

Исх. № 3 от 03.03.2022 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю,**
адрес: 660017, г. Красноярск, пр.Мира, 81"Д"
e-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Диалог»,
ИНН 7447287500, ОГРН 1197456006670
адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Каслинская,
д. 99Д, оф. 2/17
Представитель по доверенности:
Телятьев Даниил Михайлович,
тел.: +7 (952) 511-35-43
e-mail: td@dialexp.ru

**Заказчик: Краевое государственное
бюджетное учреждение «Богучанское
лесничество»**
ИНН 2407001805, ОГРН 1022400591553
Юридический адрес: 663430 Богучанский
район, с. Богучаны, ул.Аэровокзальная, д.98,
стр.1
тел.: 8 (953) 851-15-86.
e-mail: bogles_bk@mail.ru

**Номер извещения о закупке в ЕИС:
32211148094**

ЖАЛОБА

на действия заказчика, ограничивающие конкуренцию

18.02.2022 г. на официальном сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>) Краевым государственным бюджетным учреждением «Богучанское лесничество» (далее – Заказчик) было опубликовано извещение № 32211148094 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора **на поставку бульдозера.**

В ходе анализа документации о закупке № 32211148094 от 18.02.2022 г. (далее – «Документация») составлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 г № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Федеральный закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Федеральный закон о защите конкуренции»).

В частности, Заказчик допустил следующие нарушения.

В разделе 7 технического задания Документации на поставку бульдозера установлены требования к предмету закупки, совокупность которых, свидетельствует о том, что к поставке может быть предложен только единственный товар, соответствующий требованиям Заказчика, без возможности предложить эквивалентный товар.

В подтверждение указанного вывода Заявитель представляет комиссии антимонопольного органа сравнительную таблицу технических характеристик предмета закупки и представленных на рынке бульдозеров

Согласно Положению о закупке товаров, работ и услуг для нужд краевого государственного бюджетного учреждения «Богучанское лесничество» (п. 6 раздела 1.2.1 Цели и принципы закупок), закупки осуществляются в целях развития и стимулирования добросовестной конкуренции.

21.02.2022 г. одним из участников закупки был направлен запрос на разъяснение закупочной документации с предложением внести в техническое задание изменения в целях реализации возможности поставки эквивалентных товаров, так как указанные в техническом задании параметры товара соответствуют лишь единственной модели бульдозера, что препятствует конкурентному участию в закупочной процедуре субъектов, предлагающих эквивалентный товар с соразмерными техническими характеристиками, отвечающими целевому назначению товара. 22.02.2022 г. Заказчиком был размещен ответ на запрос разъяснений, в котором Заказчик, ссылаясь на *целевой характер проведения закупки – для выполнения государственного задания, оказания услуг по воспроизводству лесов и лесоразведению, санитарно-оздоровительным мероприятиям, компенсационному лесовосстановлению*, отказался вносить соответствующие изменения в закупочную документацию.

При этом Заказчик не сослался на конкретные нормы, регулирующие воспроизводство лесов и лесоразведение, санитарно-оздоровительные мероприятия, компенсационное лесовосстановление, в соответствии с которыми применение техники с эквивалентными характеристиками является недопустимым.

В ходе анализа соответствующей документации Участником не было обнаружено специальных норм, устанавливающих требования к технике, применяемой для воспроизводства лесов и лесоразведения, санитарно-оздоровительным мероприятиям, компенсационному лесовосстановлению, что свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 3 указанной статьи конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением в том числе следующих условий: обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 ФЗ о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ о закупках при описании в документации о конкурентной закупке в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Федерального закона о закупках) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Федеральным законом о закупках принципов.

Из указанного следует, что Федеральный закон о закупках, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков путем проведения закупки избранным способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

Согласно п. 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), **включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.**

Как усматривается из положений Документации, назначения и особенностей эксплуатации объекта закупки, для достижения целей указанной закупки специфика бульдозера именно с такими характеристиками, которые установлены Заказчиком в Документации и специфика установления требований, ограничивающих число участников, отсутствуют.

Заказчиком документарные подтверждения необходимости использования именно таких установленных в Документации требований к объекту закупки и невозможности поставки товара с иными характеристиками не представлены ни в Документации, ни по запросу на разъяснение положений Документации.

Приведенные Заказчиком в ответе на запрос доводы о невозможности изменения требований носят оценочный, субъективный и предположительный характер. Функциональные, технические и качественные характеристики аналогов (эквивалентов) бульдозера полностью удовлетворяют потребности Заказчика, поскольку расхождения в их характеристиках по сравнению с объектом закупки не имеют значения для целей эксплуатации товара «бульдозер» в соответствии с нуждами Заказчика, но позволяют существенно расширить круг потенциальных участников закупки. Подобные выводы содержатся в Решении Калужского УФАС России от 17.10.2018 N 02-54т/2018 (закупка N 31806999269), Решении Башкортостанского УФАС России от 28.11.2018 N 395-18.1/18.

Кроме того, формальное соблюдение требований п. 2, 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона о закупках, когда в документации о закупке отсутствуют товарные знаки либо товарные знаки сопровождаются словами «или эквивалент», однако указанные заказчиком характеристики товара соответствуют единственному товару, является ограничением конкуренции. Соответствующий вывод сделан комиссиями антимонопольного органа в Решении Кировского УФАС России от 02.11.2018 N 223-ФЗ/2018-23 (закупка N 31806998169), в Решении Самарского УФАС России от 18.12.2018 N 327-1225918/7 (закупка N 31807010416).

Следовательно, установленные Заказчиком в техническом задании требования к характеристикам объекта закупки необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки, так как в силу предусмотренных технических характеристик и необходимости предоставления соответствующих документов, участники, представляющие продукцию иного производителя, объективно лишены возможности принять участие в электронном аукционе.

При таких обстоятельствах, установленные в Документации требования не содержат требований, касающихся именно специфики поставляемого товара. Установление Заказчиком требований, предусмотренных техническим заданием, не свидетельствует о том, что целью данных требований являются именно выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушают принципы, закрепленные в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона о закупках.

Таким образом, Заказчик при составлении Документации осуществил действия, влекущие необоснованное ограничение конкуренции, а именно: установил в Документации требования, которым соответствует единственный товар конкретного производителя, что приводит в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки и необоснованному отклонению заявки Заявителя на участие в закупке.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 3, 6, 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать Заказчика нарушившим ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения электронного аукциона, о внесении изменений в документацию об аукционе.

Приложение: сравнительная таблица технических характеристик предмета закупки.

Директор ООО «Диалог»

О. А. Омельченко