



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13 05 2022 № 12166/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ДонРесурс»
ул. Поляковское шоссе, д.19-1
г. Таганрог, Ростовская область, 347927
dok@donresurs.ru

Заказчик:
ПАО «Россети Юг»
ул.Б.Садовая, 49
г.Ростов-на-Дону, 344002
infofas@rosseti.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «13 мая 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «18 мая 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ПАО «Россети Юг» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «ДонРесурс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-945/2022, возбужденное по жалобе ООО «ДонРесурс», на действия ПАО «Россети Юг» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211224444 на право заключения договора на оказание услуг по проведению производственного санитарного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, по специальной оценке условий труда на рабочих местах персонала для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ДонРесурс» поступила в Ростовское УФАС России 26.04.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно отклонил поданную им заявку на участие в закупке. Также, Заявитель ссылается на нарушение порядка подведения итогов закупки, а также проведение процедуры подачи дополнительных ценовых предложений.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Представители ООО «ДонРесурс» на рассмотрение дела не явились, направили в адрес Ростовского УФАС России ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

Рассмотрение данного дела было отложено на 13.05.2022 г. на 11 часов 30 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 15.03.2022 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211224444 на право заключения договора на оказание услуг по проведению производственного санитарного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, по специальной оценке условий труда на рабочих местах персонала для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подано 14 заявок, в том числе от Заявителя. Допущено (по результатам рассмотрения вторых частей) к участию в закупке 10 заявок, 1 отозвана.

Заявка ООО «ДонРесурс» отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации. Полагая решение закупочной комиссии Заказчика незаконным, ООО «ДонРесурс» обратилось с настоящей жалобой в Ростовское УФАС России.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации,

подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок Заказчиком установлен в закупочной документации.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколом от 19.04.2022 № 028-МСП-2 заявка участника № 811439 (ООО «ДонРесурс») была отклонена ввиду несоответствия требованиям закупочной документации, а именно п. 4.2, п.4.6, п. 4.6.2, п. 4.7 Технического задания и п. 3, п. 5 Инструкции по заполнению ФОРМЫ 11. «СПРАВКА О МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ».

Сопоставив заявку ООО «ДонРесурс» с требованиями закупочной документации, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заявка Заявителя не соответствовала п.п.4.6 технического задания. Участником не подтверждено наличие в собственном распоряжении (или на субподряде) необходимого для выполнения работ по специальной оценке условий труда программного обеспечения.

В ФОРМЕ 7. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ» закупочной документации указано о предоставлении «других документов, требуемых техническим заданием». Так, в соответствии с п.п. 4.6. Участник (Исполнитель) должен иметь в собственном распоряжении (или на субподряде) необходимые для выполнения работ средства технического обеспечения,

программное обеспечение (подтверждается справкой о материально-технических ресурсах организации с предоставлением копий подтверждающих информацию документов).

В заявке ООО «ДонРесурс» информация о наличии необходимого для выполнения работ программного обеспечения отсутствует. Также, не представлена иная информация о наличии программного обеспечения в собственном распоряжении (или на субподряде), необходимого для выполнения работ не представлена.

ООО «ДонРесурс», в нарушение п. 3 инструкции по заполнению Справки о распределении объемов поставок, работ (услуг) между участником и субподрядчиками (соисполнителями/сопоставщиками), не указало в заявке перечень, доли в процентном выражении выполняемых участником поставок и услуг.

В соответствии с п.3 Инструкции, в данной форме участник указывает:

- перечень, долю в процентном выражении выполняемых участником и каждым субподрядчиком (соисполнителем/сопоставщиком) поставок, работ, услуг;
- сроки выполнения поставок, работ, услуг участником и каждым субподрядчиком (соисполнителем/сопоставщиком);

Так, в Форме 8 «Сведения о распределении объемов поставок, работ (услуг) между участником и субподрядчиками (соисполнителями/сопоставщиками)» в таблице, необходимой для заполнения участниками, указано, что итоговая доля поставок должна составлять 100%-то есть, необходимо указать сведения обо всех выполняемых участниками и каждым субподрядчиком поставок, работ, услуг.

Вместе с тем, в указанной форме, приложенной к заявке, ООО «ДонРесурс» указало не весь объем поставок, что противоречит требованию закупочной документации.

Также, заявка ООО «ДонРесурс» не соответствовала п. 5 Инструкции по заполнению ФОРМЫ 11. «СПРАВКА О МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ». Участником не перечислены имеющиеся на правах собственности или на ином законном основании производственные площади, необходимые для оказания услуг (зданий и помещений с указанием их адресов), служебные, а/м для перевоза персонала на ПС необходимый для осуществления деятельности, с приложением копий документов, на основании которых они используются.

В соответствии с п. 5 Инструкции по заполнению ФОРМЫ 11. «СПРАВКА О МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ» в случае оказания услуг в данной справке перечисляются имеющиеся у Участника на правах собственности или на ином законном основании производственные площади, необходимые для оказания услуг (зданий и помещений с указанием их адресов), а также спец, оборудование и приспособления, служебные а/м для перевоза персонала на ПС необходимый для осуществления деятельности, с приложением копий документов, на основании которых они используются.

Предметом рассматриваемой закупки является оказание услуг по специальной оценки условий труда на рабочих местах персонала и проведению производственного контроля.

Таким образом, перечисленные сведения подлежали обязательному представлению участниками закупки.

Заявка ООО «ДонРесурс» не соответствовала п. 4.7 технического задания. Участником не подтверждена возможность проведения производственного контроля в подразделениях согласно п. 1.3. технического задания, приложений №1, 2 к Техническому заданию в части отбора проб, проведения анализа (исследований) в части проведения исследований по микробиологическим показателям в рамках требований действующего законодательства.

В Справке о распределении объемов поставок, работ (услуг) между участником и субподрядчиками (соисполнителями/сопоставщиками) указано, что «Питьевая вода централизованная, микробиологические исследования», «Питьевая вода централизованная, органолептические исследования» будет проведены ООО «Лаборатория ВДЦ» (договор не представлен).

В соответствии с п.п. 4.7. Технического задания Участник, для целей проведения

исследований питьевой воды по органолептическим и микробиологическим показателям, должен быть аккредитован национальным органом аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является, среди прочего, отбор проб и проведение исследований питьевой воды по органолептическим и микробиологическим показателям, оформление экспертного заключения к протоколам лабораторных исследований. Статус аккредитации лаборатории должен быть действующим на период проведения работ по настоящему договору. Участник предоставляет информацию о статусе аккредитации испытательной лаборатории (копия аттестата аккредитации, уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц и пр.), в соответствии с которыми планируется отбор проб питьевой воды (их хранение и доставка), проведение исследований, оформление экспертного заключения к протоколам лабораторных исследований.

Также, заявка Заявителя не соответствовала п. 4.2. технического задания. Участником не представлена копия договора на выполнение отдельных работ (оказания услуг) (этапов), заключенного на весь период оказания услуги (до 30.06.2023 года), с указанием вида услуги, передаваемой третьему лицу.

В соответствии с п.п. 4.2. Технического задания Участнику (Исполнителю) разрешается привлечение третьих лиц для выполнения отдельных работ (этапов) по согласованию с Заказчиком, при этом организация — исполнитель несёт ответственность за выполнение работ привлекаемыми организациями. Участник (Исполнитель) должен предоставить копию договора на выполнения отдельных работ (оказания услуг) (этапов), заключенного на весь период оказания услуги (до 30.06.2023 года), с указанием вида услуги, передаваемой третьему лицу.

Заявка ООО «ДонРесурс» не соответствовала п.п. 4.6.2 технического задания. Участником не предоставлены документы, подтверждающие проведение в установленном порядке поверки средств измерения, соответствующих используемым методикам исследований (испытаний) и методикам (методам) измерений и установленным обязательным метрологическим требованиям.

В соответствии с п.п. 4.6.2. Технического задания Средства измерения должны быть поверены в установленном порядке, соответствовать используемым методикам исследований (испытаний) и методикам (методам) измерений и установленным обязательным метрологическим требованиям.

Участник предоставляет документы, подтверждающие проведение в установленном порядке поверки средств измерения, соответствующих используемым методикам исследований (испытаний) и методикам (методам) измерений и установленным обязательным метрологическим требованиям. Срок поверки должен быть действующим на весь период оказания услуг по договору.

Так, Заявителем в своей заявке не была представлена информация в соответствии с п.п.4.6.2 Закупочной документацией.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «ДонРесурс», Комиссия Заказчика руководствовалась закупочной документацией и правомерно была отклонена по указанным основаниям.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «ДонРесурс» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Также не нашел своего подтверждения довод ООО «ДонРесурс» о нарушении порядка проведения итогов закупки и процедуры подведения переторжки (подача дополнительных ценовых предложений).

В соответствии с п.3 ч.5 ст.3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть установлены сроки проведения каждого этапа конкурса в электронной форме.

Таким образом, в соответствии с внесенными изменениями в извещение, дата подведения итогов закупки – 22.04.2022 г. Итоговый протокол размещен в этот же день, что соответствует ч.12 ст.4 Закона о закупках. Продление сроков подведения итогов не противоречит требованиям Закона о закупках.

Также, 19.04.2022 г. в ЕИС размещено дополнительное извещение о внесении изменений в документацию с указанием причины – «корректировка этапа дополнительных ценовых предложений». Новая дата подачи ценовых предложений – 21.04.2022. Протокол подачи дополнительных ценовых предложений размещен 21.04.2022г. 13:00 (МСК).

Довод Заявителя о том, что ООО «Труд-Эксперт» ежегодно является участником закупок на проведение специальной оценки условий труда и производственного контроля, по итогам которых ПАО «Россети – Юг» отклоняет всех остальных участников», не подлежит оценке в рамках рассмотрения настоящего дела (в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Вышеуказанные обстоятельства (при наличии соответствующего заявления) могут быть рассмотрены антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом, как указало ПАО «Россети-Юг» в своих возражениях, в 2018 была проведена аналогичная закупка победителем в которой было признано ООО «ДонРесурс».

Таким образом, нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211224444 на право заключения договора на оказание услуг по проведению производственного санитарного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, по специальной оценке условий труда на рабочих местах персонала для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» не установлено.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст.18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДонРесурс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе