатам рассмотрения жалобы Управление ФАС по г. Москве вынесло решение от 31.10.2019 года, согласно которому жалоба ООО «СВМ-Строй» признана обоснованной. Предписанием от 11.12.2019 года АО «ОДК» установлено отменить протокол от 10.10.2019г. и пересмотреть вторые части заявок участников конкурса.

Заказчик - АО «ОДК» - 26 декабря 2019 года отменил протоколы по закупке и назначил дату повторного рассмотрения вторых частей заявок на 26.12.2019г.

По результатам заседания закупочной комиссии участник закупки с идентификационным номером 69696 в нарушении требований конкурсной документации признан победителем. Данные действия Заказчика нарушают действующее законодательство РФ.

Согласно конкурсной документации Заявка на участие в закупке должна включать в себя в том числе документы, подтверждающие, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, имеющей компенсационный фонд договорных обязательств (при этом совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены договора, заключаемого по результатам настоящей закупки) предельный размер обязательств, исходя из которого участник процедуры закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств), и иметь право выполнять работы в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) (в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ)».

Указанному критерию, участник закупки должен соответствовать на дату подачи заявки, а не на дату предполагаемого заключения договора или начала исполнения договора.

Согласно выписке из реестра саморегулируемой организации от 19.09.2019г. № 641. ООО «СВМ-Строй» имеет право выполнять работы по договору на сумму не более 60 000 000 рублей, тогда как ценовое предложение участник закупки составило 180 500 000 рублей. То есть, ООО «СВМ-Строй» не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией к участникам закупки. При этом, довод о наличии права повысить уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда на момент заключения контракта противоречит принципу обеспечения конкуренции, установленному в статье 8 Закона о контрактной системе, так как это может привести к созданию неравных условий между участниками закупки, одни участники, совершившие все необходимые действия (внесение взносов, повышение уровня ответственности) будут иметь уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда соответствующий их ценовым предложениям, а другие будут вправе его изменить после подведения итогов лишь в случае, если им это выгодно. Фактически данный довод заявителя делает бессмысленным требование о соответствии участников закупки требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе и Градостроительного кодекса РФ.

Таким образом, действия Заказчика по недопущению ООО «СВМ-Строй» к участию в закупке были правильными, но в протоколе от 10.10.2019 г. ошибочно квалифицировано нарушение Участника закупки как «предоставление недостоверных сведений». Сведения, представленные ООО «СВМ-Строй» достоверны, но не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, допуск участника закупки с идентификационным номером 69696 нарушает требования ФЗ «О защите конкуренции», требования пункта 1 части 10 статьи 31 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как создает преимущественные условия для одного из участников закупки.

Согласно ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии со ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Нарушение этих правил, является основанием для признания судом соответствующих торгов, и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными.

Кроме того, допуск ООО «СВМ-Строй» к закупке и более того, признание его победителем напрямую нарушает требования Градостроительного законодательства РФ.

В силу части 1 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда.

Согласно части 2 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в случаях, установленных ГрК РФ, в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации или по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 ГрК РФ.

При этом, в соответствии с частью 3 статьи 55.16 ГрК РФ не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации, а также освобождение члена саморегулируемой организации, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда.

На основании вышеизложенного, член СРО не может быть освобожден от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда.

Отдельно необходимо отметить нарушение Управление ФАС по г. Москве сроков рассмотрения жалобы ООО «СВМ-Строй», о чем ООО «НПО «Глобал ГИС» подана жалоба. Подобное бездействие привело к искусственному затягиванию сроков закупки и созданию одному из участников условий для устранения нарушений в документации. Сведения о принятом решении и вынесенном уполномоченным органом предписании не

были размещены на сайте антимонопольного органа, что подтверждается скриншотом страницы сайта от 19.12.2019г.

На основании всего изложенного выше, прошу:

- приостановить заключение договора до вынесения решения по жалобе;
- отменить протокол № 31908283243-03 от 26.12.2019г и отказать к допуску к участию в закупке участника идентификационным номером 69696.
- проверить законность и обоснованность действий Заказчика.

Директор

Кисляков И.А.