



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное бюджетное учреждение  
здравоохранения  
«Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской  
области»  
(ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в  
Свердловской области»)

Филиал Федерального государственного  
унитарного предприятия «Охрана» Федеральной  
службы войск национальной гвардии Российской  
Федерации по Свердловской области  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

АО «ЕЭТП»

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066/01/18.1-4732/2021

г. Екатеринбург

17.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» \*

– заявителя в лице ФГУП «Охрана» Росгвардии, \*

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране зданий и помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в В-Исетском, Ленинском, Октябрьском и Кировском районах г.Екатеринбурга» (извещение № 32110986637) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-34836 от 29.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране зданий и помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в В-Исетском, Ленинском, Октябрьском и Кировском районах г.Екатеринбурга» (извещение № 32110986637), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации применительно к допустимости участия частных охранных организаций, нарушают права и законные интересы заявителя, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представители заказчика в лице ФБУЗ «Центр Гигиены и Эпидемиологии в Свердловской области» возражали по доводам жалобы ФГУП «Охрана» Росгвардии, просили признать ее необоснованной.

Заслушав представителей сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (далее – Положение о закупках), утвержденное руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 09.07.2021 г. и размещенное в Единой информационной системе в версии 10 от 12.07.2021 г.

24.12.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110986637 и закупочная документация на оказание услуг по охране зданий и помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в В-Исетском, Ленинском, Октябрьском и Кировском районах г.Екатеринбурга».

Начальная (максимальная) цена договора 4 809 600,00 руб.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 7.2.1. п. 7.2. Раздела 7 Положения к участникам процедуры закупки в документации о закупке Заказчик обязан предъявить следующие требования:

7.2.1. соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п. 16.2.2. Раздела 16.2. Положения о закупках документация об аукционе должна содержать установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если заказчиком в документации об аукционе не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации об аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с пп. 8 п. 16.2.3. Раздела 16.2. Положения о закупках документация об аукционе должна содержать:

8) требования к участникам процедуры закупки.

Согласно разделу II «Описание объекта закупки» закупочной документации заказчиком установлены наименование, характеристики и количество оказываемых услуг по следующим адресам подлежащих охране объектов заказчика:

- 1) по адресу г. Екатеринбург, ул. Мичурина, 91;
- 2) по адресу г. Екатеринбург, ул. Р. Люксембург, д. 54;
- 3) по адресу г. Екатеринбург, ул. Генеральская, д. 6;
- 4) по адресу г. Екатеринбург, ул. Московская, 49.

В доводах жалобы заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указывает, что участник закупки, являющийся частным охранным предприятием не может обеспечить в полном объеме антитеррористическую безопасность, обеспечить пропускной режим в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством, а также на то, что объекты охраны заказчика попадают под перечень объектов Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» на которые частная охранная деятельность в соответствии с положениями Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не распространяется.

Требования к обеспечению антитеррористической защищенности объектов федеральных бюджетных учреждений здравоохранения (центров гигиены и эпидемиологии) и их филиалов утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Комиссией Свердловского УФАС России также установлено, что согласно Уставу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» является некоммерческой организацией, обеспечивающей деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Свердловской области и создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 г. № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» утвержден перечень объектов подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» и его филиалы не входят в установленный Правительством РФ перечень.

Доказательств, подтверждающих что на ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» возложены и фактически осуществляются какие-либо полномочия Управления Роспотребнадзора по Свердловской области Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

Кроме того, согласно пояснениям представителей заказчика, при размещении данной закупки заказчик руководствовался требованиями и Положения о закупках, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Размещение заказчиком закупки неконкурентным способом являлось бы нарушением норм действующего законодательства, привело бы к ограничению конкуренции среди потенциальных участников закупки. Следовательно, заказчик не вправе заключать прямой договор на оказание охранных услуг с филиалом ФГУП «Охрана» Росгвардии.

При этом само по себе нахождение помещений ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» в одном здании с помещениями Управления Роспотребнадзора по Свердловской области по некоторым адресам не свидетельствует о необходимости охраны таких помещений ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» исключительно организациями осуществляющими государственную охрану.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии также указывает, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» в соответствии с уставом осуществляет функции федерального органа исполнительной власти Управления Роспотребнадзора по Свердловской области, следовательно, функции по охране такого учреждения не может осуществлять частная охранная организация.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» не относится к федеральному органу законодательной, исполнительной власти, не является контрольным или надзорным органом власти, а также не является иным государственным органом Российской Федерации. Управление Роспотребнадзора по Свердловской области является отдельным юридическим лицом, являющимся территориальным органом Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Комиссией Свердловского УФАС России также установлено, что устав ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» не содержит положений, указывающих на осуществление указанным учреждением контрольно-надзорных функций.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*