

От 22.12.2021 № 1415

Жалоба на действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Руководителю
ФАС России
М.А. Шаскольскому

Уважаемый Максим Алексеевич!

1. Заявитель (Участник): Общество с ограниченной ответственностью «ТюменьСвязь»

2. Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик): Акционерное общество «МОСИНЖПРОЕКТ»

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: № 32110834754.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.11.2021.

5. Наименование закупки: «Разработка проектной документации стадии «Проектная документация» и стадии «Рабочая документация» и оказание услуг по осуществлению авторского надзора по объекту: «Электродепо «Нижегородское» (реконструкция). Комплексные магистральные сети средств связи и передачи информации с использованием волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) для устройств АТДП и СТДМ».

6. Дата окончания подачи заявок – 02.12.2021, протокол подведения итогов опубликован – 16.12.2021.

В соответствии с Протоколом подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №433-1021-ОКЭФ-1 от 16.12.2021 заявка ООО «ТюменьСвязь» была отклонена Заказчиком по следующему основанию:

«В соответствии с п.13.4.3 ст.13 Положения о закупках, в нарушение п.15.1 ст.15 Положения о закупках и п.23 конкурсной документации, в составе заявки участника предоставленная банковская гарантия от 26.11.2021 №2061693 не соответствует требованиям конкурсной документации (ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (за исключением требования, установленного ч.8 ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в части наличия банковской гарантии в реестре банковских гарантий), а именно:

- отсутствует условие, что требование по Гарантии может быть предъявлено Бенефициаром Гаранту в форме электронного документа;

- согласно п.8 Гарантии «Требование платежа по Гарантии должно быть получено Гарантом до истечения срока действия Гарантии», также абз.2 п.9 «Гарант отказывает Бенефициару в удовлетворении его Требования, если это Требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо получены Гарантом по окончании срока действия Гарантии», что является нарушением ст.165.1, 194 и п.2 ст.374 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым Заказчик вправе направить требование до двадцати четырех часов последнего дня срока действия банковской гарантии. Срок направления Требования по банковской гарантии ограничен».

ООО «ТюменьСвязь» не согласно с доводами Заказчика, так как заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства была подана с нашей стороны согласно действующему законодательству.

Согласно пп.9, 10 части 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.23 Конкурсной документации Заказчика на право заключения договора на разработку проектной документации стадии «Проектная документация» и стадии «Рабочая документация» и оказание услуг по осуществлению авторского надзора по объекту: «Электродепо «Нижегородское» (реконструкция). Комплексные магистральные сети средств связи и передачи информации с использованием волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) для устройств АТДП и СТДМ» (далее по тексту – Конкурсная документация) указано, что «обеспечение Заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств. Способ обеспечения Заявки выбирается Участником закупки самостоятельно. При выборе Участником в качестве способа обеспечения Заявки банковской гарантии, банковская гарантия должна отвечать следующим требованиям: Безотзывная банковская гарантия, выданная Участнику закупки банком для целей обеспечения Заявки на участие в закупке, должна соответствовать

требованиям ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением требования, установленного ч.8 ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части наличия банковской гарантии в реестре банковских гарантий. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения Заявки, должен составлять не менее чем 2 (два) месяца с даты окончания срока подачи Заявок».

Со стороны ООО «ТюменьСвязь» в перечне документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, была предоставлена Банковская гарантия №2061693 от 26.11.2021, выданная ПАО «Совкомбанк» (ИНН 7701885820), и в полном мере отвечающая требованиям, установленным Заказчиком в конкурсной документации, а именно:

1. В Конкурсной документации Заказчика и в ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует указание на то, что в банковской гарантии должно быть предусмотрено условие, что требование по Гарантии может быть предъявлено Бенефициаром Гаранту в форме электронного документа;

2. В соответствии с ч.2 ст.374 Гражданского кодекса РФ требование бенефициара должно быть представлено гаранту до окончания срока действия независимой гарантии. В соответствии с ч.1 ст.194 Гражданского кодекса РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Таким образом Заказчик может направить требование платежа по Гарантии до двадцати четырех часов последнего дня срока действия банковской гарантии.

Указанные в Банковской гарантии №2061693 от 26.11.2021, выданной ПАО «Совкомбанк», формулировки о том, что требование платежа по Гарантии **должно быть получено** Гарантом до истечения срока действия Гарантии, является лишь несовпадением толкования действующих норм права. Статья 194 Гражданского кодекса РФ является императивной нормой права и будет иметь большую юридическую силу по сравнению с условиями, изложенными в банковской гарантии.

Также хотим отметить, что по условиям Конкурсной документации Заказчика, срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения Заявки, должен составлять не менее чем 2 (два) месяца с даты окончания срока подачи Заявок, т.е. до 01.02.2022.

Со стороны ООО «ТюменьСвязь» предоставлена банковская гарантия для участия в конкурсе в электронной форме со сроком действия **до 28.02.2022**, т.е. со сроком действия дольше необходимого. Из чего можно сделать вывод, что указанная причина отклонения Заказчиком заявки ООО «ТюменьСвязь» довольно формальна.

В соответствии с ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, ввиду чего требования Заказчика, изложенные в Протоколе подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №433-1021-ОКЭФ-1 от 16.12.2021, являются незаконными и отклонение заявки ООО «ТюменьСвязь» необоснованно.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь положениями части 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

1. Рассмотреть жалобу ООО «ТюменьСвязь» по существу и признать ее обоснованной;

2. Признать Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №433-1021-ОКЭФ-1 от 16.12.2021 не действительным;

3. Признать заявку ООО «ТюменьСвязь» соответствующей требованиям Конкурсной документации Заказчика на право заключения договора на разработку проектной документации стадии «Проектная документация» и стадии «Рабочая документация» и оказание услуг по осуществлению авторского надзора по объекту: «Электродепо «Нижегородское» (реконструкция). Комплексные магистральные сети средств связи и передачи информации с использованием волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) для устройств АТДП и СТДМ».

Приложения:

1. Устав ООО «ТюменьСвязь» – 1 экз., 9 л.
2. Протокол №1/20 от 23.04.2020 – 1 экз., 5 л.
3. Извещение о проведении конкурса в электронной форме (среди субъектов малого и среднего предпринимательства) – 1 экз., 3 л.
4. Конкурсная документация АО «Мосинжпроект» – 1 экз., 36 л.
5. Протокол № 433-1021-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 16.12.2021 – 1 экз., 2 л.
6. Банковская гарантия №2061693 от 26.11.2021, выданная ПАО «Совкомбанк» – 1 экз., 2 л.

Директор



А. Л. Иванов