

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Московской области.**

Адрес: 123154, г. Москва, Карамышевская наб., 44  
E-mail: to50@fas.gov.ru.

**Общество с ограниченной ответственностью  
«СтальЭнергоПрогресс» (ООО «СЭП»)**

Юридический адрес: 606104, Нижегородская область, г.  
Павлово, Павловский район, гор. Павлово, ул. Аллея  
Ильича., д. 25, пом. 2

Место нахождения/почтовый адрес: 606104,  
Нижегородская область, г. Павлово, Павловский район,  
гор. Павлово, ул. Аллея Ильича., д. 25, пом. 2  
ИНН 5252043570, КПП 525201001, ОГРН 1185275046000  
Тел.: +7 92000050375

E-mail: sepinfo@bk.ru

Факс: отсутствует.

Контактное лицо: Козлова Наталья

30.12.2021

**ЖАЛОБА**

**на действия закупочной комиссии заказчика при  
проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть  
только субъекты малого и среднего предпринимательства.**

**Реестровый номер на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 32110985105.**

**ЗАКАЗЧИК**

**Наименование:** Акционерное общество "Специализированный Застройщик "Проектно-строительный комплекс НПО Машиностроения"

**Место нахождения:** 143966; Московская область; Город: Реутов; Улица: Гагарина; Дом: 33;  
Офис: строение 78, помещение 21;

**Почтовый адрес:** 143966; Московская область; Город: Реутов; Улица: Гагарина; Дом: 33; Офис:  
строение 78, помещение 21;

**Телефон:** 8 495 300 94 00

**Факс:** отсутствует;

**Контактное лицо:** Юдина Ольга Александровна

**E-mail:** [proekt.psk@yandex.ru](mailto:proekt.psk@yandex.ru)

**ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

**Наименование:** Акционерное общество "Агентство по государственному заказу республики Татарстан"

**Электронный адрес:** <http://zakazrf.ru>

**Юридический Адрес:** 420021, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 55

**Почтовый адрес:** 420021, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 55

**Телефон:** +7 (843) 212-24-25

**Факс:** отсутствует

**Адрес электронной почты:** [info@mail.zakazrf.ru](mailto:info@mail.zakazrf.ru)

## **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.;

**Объект закупки:** Поставка металлопроката;

**Номер извещения в ЕИС:** 32110985105;

**Дата публикации извещения:** 24.12.2021;

**Начальная (максимальная) цена:** 54 000 000,00 Российский рубль;

## **СОСТАВ КОМИССИИ**

Белоножко Николай Федорович	
Юдина Ольга Александровна	
Соловьева Лариса Григорьевна	
Бучок Эдуард Григорьевич	
Минин Александр Сергеевич	

## **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

- незаконное отклонение заявки общества на участие в запросе котировок.

24.12.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; (далее – запрос котировок). Предметом закупки являлась Поставка металлопроката.

Обществом с ограниченной ответственностью «СтальЭнергоПрогресс» (далее – общество) подана заявка на участие в данном запросе котировок, заявке присвоен номер 1.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок 32110985105-01 (вх. № 239979) от 29.12.2021 г. заявка общества была отклонена, т.к. на основании данных проверки службой безопасности Корпорации ВПК Машиностроения, данных из открытых ресурсов проверки контрагентов, а также изучив исполнение контрактов по 44-ФЗ, в которых ООО «СтальЭнергоПрогресс» являлось поставщиком, а именно: -государственный контракт №11692/3/21 -претензия, неустойка-договор поставки №328-ЦМТС/21- претензия, неустойка-контракт №2020/254-ЭА-претензия, неустойка, акт рекламации-контракт №2020/76-ЭА - претензия, неустойка. По вышеуказанным контрактам и договору заказчиками (ФГУП «КЖД», ГУП РК «Вода Крыма», ФКУ «Войсковая часть 95006») сформированы претензии о нарушении сроков поставки, а также начислена неустойка.

Считаем отклонение нашей заявки незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

В п. 17 аукционной карты приведен исчерпывающий список требований к участникам закупки, а также прилагаемым заявке документам:

*17.1) Предоставление копии учредительного документа, если участником конкурентной закупки с участием СМСП является юридическое лицо;*

*17.2) Предоставление копии документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием СМСП, за исключением случаев подписания заявки:*

*17.2.1) Индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;*

17.2.2) Лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

17.3) Предоставление копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием СМСП заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено Обществом в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Обществом в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

17.4) Представление банковской гарантии или ее копии, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием СМСП участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

17.5. Предоставление в составе заявки декларации с использованием программно-аппаратных средств ЭТП, подтверждающей на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием СМСП:

17.5.1) Непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием СМСП - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

17.5.2) Неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием СМСП в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

17.5.3) Отсутствие у участника конкурентной закупки с участием СМСП недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием СМСП не принято;

17.5.4) Отсутствие у участника конкурентной закупки с участием СМСП - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием СМСП непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

17.5.5) Отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием СМСП Участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного

правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

17.5.6) Соответствие Участника конкурентной закупки с участием СМСП указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

17.5.7) Обладание Участником конкурентной закупки с участием СМСП исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Общество приобретает права на такие результаты;

17.5.8) Обладание Участником конкурентной закупки с участием СМСП правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

17.6) Участниками закупки являются субъекты малого и среднего предпринимательства и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход";

17.7) предоставление заполненных форм, указанных в пункте 18 извещения;

Указанные требования предъявляются ко всем участникам размещения закупочной процедуры.

В случае если несколько юридических или физических лиц выступают совместно в качестве Участника закупки, соответствовать требованиям, установленным Обществом в извещении о закупке к Участникам закупки, может одно из таких совместно выступающих юридических или физических лиц. Если несколько юридических лиц выступают на стороне одного Участника закупки или представляют интерес одного хозяйствующего субъекта на участие в конкурентной закупке, то каждое из таких лиц обязано заявить об аффилированности таких лиц.

Ответственность за соответствие всех привлекаемых соисполнителей требованиям, установленным настоящим извещением к Участникам закупок, в том числе наличие у них разрешающих документов, несет Участник закупки.

- непредставление обязательных документов, которые были установлены в Документации о закупке, в том числе наличия в таких документах достоверных сведений об Участнике, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке Участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в Документации о закупке;

Из вышеизложенного становится очевидным, что наличие претензий и оплаченных неустоек по контрактам, исполнявшимся в рамках положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не является основанием для отклонения заявки участника, т.к. не их наличие\отсутствие не является критерием оценки заявки участника.

При этом согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее ФЗ № 223) порядок проведения закупок и определения их победителя регламентируется Положением о закупках, принимаемом Заказчиком.

В соответствии со ст. 12 Положения о Закупках товаров, работ, услуг АО «ПСК НПО Машиностроения» Участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

1.1. Быть зарегистрированным в качестве юридического лица в установленном в РФ порядке (для российских юридических лиц); быть зарегистрированным в качестве

индивидуального предпринимателя в установленном в РФ порядке (для российских индивидуальных предпринимателей); быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права в соответствии с законодательством государства по месту нахождения (для иностранных Участников), отсутствие ограничения или лишения правоспособности и (или) дееспособности (для Участников процедуры закупки - физических лиц);

1.2. Быть правомочным заключать договор;

1.3. Обладать необходимыми лицензиями и/или свидетельствами о допуске к работам, являющимся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством РФ;

1.4. Не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), а также в отношении лица не должно быть открыто конкурсное производство;

1.5. Не находиться в процессе реорганизации;

1.6. Не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа, и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена;

1.7. Не иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит) в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

В документации о закупке, извещении (при проведении запроса котировок) помимо обязательных требований к Участникам закупки могут устанавливаться следующие дополнительные требования:

2.1. Требование об отсутствии сведений об Участнике закупки в РНП, предусмотренном №223-ФЗ, и (или) в РНП, предусмотренном № 44-ФЗ;

2.2. Наличие у Участника закупки исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Общество приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

2.3. Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

2.4. Наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема. Требование к Участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых Обществом, должны быть определены в документации о закупке;

2.5. Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

2.6. Наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

2.7. Требования об отсутствии у Участника закупки просроченных обязательств по действующим договорам, заключенным с Обществом, если исполнение указанных обязательств не урегулировано дополнительным соглашением между Обществом и Участником закупки на момент проведения процедуры закупки.

2.8. *Иные обязательные и дополнительные требования, предусмотренные, действующим законодательством, настоящим Положением и устанавливаемые в документации о закупке.*

2.9. *Общество в документации о закупке вправе установить требование, что Участниками такой закупки являются СМСП, а также установить требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМСП. В этом случае Участники закупки и субподрядчики (соисполнители) из числа СМСП обязаны декларировать в заявках на участие в закупке свою принадлежность к СМСП путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа (при осуществлении закупки в электронной форме) сведений из единого реестра СМСП, ведение которого осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ (далее - единый реестр СМСП), содержащих информацию об Участнике закупки.*

Кроме того, согласно п. 5 ст. Положения: *во избежание ограничения конкуренции, требования устанавливаются одинаковыми для всех Участников закупки. Не допускается предъявлять к Участникам закупки, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам закупки, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Обществом, применяются в равной степени ко всем Участникам закупки, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора.*

На основании вышеизложенного полагаем, что отклонение заявки ООО требования, не указанные ни в документации/Извещении ни в Положении о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру определения поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Отменить протоколы о рассмотрении заявок и результатах закупки и выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции, допуске ООО «СтальЭнергоПрогресс» к участию в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, реестровый номер закупки **32110985105**.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора.
2. Копия заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.
3. Копия обжалуемого протокола подведения итогов от 29.12.2021
4. Копия Документации запроса котировок № 32110985105
5. Копия Положения о закупках Заказчика.

Генеральный директор

М.П.



/Н.Н. Сидорова/