

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, д. 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/31-667/2019**

*15 июля 2019 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 15.07.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:  
председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу индивидуального предпринимателя ... (далее – ИП ... заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность жилого помещения (1 квартиры) на территории пос.Бавлены Кольчугинского района Владимирской области у лиц, не являющихся застройщиками, по подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район" муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район» (№ закупки 0128200000119004410).

12.07.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 15.07.2019.

12.07.2019 на заседании Комиссии присутствовал заявитель – ИП .... представитель заказчика - глава администрации Бавленского сельского поселения Кольчугинского района ... (решение о назначении на должность от 24.12.2015 № 34/11), представители уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений

администрации Владимирской области ... (доверенность от 17.05.2019 № 53), ... (доверенность от 02.07.2019 № 76),

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

#### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ... на положения документации при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность жилого помещения (1 квартиры) на территории пос.Бавлены Кольчугинского района Владимирской области у лиц, не являющихся застройщиками, по подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район" муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район» (№ закупки 0128200000119004410).

По мнению заявителя, документация рассматриваемого электронного аукциона содержит неправомерные и избыточные требования к составу второй части заявки участника, а именно предоставление: *«При завершеном строительстве участник закупки предоставляет:*

- *копию свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости.*

*При отсутствии права собственности на жилые помещения (квартиры) участник закупки предоставляет: копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.»*

Заявитель, считает данное требование неправомерным, влекущее за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, так как на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе, участник не обязан иметь в наличии поставляемый товар.

На основании изложенного, заявитель просит выдать предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

В обосновании правомерности действий заказчика представитель заказчика выразил мнение о правомерности установления спорных требований.

Представители уполномоченного органа пояснили, что установленные заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации требования, указанные в пункте 46 Информационной карты электронного аукциона, правомерны.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона предметом аукциона является приобретение в муниципальную собственность жилого помещения (1 квартиры) на территории пос.Бавлены Кольчугинского района Владимирской области у лиц, не являющихся застройщиками, по подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования "Бавленское сельское поселение Кольчугинский район" муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район».

В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при

котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;
- 2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;
- 4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения

заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) или [3.1](#) и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Комиссия установила, что в пункте 46 Информационной карты электронного аукциона № 0128200000119004410 заказчиком установлен перечень документов и информации, необходимой для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ: при завершеном строительстве участник закупки предоставляет:

- копию свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости.

При отсутствии права собственности на жилые помещения (квартиры) участник закупки предоставляет: - копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Приобретение недвижимого имущества (квартиры в данном случае) для муниципальных нужд осуществляется по договору поставки товаров для муниципальных нужд.

В силу положений ГК РФ договор поставки товаров для муниципальных нужд является разновидностью договора купли-продажи.

В силу части 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Учитывая требования действующего законодательства, Комиссия приходит к выводу, что заключение муниципального контракта на приобретение в собственность квартиры возможно только при наличии у участника закупки свидетельства о государственной регистрации права собственности на данное помещение. В виду данного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, установившего требование о предоставлении в составе второй части заявки копии свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписки из Единого государственного реестра недвижимости нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 3 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП ... на положения документации при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность жилого помещения (1 квартиры) на территории пос.Бавлены Кольчугинского района Владимирской области у лиц, не являющихся застройщиками, по подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район" муниципальной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинский район» (№ закупки 0128200000119004410) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*