

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«КРИСТАЛЛ»

624126, Россия, Свердловская область, г. Новоуральск, бульв. ак-ка Кикоина, д.16, оф.6
ОГРН 1026601154139, ИНН 6616006160, КПП 6621601001

23.10.2020 № 277

на № _____ от _____

В Управление федеральной антимонопольной службы России

Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции) Тел/факс: +7(499)755-23-23
адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Заказчик:

Наименование: **Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (ФГУП «НО РАО»)** (ИНН: 5838009089, ОГРН:1027739034344)

Место нахождения и Почтовый адрес: 119017, г.Москва, ул. Пятницкая, д.49А, стр.2.

Лицо, подающее жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Кристалл» (ОГРН 1026601154139, ИНН 6616006160)

Почтовый адрес: 642126, Свердловская область, г. Новоуральск, бульв. ак-ка Кикоина, д.16, оф.6

Адрес места нахождения: 642126, Свердловская область, г. Новоуральск, бульв. ак-ка Кикоина, д.16, оф.6

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП», «Росэлторг»)

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.14, стр.5

Электронная почта: info@roseltorg.ru

Жалоба

на неправомерные действия Заказчика

1. Заказчик, чьи действия обжалуются: Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (ФГУП «НО РАО»)

Место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2

2. Участник закупки, заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Кристалл»
Место нахождения, юридический и почтовый адрес: 642126, Свердловская область, г.Новоуральск, бульв. ак-ка Кикоина, д.16, оф.6

Контактное лицо: Лобанов Алексей Юрьевич (Директор), тел. +79221500005

Электронная почта: kristall1975@yandex.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: zakupki.gov.ru

4. Оператор электронной торговой площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП», «Росэлторг»)

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.14, стр.5

Электронная почта: info@roseltorg.ru

5.1 Номер извещения: №32009568513

5.2 Наименование и предмет открытого электронного аукциона: оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО».

6. Начальная (максимальная) цена контракта: 16 742 494 (шестнадцать миллионов семьсот сорок две тысячи четыреста девяносто четыре) рубля 97 копеек, включая НДС (20%) 2 790 415 (два миллиона семьсот девяносто тысяч четыреста пятнадцать) рублей 83 копейки Валюта контракта: Российский рубль

7.1. Дата размещения извещения о проведении электронного аукциона в ЕИС: 09 октября 2020 года.

7.2. Дата окончания приема заявок на участие в электронном аукционе: 27 октября 2020 года.

8. Обжалуемые действия с указанием норм Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона №223-ФЗ) которые нарушены, по мнению Заявителя, и доводы жалобы:

1. 09.10.2020г. на официальном сайте zakupki.gov.ru в ЕИС и на ЕЭТП опубликовано извещение №32009568513 и документация о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО».

В соответствии с Томом 1 Разделом 1 Закупочной документации (Извещение) о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» №32009568513 данная закупка регулируется Законом №223-ФЗ (п.2).

В соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить: особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета (ч.8 ст.3). Также, в соответствии с ч.8.2 ст.3 Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить порядок осуществления акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «ФКРМСП») деятельности в качестве института развития в сфере развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Законом №209-ФЗ). Такие особенности и порядок установлены в Постановлении Правительства РФ №1352 от 11.12.2014 года «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ППРФ №1352 от 11.12.2014). Так в соответствии с ППРФ №1352 от 11.12.2014 предусмотрена обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также обязанность по утверждению Перечня товаров, работ, услуг закупка которых будет осуществляться Заказчиком только у субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанный Перечень составляется с указанием кодов товаров, работ, услуг в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКПД-2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, подразделов и рекомендуемым указанием групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг). Такой Перечень Заказчик обязан разместить в ЕИС. Так, ФГУП «НО РАО» такой Перечень в 2017г. размещен в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/gws/view/docs.html?id=61864>) и, в частности, включает в себя

коды 81.10 «Услуги по комплексному обслуживанию помещений» и 81.2 «Услуги по чистке и уборке» (позиции №№546 и 547 Перечня, соответственно). Также в этот Перечень входит и код 43.3 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях».

В соответствии требованиями Закона №209-ФЗ и ППРФ №1352 от 11.12.2014, а также согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, ООО «Кристалл» относится к категории микропредприятий.

Также следует отметить, что 13.11.2018г. на официальном сайте zakupki.gov.ru в ЕИС ФГУП «НО РАО» было опубликовано извещение и документация о проведении электронного аукциона №0573100027018000162 (ИКЗ №181583800908977050100101610010000000) на оказание услуг по уборке помещений в здании №1 и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО». По результатам указанного аукциона победителем было признано ООО «Кристалл». По итогам указанного аукциона в январе 2019 года между ФГУП «НО РАО» и ООО «Кристалл» был заключен государственный контракт №0573100027018000162_301743. Который надлежащим образом исполнялся ООО «Кристалл» в период с 2019 по 2020 год. Таким образом, очевидно, что текущая закупка №32009568513 была объявлена Заказчиком (ФГУП «НО РАО») в связи с истечением срока действия контракта №0573100027018000162_301743 и его фактическим надлежащим исполнением. Единственное, что добавилось – это аналогичные услуги по уборке помещений в отношении еще одного вновь построенного здания и прилегающей к нему территории, соответственно. Состав и виды оказываемых услуг не изменились. В ЕИС в разделе «Сведения о лоте» по закупке №32009568513 указаны следующие коды по классификатору ОКПД-2: 81.21.10.000 «Услуги по общей уборке зданий», 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» и 43.34.10.110 «Работы малярные во внутренних помещениях зданий». Таким образом, все указанные виды работ «поглощаются» более общими кодами работ ОКПД-2, указанными выше (81.10, 81.2 и 43.3).

Согласно вышеуказанным требованиям Закона №223-ФЗ и ППРФ №1352 от 11.12.2014 участниками закупки №32009568513 должны были являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии со ст.3.4. Закона №223-ФЗ установлены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных требований Закона №223-ФЗ и ППРФ №1352 от 11.12.2014 закупка №32009568513 не была запланирована и не проведена Заказчиком только для субъектов малого и среднего предпринимательства, чем были нарушены соответствующие права ООО «Кристалл», отнесенного к микропредприятиям.

2. Как уже отмечалось, Заказчиком (ФГУП «НО РАО») было опубликовано извещение и документация о проведении электронного аукциона №0573100027018000162 (ИКЗ №181583800908977050100101610010000000) на оказание услуг по уборке помещений в здании №1 и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО». По результатам указанного аукциона победителем было признано ООО «Кристалл». По итогам указанного аукциона в январе 2019 года между ФГУП «НО РАО» и ООО «Кристалл» был заключен государственный контракт №0573100027018000162_301743. Который надлежащим образом исполнялся ООО «Кристалл» в период с 2019 по 2020 год. Таким образом, очевидно, что текущая закупка №32009568513 была объявлена Заказчиком (ФГУП «НО РАО») в связи с истечением срока действия контракта №0573100027018000162_301743 и его фактическим надлежащим исполнением. Единственное, что добавилось – это аналогичные услуги по уборке помещений в отношении еще одного вновь построенного здания и прилегающей к нему территории, соответственно. Состав и виды оказываемых услуг не изменились.

Вместе с тем, по условиям документация о проведении электронного аукциона №0573100027018000162 (ИКЗ №181583800908977050100101610010000000) не требовалась специальная правоспособность участника, связанная с наличием у него лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пункта хранения, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации в соответствии с Технической частью документации (в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»).

По условиям открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» №32009568513, в соответствии с п.п.1.9, 2.1 Тома 1 части 1 раздела 2.1.1 Закупочной документации

(Требования к участникам закупки, соисполнителям) открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» №32009568513 от участника и соисполнителей требуется наличие у них специальной правоспособности, связанное с наличием у них лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пункта хранения, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации в соответствии с Технической частью документации (в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закона №170-ФЗ)).

В Законе №170-ФЗ под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

В соответствии с Законом №170-ФЗ лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии:

- размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов,
- закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов,
- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ,
- обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении,
- использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ,
- проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов,
- конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов,
- проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Ни один из указанных видов деятельности не входит в предмет договора и прилагаемого технического задания, заключаемого по итогам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» №32009568513 (Том 1 часть 3 Закупочной документации «Проект договора, который будет заключен по результатам закупки»). Также и согласно технического задания №319/328-73 от 04.08.2020г. (Приложение №1 к указанному договору) участник закупки не выполняет работы и не оказывает услуги в области использования атомной энергии, а эксплуатирующей организацией согласно требований Закона №170-ФЗ является сам Заказчик (ФГУП «НО РАО»).

ООО «Кристалл» в адрес Заказчика 21.10.2020 посредством функционала ЕЭТП был направлен запрос на разъяснение положений документации электронного конкурса №32009568513, касающийся обоснованности и законности включения в нее требований о наличии у участника указанной закупки лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пункта хранения, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации в соответствии с Технической частью документации (в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»).

По состоянию на конец дня 23.10.2020г. Заказчик оставил указанный запрос без ответа.

Установление в Документации электронного конкурса №32009568513 на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (Том 1 часть 1 раздел 2.1.1 п.п.1.9, 2.1.1) незаконных требований к участнику о наличии специальной правоспособности, а именно: о том, что участник должен иметь лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию пункта хранения, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации в соответствии с Технической частью документации (в соответствии со ст.26 Закона №170-ФЗ) влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные

участники, не имеющие лицензии объективно лишены возможности принять участие в указанном электронном конкурсе.

Согласно ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные положения закреплены в ст.ст.1.1, 1.2 ЕОСЗ.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона №135-ФЗ) при проведении торгов (к которым относится и электронный конкурс №32009568513 на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО») запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. В этой связи необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом №223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона №135-ФЗ. Однако, Заказчик (ФГУП «НО РАО») при составлении закупочной документации электронного конкурса №32009568513 нарушил указанные требования, поскольку, оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» не относится к услугам, оказываемым на объектах (или в отношении объектов) использования атомной энергии. Кроме того, данные услуги по своему содержанию не являются технически сложным видом деятельности, не требуют высококвалифицированного персонала для их оказания, а требуют лишь правильной организации работы и соблюдения сроков доставки, что вполне способно обеспечить любое юридическое лицо на рынке, в частности, ООО «Кристалл» (которое к тому же имеет положительный опыт их выполнения). Аналогичная позиция, в частности, содержится в Решении комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок №223ФЗ-223/16 (2016-56957) от 02.06.2016г.

Таким образом, считаем, что указанными действиями Заказчика были грубо нарушены нормы Закона 223-ФЗ и нормы Закона №135-ФЗ, что также повлекло нарушение прав ООО «Кристалл» в части участия в электронном конкурсе №32009568513 на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Заказчика (Федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами»), совершенные им при проведении электронного конкурса №32009568513 на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» от 09.10.2020 (идентификационный номер процедуры в ЕИС и на электронной торговой площадке (ЕЭТП (ЭТП atom2.roseltorg.ru)) №32009568513):

- по планированию и проведению Заказчиком (ФГУП «НО РАО») закупки (электронного конкурса №32009568513) без учета положений и особенностей закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установленных Законом №223-ФЗ и ППРФ №1352 от 11.12.2014;

- по включению в положения закупочной документации электронного конкурса №32009568513 на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (п.п.1.9, 2.1 Тома 1 части 1 раздела 2.1.1 Закупочной документации (Требования к участникам закупки, соисполнителям)) не соответствующих нормам Закона №170-ФЗ, Закона №223-ФЗ и Закона №135-ФЗ, а также требованиям ЕОСЗ.

2. Восстановить нарушенные права и законны Общества с ограниченной ответственностью «Кристалл» в следующем порядке: выдать Заказчику (Федеральное государственное унитарное

предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами») предписание об устранении допущенных нарушений.

3. При рассмотрении настоящей жалобы по существу комиссией УФАС по Свердловской области рассмотреть обжалуемые действия Заказчика, организатора торгов и конкурсной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией УФАС по Свердловской области будут установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов или аукционной комиссии принять решение с учетом всех выявленных нарушений.

Приложения (перечень прикрепленных документов):

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ по ООО «Кристалл» от 23.10.2020.
2. Копия выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства об ООО «Кристалл».
3. Копия документации о закупке (электронного конкурса № 32009568513 на оказание услуг по содержанию зданий и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО»).
4. Копия запроса о разъяснении положений документации электронного конкурса №32009568513, направленного 21.10.2020 ООО «Кристалл» посредством функционала ЕЭТП
5. Копия контракта №0573100027018000162_301743 подписана квалифицированной подписью.
6. Копия 13.11.2018г. извещения и документация о проведении электронного аукциона №0573100027018000162 (ИКЗ №181583800908977050100101610010000000) на оказание услуг по уборке помещений в здании №1 и территории ППЗРО отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО».