



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1796/2023

г. Екатеринбург

02.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «РЖД» – *
- заявителя в лице ООО «Энергокомплект-Сервис» – *
- заинтересованного лица ООО «ГлобалНефтеГазИнвест» – *

рассмотрев жалобу ООО «Энергокомплект-Сервис» (вх. № 11074-ЭП/23 от 22.05.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газовых котельных и тепловых пунктов (извещение № 628/ОКЭ-ЦДТВ/23), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Энергокомплект-Сервис» (вх. № 11074-ЭП/23 от 22.05.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газовых котельных и тепловых пунктов (извещение № 628/ОКЭ-ЦДТВ/23), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в части рассмотрения заявок, поданных на участие в закупочной процедуре. Кроме того, заявитель оспаривает положения закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Относительно доводов заявителя на положения закупочной документации, Комиссия сообщает следующее:

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия

(бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в закупочной документации срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на закупочную документацию может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в части обжалования положений закупочной документации.

Комиссия также отмечает, что оспариваемые заявителем положения закупочной документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 17.04.2023 г. 07:00 ч. (МСК).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями закупочной документации.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений закупочной документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование

участником закупки закупочной документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений закупочной документации.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

31.03.2023 г. на официальном сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) размещено извещение № 628/ОКЭ-ЦДТВ/23 и закупочная документация на право заключения договора оказания услуг по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газовых котельных и тепловых пунктов.

Начальная (максимальная) цена договора 17 429 082.00 руб.

16.05.2023 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 628/ОКЭ-ЦДТВ/23 от 16.05.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на официальном сайте торговой электронной площадки 16.05.2023 г.

В соответствии с протоколом № 628/ОКЭ-ЦДТВ/23 от 16.05.2023 г. заявке № 1, поданной на участие в рассматриваемой закупке, по критериям начислены следующие баллы:

Наименование оцениваемого критерия / подкритерия	Максимальный балл	участник № 1		
		значение	расчет	количество баллов
Опыт участника	20	Документы, подтверждающие наличие опыта Участника в полном объеме не представлены*		0
Квалификация персонала	20	Документы, подтверждающие наличие квалификации персонала (слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда, слесарь по контрольноизмерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и / или инженер по наладке и испытаниям) в полном объеме не представлены**		0
Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и / или третьими лицами	Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 5 баллов	Отсутствуют факты неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и / или третьими лицами		0

* участником № 1 в составе заявки представлены: сведения об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, договоры на оказание услуг, акты об оказании услуг. Однако в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и / или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении), запрашиваемые в пункте 1.2.1 приложения № 1.4 к документации о закупке.

** участником № 1 в составе заявки представлены: сведения о квалифицированном персонале участника, согласия на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в сведениях о квалифицированном персонале участника, копии трудовых договоров с работниками, действующие документы, подтверждающие прохождение персоналом обучения и/или повышения квалификации по специальности слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда, выписки из действующих протоколов заседания аттестационной комиссии, подтверждающие аттестацию персонала (2 человека) по областям промышленной безопасности: А.1, Б.1.11, Б.7.1, Б.8.1, Б.8.2, Б.8.3, Б.8.6, Г.1.1, копии действующих удостоверений и / или свидетельств и / или иных документов, подтверждающих наличие у квалифицированного персонала участника, группы допуска по электробезопасности не ниже 3-ей. Однако в составе заявки отсутствуют действующие документы, подтверждающие прохождение персоналом обучения и / или повышения квалификации по специальности слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и/или инженер по наладке и испытаниям, а также выписки из действующих протоколов заседания аттестационной комиссии, подтверждающие аттестацию персонала (слесарей по

эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда) по областям промышленной безопасности: А.1, Б.1.11, Б.7.1, Б.8.1, Б.8.2, Б.8.3, Б.8.6, Г.1.1.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 2 Приложения 1.4 конкурсной документации в редакции от 10.04.2023 г. определены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в рассматриваемой закупочной процедуре, а именно при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№ критерия	Наименование критерия / подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
2.	Квалификация участника		
2.1.	Опыт участника	Максимальное количество баллов - 20 баллов	<p>Оценка по подкритерию 2.1 осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.2.1 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p> <p>Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по техническому обслуживанию и/или ремонту газовых котельных и / или тепловых пунктов на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:</p> $B_j = \frac{Ц_j \Sigma_{опыт}}{Ц_{нач.макс}} * 20, где$ <p>$j = 1 \dots n$, n – количество участников;</p> <p>B_j – количество баллов j-го участника;</p> <p>$Ц_j \Sigma_{опыт}$ – стоимость оказанных j-ым участником услуг по техническому обслуживанию и/или ремонту газовых котельных и/или тепловых пунктов (без учета НДС);</p> <p>$Ц_{нач.макс}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).</p> <p>20 – максимально возможное количество баллов.</p> <p>В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.</p>

			0 баллов – не представлены документы, указанные в п. 1.2.1 приложения № 1.4 к конкурсной документации.
2.2.	Квалификация персонала	Максимальное количество баллов – 20 баллов	<p>Оценка по подкритерию 2.2 осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p> <p>Оценивается путем деления количества персонала (слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда, слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и/или инженер по наладке и испытаниям) участника, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (j-ого) участника, на количество персонала, необходимого для оказания услуг (в соответствии с таблицей № 1 пункта 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации), по формуле:</p> $A_j = \frac{P_j}{P_{\max}} * 20, \text{ где}$ <p>$j = 1 \dots n$, n – количество участников;</p> <p>A_j - количество баллов j-ого участника;</p> <p>P_j – количество персонала (слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда, слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и / или инженер по наладке и испытаниям), задействованного в оказании услуг имеющегося у j-ого участника;</p> <p>$P_{\max} = 4$ (четыре) чел. – количество персонала необходимое для оказания услуг (в соответствии с таблицей № 1 пункта 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации)</p> <p>20 – максимально возможное количество баллов.</p> <p>В случае, если количество персонала, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (j –ого) участника, больше или равно количеству персонала, необходимого для оказания услуг (в соответствии с таблицей № 1 пункта 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации), то участнику сразу присваивается 20 баллов.</p> <p>0 баллов – не представлены документы, указанные в п. 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p>

1.2.1 В подтверждение опыта оказания услуг по техническому обслуживанию и / или ремонту газовых котельных и / или тепловых пунктов участник в составе заявки представляет:

– документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

– акты об оказании услуг;

и

– договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

– копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

и

– копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и / или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг, документы, подтверждающие оплату по договору).

1.2.2. В подтверждение наличия квалификации персонала участник в составе заявки представляет:

– документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации,

и

– согласия на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в Форме сведений о квалифицированном персонале участника, по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации;

и

– копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иные договоры на оказание услуг по предоставлению персонала;

и

– в случае предоставления участником специалистов, являющихся иностранными гражданами, представить копии патентов, выданных в соответствии с законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копия основной и оборотной стороны патента);

и

– действующие документы, подтверждающие прохождение персоналом обучения и / или повышения квалификации по специальностям:

1. слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда,

2. слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и / или инженер по наладке и испытаниям.

и

– выписки из действующих протоколов заседания аттестационной комиссии, подтверждающие аттестацию персонала по областям промышленной безопасности: А.1, Б.1.11, Б.7.1, Б.8.1, Б.8.2, Б.8.3, Б.8.6, Г.1.1.

и

– копии действующих удостоверений и / или свидетельств и / или иных документов, подтверждающих наличие у квалифицированного персонала участника, группы допуска по электробезопасности не ниже 3-ей.

Сведения о персонале, необходимом для оказания услуг по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газовых котельных и тепловых пунктов:

№ п/п	Наименование персонала, необходимого для оказания услуг	Кол-во чел., не менее
1	Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда	2
2	Слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и / или инженер по наладке и испытаниям	2

1.3. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

1.4. Документы, перечисленные в пункте 1.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации предоставляются в электронной форме в составе конкурсной заявки.

Исходя из информации, представленной в жалобе ООО «Энергокомплект-Сервис» (вх. № 11074-ЭП/23 от 22.05.2023 г.), заказчиком нарушены требования законодательства о закупках в части оценки и сопоставления заявки заявителя: заявка № 1 подана на участие в открытом конкурсе в электронной форме 07.04.2023 г. с предоставлением документов и сведений, подтверждающих, в том числе, наличие у участника соответствующего опыта выполнения работ и квалифицированного персонала. 10.04.2023 г. заказчиком внесены изменения в закупочную документацию в части перечня документов, необходимого к предоставлению по критерию № 2.1 «Опыт участника», а также порядка оценки заявки по критерию № 2.2 «Квалификация персонала».

Заявитель полагает, что вышеуказанные действия заказчика незаконны, так как в рассматриваемом случае не осуществлено уведомление участников закупки о необходимости предоставления дополнительных документов при внесении изменений в закупочную документацию.

Комиссия отмечает, что участники открытого конкурса самостоятельно отслеживают обновление информации на официальном сайте электронной торговой площадки, у заказчика отсутствует обязанность по уведомлению участников закупочной процедуры об изменениях документации, которые были внесены в регламентированные законодательством сроки.

Представителями заявителя под аудио-протоколирование озвучена позиция, в соответствии с которой возможность предоставления документов, внесенных в измененную редакцию закупочной документации, имеется, следовательно, непредставление документов, установленных положениями закупочной документации и подтверждающих наличие опыта по критерию № 2.1, является следствием исключительно несвоевременного мониторинга внесенных заказчиком изменений, что не свидетельствует о незаконности действий (бездействия) заказчика.

На основании вышеуказанного, оценка и сопоставление заявок участников закупочной процедуры осуществляется на основании документов и сведений, представленных в составе заявки.

По критерию «Квалификация персонала» ООО «Энергокомплект-Сервис» не представлены документы, подтверждающие прохождение персоналом обучения и / или повышения квалификации по специальности слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 3 разряда и/или инженер по наладке и испытаниям, а также выписки из действующих протоколов заседания аттестационной комиссии, подтверждающие аттестацию персонала (слесарей по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 4 разряда) по областям промышленной безопасности: А.1, Б.1.11, Б.7.1, Б.8.1, Б.8.2, Б.8.3, Б.8.6, Г.1.1, ввиду чего заявка участника правомерно оценена закупочной комиссией в 0 баллов.

Вместе с этим, в протоколе № 628/ОКЭ-ЦДТВ/23 от 16.05.2023 г. указано, что документы, подтверждающие квалификацию участника № 1, не приняты комиссией заказчика, ввиду отсутствия указания на дату рождения представленных сотрудников. Данный факт представителем заявителя не оспаривается, при этом, в ходе рассмотрения озвучена позиция, согласно которой вышеуказанные сведения не представлены, ввиду отказа сотрудников ООО «Энергокомплект-Сервис» (подтверждается согласием на обработку персональных данных).

Положениями извещения определено, что в подтверждение наличия квалификации персонала участник в составе заявки представляет, в том числе, согласия на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в Форме сведений о квалифицированном персонале участника, по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации.

Приложением № 1.3 к конкурсной документации утверждена форма сведений о квалифицированном персонале участника, которая также включает в себя необходимость указания на дату рождения специалистов.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий комиссии заказчика в части начисления 0 баллов участнику № 1 по критерию № 2.2 извещения рассматриваемой закупочной процедуры.

Таким образом, Комиссия в действиях заказчика при осуществлении рассмотрения и оценки заявки заявителя не усматривает нарушений Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Энергокомплект-Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*