



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 70-87-02
e-mail: to46@fas.gov.ru

24.05.2024 № МВ/2040/24

На № _____ от _____



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 03-05/2024

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Курского УФАС России от Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и республике Калмыкия (далее – Россельхознадзор) поступило заявление и материалы о наличии признаков недобросовестной конкуренции в действиях ООО «Курский сыродельный завод», выразившихся во введении в оборот товара с наименованием «масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» м.д.ж. 72,5 %, масса нетто 200 грамм, не соответствующего требованиям к составу масла сладко-сливочного несоленого.

В ходе рассмотрения заявления и материалов Курским УФАС России установлено следующее.

Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия в ходе государственного ветеринарного лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции проведен



2024-2486

отбор проб молочной продукции в дошкольном учреждении Ростовской области.

В рамках пищевого мониторинга 15.03.2024 отобрана проба масла «Крестьянское» сладко сливочное несоленое, м.д.ж. 72,5%, 200 г. (кашированная фольга), дата изготовления 03.03.2024, срок хранения 120 суток, изготовитель: ООО «Курский сыродельный завод» (ИНН 4632259968, ОГРН 1194632011793, 305019, Курская область, г. Курск, ул. 9 Января, д. 1).

Факт отбора подтверждается актом отбора проб (образцов) №3708205 от 15.03.2024 в МБДОУ Детский сад «МИШУТКА» (347381, Российская Федерация, Ростовская область, г.Волгодонск, ул. М. Горького, д. 167а).

Указанное масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» производства ООО «Курский сыродельный завод» было взято для проб ФГБУ «Ростовский РЦ» с целью выявления в подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору) товаров, не отвечающих требованиям безопасности и качества проведения независимой экспертизы качества и соответствия потребительских свойств пищевой продукции заявленным требованиям.

При проведении лабораторных исследований испытательным центром ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» (протокол испытаний №02224 от 26.03.2024) установлено несоответствие по жирнокислотному составу (соотношения метиловых эфиров жирных кислот молочного жира), обнаружена сорбиновая кислота.

На упаковке масла сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» производства ООО «Курский сыродельный завод» содержится следующая информация:

- масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское». Масса нетто: 200г. Массовая доля общего жира 72,5%. Высший сорт. Изготовлено в соответствии с документами ГОСТ 32261-2013. ООО «Курский сыродельный завод», Россия, 305019, Курская область, г. Курск, ул. 9 Января, д. 1, тел.: 8(4712) 512-444, Изготовлено и упаковано 03.03.2024 (дата выдавлена на упаковке).

На территории Таможенного Союза требования к молоку и молочной продукции установлены Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (далее - ТР ТС 033/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 67, в котором определены обязательные требования к молоку и молочной продукции, в том числе к маслу.

Целью принятия данного Технического регламента, исходя из положений пункта 1 Регламента, является защита жизни и здоровья человека, окружающей среды, жизни и здоровья животных, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей молока и молочной продукции относительно их назначения и безопасности.

Согласно п. 66 ТР ТС 033/2013 молоко и молочная продукция должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза "ПБ" (далее - ТР ТС 022/2011) и дополнительным требованиям настоящего технического регламента.

В соответствии с пунктом 5 ТР ТС 033/2013 "масло из коровьего молока" - молочный продукт или молочный составной продукт на эмульсионной жировой основе, преобладающей составной частью которой является молочный жир, который произведен из коровьего молока, молочных продуктов и (или) побочных продуктов переработки молока путем отделения от них жировой фазы и равномерного распределения в ней молочной плазмы.

Пунктом 31 Перечня стандартов, в результате применения которых на

добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», к числу таких стандартов отнесен и ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия», применяемый ООО «Курский сыродельный завод».

Согласно декларации о соответствии ЕАЭС № RU Д-RU.PA04.B.45678/23 от 06.06.2023 ООО «Курский сыродельный завод» заявляет, что пищевая продукция – **масло Крестьянское сладко-сливочное несоленое, массовой долей жира 72,5%, соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» и изготовлена в соответствии с ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия».**

В соответствии с п. 5.1.7 ГОСТ 32261-2013 жировая фаза масла должна содержать только молочный жир коровьего молока. Идентификационные характеристики жировой фазы масла, установленные по соотношениям массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (или их сумм), указаны в таблице 4 ГОСТ 32261-2013.

Так, согласно таблице 4 ГОСТ 32261-2013 соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире составляют:

- Пальмитиновой к лауриновой **5,8-14,5**;
- Стеариновой к лауриновой **1,9-5,9**;
- Олеиновой к миристиновой **1,6-3,6**;
- Линолевой к миристиновой **0,1-0,5**;
- Суммы олеиновой и линолевой к сумме лауриновой, миристиновой, пальмитиновой и стеариновой **0,4-0,7**.

В ходе проведенных испытаний испытательной лабораторией ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» протоколом испытаний № 02224 от 26.03.2024 при исследовании образца «масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» производства ООО «Курский сыродельный завод» были установлены следующие значения соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире:

- Пальмитиновой к лауриновой **168,7**;
- Стеариновой к лауриновой **25,0**;
- Олеиновой к миристиновой **39,0**;
- Линолевой к миристиновой **22,4**;
- Суммы олеиновой и линолевой к сумме лауриновой, миристиновой, пальмитиновой и стеариновой **1,4**.

Таким образом, установленные в ходе проведения лабораторных испытаний испытательной лабораторией ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире в образце «масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» производства ООО «Курский сыродельный завод» превышают допустимый диапазон, что не соответствует нормативам, установленным ГОСТ 32261-2013.

Как следует из ч.1 ст. 10 ТР ТС 021/2011, **изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей пищевой продукции, обязаны осуществлять процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки**

(транспортирования) и реализации таким образом, чтобы такая продукция соответствовала требованиям, установленным к ней настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Частью 1 ст. 20 ТР ТС 021/2011 установлено, что **соответствие пищевой продукции настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований безопасности и выполнением требований безопасности технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.**

Статьей 7 ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» определены требования безопасности к пищевым добавкам, ароматизаторам, технологическим вспомогательным средствам, а также к их применению при производстве пищевой продукции.

В силу п.8 ч.17 ст.7 ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» **не допускается использование консервантов при производстве молока, сливочного масла, муки, хлеба (кроме упакованного для длительного хранения), мяса-сырья для производства пищевой продукции.**

В ходе проведенных испытаний испытательной лабораторией ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» протоколом испытаний № 02224 от 26.03.2024 при исследовании образца «масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» производства ООО «Курский сыродельный завод» было **установлено наличие в составе масла сорбиновой кислоты в количестве 365 мг/кг.**

При этом, **сорбиновая кислота (SORBIC ACID) является консервантом (Е 200),** и, как следствие, ее наличие в масле сладко-сливочном несоленом «Крестьянское» производства ООО «Курский сыродельный завод» не соответствует требованиям п.8 ч.17 ст.7 ТР ТС 029/2012.

Таким образом, исследованием продукции масла «Крестьянское» сладко сливочное несоленое, м.д.ж. 72,5%, производства ООО «Курский сыродельный завод» установлено несоответствие качества выпущенной в оборот пищевой продукции, что свидетельствует о нарушении ООО «Курский сыродельный завод» требований действующего законодательства, в частности, ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 20 ТР ТС 021/2011, п.8 ч.17 ст.7 ТР ТС 029/2012, п. 5.1.7, ГОСТ 32261-2013.

В силу ч.1 ст.10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» **изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.**

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно ч.1 ст.10 Гражданского Кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В соответствии со статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции»:

- конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

- товар - объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

- недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

- хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В силу ч. 1 ст. 5 ГК РФ обычаям признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Согласно ч. 2 ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

При этом, в силу прямого указания нормы п. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией достаточно одной лишь возможности наступления перечисленных в законе последствий и доказательств реального ущерба не требуется.

Согласно ст. 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Пунктом 1 ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» **установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.**

ООО «Курский сыродельный завод» является юридическим лицом – коммерческой организацией, основным видом хозяйственной деятельности которого является производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (ОКВЭД 10.51), одним из дополнительных видов хозяйственной деятельности является производство масел и жиров (ОКВЭД 10.42).

Таким образом, согласно ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Курский сыродельный завод» является хозяйствующим субъектом.

На территории Курска и Курской области производят, а также реализуют масло «Крестьянское» сладко-сливочное несоленое, помимо ООО «Курский сыродельный завод», более 14 хозяйствующих субъектов, которые состязаются между собой и с ООО «Курский сыродельный завод» за привлечение покупателей продукции и являются конкурентами.

Действия ООО «Курский сыродельный завод» по производству и введению в гражданский оборот продукта под названием масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» м.д.ж. 72,5 %, ГОСТ 32261-2013, который фактически не является маслом сладко-сливочным несоленным, так как не соответствует требованиям ГОСТ 32261-2013, ТР ТС 029/2012, ТР ТС 021/2011, вводят в заблуждение потребителей продукции относительно потребительских свойств товара, способов и условий его изготовления, поскольку при выборе такого продукта, как масло сладко-сливочное несоленое, потребители склонны ориентироваться на наименование товара, его состав, процент жирности, указание слов «ГОСТ» и т.п. Данные критерии присутствуют на упаковке продукта, введенного в гражданский оборот ООО «Курский сыродельный завод», но не соответствуют им фактически.

Данные действия ООО «Курский сыродельный завод» нарушают нормы законодательства в сфере производства, реализации пищевых продуктов ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 20 ТР ТС 021/2021 ТР ТС «О безопасности пищевой продукции», п.8 ч.17 ст.7 ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», п. 5.1.7 ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия» и противоречат обычаям делового оборота.

Указывая на упаковке продукта не соответствующую действительности информацию о качестве и потребительских свойствах продукции, **ООО «Курский сыродельный завод» получает необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке.**

У потребителей формируется представление о том, что продукция, именуемая масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» м.д.ж. 72,5 %, ГОСТ 32261-2013, производства ООО «Курский сыродельный завод», соответствует требованиям нормативных документов и химическому составу масложировых продуктов.

При этом затраты ООО «Курский сыродельный завод» на производство «масла сладко-сливочного несоленого», не соответствующего требованиям, ниже, чем у добросовестных производителей. Добросовестные конкуренты ООО «Курский сыродельный завод» лишаются возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного масла сладко-сливочного несоленого) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, сказывается на размере их прибыли.

Указанные действия ООО «Курский сыродельный завод» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке масложировой и масломолочной

продукции путем оттока потребителей от масла сладко-сливочного несоленого других производителей. «Курский сыродельный завод» отвлекает потенциальных и фактических покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательской деятельности тем, что не предоставляет достоверную информацию в отношении своего товара.

Установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что действия ООО «Курский сыродельный завод» по введению в гражданский оборот товара – масло «Крестьянское» сладко сливочное несоленое, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013, потребительские свойства и качества которого не соответствуют маслу сладко-сливочному несоленому и указанному ГОСТу, вводят потребителей в заблуждение в отношении качества, потребительских свойств товара, способов и условий его изготовления, направлены на получение необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности ООО «Курский сыродельный завод», противоречат требованиям ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 20 ТР ТС 021/2011, п.8 ч.17 ст.7 ТР ТС 029/2012, п. 5.1.7, ГОСТ 32261-2013, требованиям добропорядочности, справедливости, обычаям делового оборота, могут причинить убытки добросовестным конкурентам в виде упущенной выгоды.

Таким образом, Курским УФАС России установлены в действиях ООО «Курский сыродельный завод» все квалифицирующие признаки недобросовестной конкуренции в форме введения в заблуждение, запрещенной п.1 ст.14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия)**, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

ООО «Курский сыродельный завод» (ИНН 4632259968, ОГРН 1194632011793, 305019, Курская область, г. Курск, ул. 9 Января, д. 1) о необходимости прекращения нарушения пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем принятия мер:

- по прекращению производства и введения в гражданский оборот продукции, производимой ООО «Курский сыродельный завод», с указанием на этикетке «Масло «Крестьянское» сладко сливочное несоленое, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013», не соответствующей требованиям государственных стандартов и технических регламентов к масложировой продукции.

Срок выполнения настоящего предупреждения – 30 дней со дня получения ООО «Курский сыродельный завод» настоящего предупреждения.

В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением такого предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Врио руководителя
Курского УФАС России