



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по делу № 066/01/17.1-3906/2019

22.06.2020

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 9 июня 2020

В полном объеме изготовлено 22 июня 2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 21.11.2019 № 476, в ред. Приказа от 01.06.2020 № 235) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
v – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

ответчика – Администрацией Каменского городского округа в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом (далее - КУМИ Администрации КГО (ул. Титова, д. 8, п.г.т. Мартюш, Каменский р-н, Свердловская область, 623462), представители: Самохина М.И. (распоряжение № 22 от 01.02.2017) – явка не обеспечена, надлежаще извещено;

заявителя - АО «ЭнергосбыТ Плюс» (Кузнечная ул., д. 92, г. Екатеринбург, 620017), представитель - <...> (доверенность № <...> от 28.12.2017);

заинтересованных лиц:

- ООО «ТГК «Стройком» (Исетская ул., д. 6, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623406) – явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют;

- ООО «Перспектива+» (Шиловская ул., д. 13, оф. 2, г. Березовский, Свердловская область, 623702) – явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют;

- ООО «Система» (Восточная ул., д. 160а, пом. 17/28, г. Екатеринбург, 620100) - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- ООО ТК «Система» (Татищева ул., д. 96, оф. 6, г. Екатеринбург, 620028) - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- Прокуратуру Каменского района (З. Космодемьянской ул., д. 12, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623401) – явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют;

- Министерство энергетики и ЖКХ по Свердловской области (ул. Пл. Октябрьская, д. 1, г. Екатеринбург, 620037) – явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело о нарушении КУМИ Администрации КГО п. п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 21.11.2019 № 476, Определением от 21.11.2019 назначено к рассмотрению на 23.12.2019, Определением от 23.12.2019 назначено к рассмотрению на 04.03.2020 в 11 час. 00 мин., Определением от 21.02.2020 продлен срок рассмотрения дела до 21.08.2020, Определением от 04.03.2020 назначено к рассмотрению на 02.06.2020 в 14 час. 00 мин. В заседании 02.06.2020 объявлен перерыв до 09.06.2020, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Заявитель при рассмотрении дела поддержал доводы, изложенные в определении Свердловского УФАС России.

Министерство энергетики и ЖКХ СО письмом (вх. № 01-5984 от 04.03.2020) направило ходатайство об отложении рассмотрения дела № 066/01/17.1 – 3906/2019, назначенное на 04.03.2020 в 11 час. 00 мин., в связи с невозможностью явки.

КУМИ Администрации Каменского ГО направило в адрес Свердловского УФАС России ходатайство (вх. № 01-5332 от 27.02.2020) об отложении рассмотрения дела № 066/01/17.1-3906/2019, назначенного на 04.03.2020 в 11 часов 00 минут, на более позднюю дату, в связи с тем, что представители Ответчика <...> и <...>, будут находиться в служебной командировке с 04.03.2020 по 05.03.2020 в г. Пермь, в Семнадцатом арбитражном апелляционном суде по делу № А60-58011/2019.

Определением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.01.2020 принята к производству апелляционная жалоба истца, АО «Энергосбыт Плюс», на решение Арбитражного суда Свердловской области от 19.12.2019 года по делу А60-58011/2019. Дело назначено к судебному разбирательству в судебном заседании арбитражного суда апелляционной инстанции на 05.03.2020 в 11:15 в помещении суда по адресу: г. Пермь, ул. Пушкина, д. 112, зал № 809.

Определением Свердловского УФАС России от 23.12.2019 об отложении рассмотрения дела № 066/01/17.1-3906/2019 о нарушении антимонопольного законодательства. Дело назначено к рассмотрению на 04.03.2020 в 11:00 по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение отказать в удовлетворении ходатайства, так как у КУМИ Каменского ГО была возможность обеспечить явку на рассмотрение дела № 066/01/17.1-3906/2019, назначенного на 04.03.2020 в 11:00.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, заявление АО «Энергосбыт Плюс» (вх. № 01-21590 от 22.08.2019) о нарушении КУМИ Администрации КГО антимонопольного законодательства посредством заключения с ООО «Система» договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.06.2019 без проведения торгов.

В своем обращении заявитель сообщает, что КУМИ был заключен договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.06.2019 (далее – Договор) с ООО «Система» без проведения конкурсных процедур. Согласно Договору, объекты водоснабжения и водоотведения включают в свой состав движимое и недвижимое имущество, расположенное на территории муниципального образования «Каменский

городской округ», наименование и состав которых содержится в Приложении № 1 и Приложении № 2 к Договору. Срок действия данного Договора составляет 30 календарных дней, с даты его подписания.

В своем заявлении общество ссылается на

– ч. ч. 24-33 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении); ст. ст. 23, 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях); ст. 7 Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – Закон № 307-ФЗ) заключение договора аренды (концессионного соглашения) на муниципальные объекты систем холодного и водоснабжения и (или) водоотведения, а также отдельных объектов таких систем осуществляется только после предоставления победителем конкурса (арендатором) организатору конкурса безотзывной банковской гарантии, обеспечивающей надлежащее исполнение арендатором (концессионером) своих обязательств перед арендодателем (концедентом), а также перед ресурсоснабжающими организациями (например, АО «ЭнергосбыТ Плюс»), исходя из целей и конкретного прямого назначения передаваемого муниципального имущества, то есть для оказания жилищно-коммунальных услуг;

АО «ЭнергосбыТ Плюс» в адрес Администрации Каменского ГО было направлено требование-уведомление (исх. № 71302-05/6892 от 16.07.2019), содержащее информацию о нарушении адресатом Закона о защите конкуренции, а также требованием отказаться от ранее заключенного договора аренды от 01.06.2019. В дополнение АО «ЭнергосбыТ Плюс» сообщило о направлении ООО «Система» в его адрес заявления о заключении договора энергоснабжения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Каменского ГО.

Свердловский филиал АО «ЭнергосбыТ Плюс» как гарантирующий поставщик электрической энергии, главным образом, заинтересован в добросовестности потребителей, которые приобретают право пользования (владения) объектами водоснабжения и водоотведения. Также заявителем был направлен договор энергоснабжения № 199858 от 24.06.2019 в адрес Администрации Каменского ГО для рассмотрения и подписания.

В ответ Администрация Каменского ГО в своем письме (исх. № 01-25/4000 от 02.08.2019) оставила без удовлетворения требование-уведомление заинтересованного лица АО «ЭнергосбыТ Плюс».

В ответ на требование-уведомление АО «ЭнергосбыТ Плюс» (исх. № 71302-05/6892 от 16.07.2019) Администрация Каменского ГО сообщило Обществу (исх. № 01-25/4000 от 02.08.2019) о невозможности заключения договора энергоснабжения № 199858 от 24.06.2019 ссылаясь на ч. 1 ст. 30, п. 4 ч. 1 ст. 6 Устава муниципального образования «Каменский городской округ» (утвержденный решением Думы Каменского городского округа от 09.06.2005 № 18, далее – Устав); п. 4 ч. 1 ст. 16, ст. 17, ст. 51 Закона о местном самоуправлении; ст. 210 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ); ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя действия, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны КУМИ носят системный характер – муниципальные объекты водоснабжения и водоотведения без проведения конкурсных процедур передаются в аренду аффилированным между собой компаниям, имеющим одного и того же бенефициара, которые последовательно сменяя друг друга накапливают значительную дебиторскую задолженность за потребленную электрическую энергию:

Период	Компания	Директор компании	Объекты	Дебиторская задолженность (руб.)
с 09.2018 по 03.2019	ООО «ТГК «Стройком»	<...>	Объекты водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования «Каменский городской округ»	6 335 009, 29
с 01.2019 по 05.2019	ООО «Перспектива +»	<...>		28 630 275, 32
с 06.2019г. по н.в.	ООО «Система»	<...>		Обратилось за заключением договора энергоснабжения в АО «ЭнергосбыТ Плюс»

Дополнительно предшествовавшему заявлению АО «ЭнергосбыТ Плюс» направило в антимонопольный орган следующие материалы:

– сопроводительное письмо № 109-01-02/12355 от 17.09.2019, содержащее копии Соглашения о намерениях заключить договор на поставку тепловой энергии и горячей воды в отношении объектов ООО «Система» и договор аренды от 19.08.2019, заключенный между КУМИ Администрации Каменского ГО и ООО «Система» на срок 30 календарных дней;

– сопроводительное письмо № 109-01-02/12402 от 18.09.2019, содержащее копию Протокола оперативного совещания от 16.08.2019, на котором рассмотрены, в том числе следующие вопросы: о задолженности, образовавшейся в период осуществления деятельности ООО «Перспектива +» на территории Каменского ГО; о действующей деятельности ООО «Система» на территории Каменского ГО; о возложенной обязанности решением суда от 11.12.2017 на Администрацию Каменского ГО подготовить в соответствии с Законом о концессионных соглашениях конкурсную документацию на передачу права пользования объектами жилищно-коммунального комплекса

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, изучив заявление АО «ЭнергосбыТ Плюс» (вх. № 01-21590 от 22.08.2019) приняло решение продлить срок рассмотрения до 21.11.2019 в связи с необходимостью проведения анализа имеющихся материалов.

Вместе с тем, в антимонопольный орган поступило заявление Прокуратуры Каменского района (вх. № 01-26089 от 11.10.2019) о признаках нарушения председателем КУМИ Администрации Каменского ГО <...> п. 11 с. 17.1 Закона о защите конкуренции. К заявлению приложены копии заключенных договоров между КУМИ и организациями ООО «ТГК «Стройком», ООО «Перспектива+», ООО «Система», ООО ТК «Система».

Также в дополнении к заявлению (вх. № 26824 от 14.10.2019) были направлены материалы, предоставленные КУМИ (исх. № 01-16/4190 от 04.10.2019) по запросу Прокуратуры Каменского района, содержащие:

– копии Постановлений Главы муниципального образования Каменского ГО № 1645 от 26.08.2019, № 1062 от 31.05.2019, № 1283 от 24.08.2018, № 1459 от 25.09.2018, № 2149 от 26.12.2018, № 2148 от 26.12.2018;

– копию Распоряжения № 22-к/с от 01.02.2017 о назначении на должность Самохину М.И. Председателем КУМИ;

– копию Должностной инструкции Председателя КУМИ Администрации Каменского ГО от 03.12.2018.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты

конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Согласно абз. 15 ч. 1 ст. 2 Закона о местном самоуправлении, под органом местного самоуправления, понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

Под местной администрацией, согласно ч. 1 ст. 37 Закона о местном самоуправлении, понимается исполнительно-распорядительный орган муниципального образования наделенный уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

В соответствии с Решением Каменской районной Думы от 09.06.2005 № 18 «О принятии новой редакции Устава муниципального образования «Каменский городской округ», в соответствии с Положением об отраслевом (функциональном) органе Администрации Каменского городского округа – Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа (утв. Решением Думы Каменского городского округа от 22.01.2009 № 116) КУМИ Каменского ГО выступает арендодателем муниципального имущества (движимого и недвижимого), стороной в иных договорах о передаче муниципального имущества без изменения его формы собственности. В пределах своих полномочий осуществляет мероприятия, связанные с выполнением постановлений и распоряжений главы Каменского ГО по вопросам управления муниципальным имуществом в соответствии с должностной инструкцией Председателя КУМИ Каменского ГО.

Под конкуренцией, согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под хозяйствующим субъектом – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5); под товарным рынком – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1).

По результатам проведения в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 10.6 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220) анализа состояния конкуренции рассматривается рынок в сфере услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории МО Каменского ГО за период 2018-2019 годы.

Часть 2 ст. 1 Закона о местном самоуправлении определяет понятие местного самоуправления в Российской Федерации, как форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Устава Каменского ГО к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Часть 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении устанавливает, что к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

– владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;

– организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении».

Согласно п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» в случаях, предусмотренных законом (например, п. 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, ст. 30 - 30.2 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 74 Лесного кодекса Российской Федерации), договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов.

Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (ст.168 ГК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Часть 2 ст. 28.1 Закона о теплоснабжении устанавливает осуществление полномочий по организации в границах городского округа теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного ч. 1 ст. 9 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Часть 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с п. 1 Правил № 67 Правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила № 66) в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Подпункт 3.1 Правил № 67 устанавливает заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется

только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных ст. 28.1 Закона о теплоснабжении, ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно ст. 1 Закона о концессионных соглашениях целями настоящего закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям, настоящим закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Часть 1 ст. 3 Закона о концессионных соглашениях регулирует отношения по концессионному соглашению, где одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного п. 21 ч. 1 ст. 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о концессионных соглашениях в случае, если в течение срока реализации концессионного соглашения выявлены технологически связанные с объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем бесхозяйные объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, являющиеся частью относящихся к объекту концессионного соглашения систем теплоснабжения, систем водоснабжения и (или) водоотведения, допускается передача концедентом прав владения и (или) пользования такими объектами, приобретаемыми в собственность концедента в порядке, предусмотренном требованиями ГК РФ, концессионеру, наделенному статусом гарантирующей организации или единой теплоснабжающей организации, без проведения торгов путем изменения условий действующего концессионного соглашения без учета требований, предусмотренных ч. 5 ст. 51 Закона о концессионных соглашениях. В указанном случае не допускаются уменьшение размера расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, определенного на основании конкурсного предложения концессионера и установленного в концессионном соглашении, увеличение объема расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения и (или) конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) этого объекта, ухудшение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, плановых значений иных предусмотренных концессионным соглашением технико-экономических показателей этих систем и (или)

объектов. При этом передача указанных объектов не должна приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ООО «ТГК «Стройком» Постановлением Главы муниципального образования «Каменский городской округ» от 25.09.2018 № 1459 наделяется статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, д. Брод, с. Колчедан, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Маминское, с. Троицкое, д. Шилово, с. Исетское, п. Первомайский, д. Часовая, п. Студенческий, п. Горный, д. Лебяжье, д. Соколово (Кисловской с/адм.), с. Сосновское, п. Ленинский, п. Октябрьский, с. Кисловское, с. Покровское, д. Белоносова, с. Черемхово, с. Травянское, с. Сипавское, п. Новый Быт, п. Степной, д. Соколова (Колчеданской с/адм.), с. Позариха, д. Черемисская с **01.10.2018**, а также присвоен статус гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО **ООО «ТГК «Стройком»** на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, с. Колчедан, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское.

Постановление	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1459 от 25.09.2018 ООО «ТГК «Стройком»	Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения	01.10.2018	30	ООО «ТГК «Стройком»	<...>
		31.10.2018	30		<...>
		01.12.2018	30		<...>
с 01.10.2018	Договор аренды № 3-С	29.09.2018	30	ООО «ТГК «Стройком»	<...>
		29.10.2018	30		
		28.11.2018	30		
		28.12.2018	4		

ООО «Перспектива+» Постановлением Администрации Каменского ГО от 26.12.2018 № 2149 наделяется статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, д. Брод, с. Колчедан, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Маминское, с. Троицкое, д. Шилово, с. Исетское, п. Первомайский, д. Часовая, п. Студенческий, п. Горный, д. Лебяжье, с. Соколово, с. Сосновское, п. Ленинский, п. Октябрьский, с. Кисловское, с. Покровское, д. Белоносова, с. Черемхово, с. Травянское, с. Сипавское, п. Новый Быт, п. Степной, д. Соколова, с. Позариха, д. Черемисская с **01.01.2019**, а также статусом гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, с. Колчедан, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское с **01.01.2019**.

Постановление	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 2149 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» с 01.01.2019	Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения	01.01.2019	30	ООО «Перспектива+»	<...>
		31.01.2019	30		
		Данные отсутствуют			
		01.04.2019	30		
		01.05.2019	30		

ООО «Система» Постановлением Администрации Каменского ГО от 31.05.2019 № 1062 наделяет статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, д. Брод, с. Колчедан, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Маминское, с. Троицкое, д. Шилово, с. Исетское, п. Первомайский, д. Часовая, п. Студенческий, п. Горный, д. Лебяжье, с. Соколово, с. Сосновское, п. Ленинский, п. Октябрьский, с. Кисловское, с.

Покровское, д. Белоносова, с. Черемхово, с. Травянское, с. Сипавское, п. Новый Быт, п. Степной, д. Соколова, с. Позариха, д. Черемисская с **01.06.2019**, а также присваивает статус гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО **ООО «Система»** на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, с. Колчедан, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское, п. Первомайский с **01.06.2019**.

Постановление	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1062 от 31.05.2019 ООО «Система» с 01.06.2019	Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения	01.06.2019	30	ООО «Система»	<...>.
		Данные отсутствуют			
		31.07.2019	30		
		29.08.2019	30		
		27.09.2019	30		

По настоящее время территорию Каменского ГО в сфере водоснабжения и водоотведения обслуживает гарантирующая организация ООО «Система».

Согласно п. 28 ст. 2 Закона о теплоснабжении единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения – теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 7 раздела II Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, далее – Правила № 808) критериями присвоения статуса единой теплоснабжающей организации являются:

- владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации;

- размер собственного капитала;

- способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.

Для определения указанных критериев органы местного самоуправления городских округов при разработке и утверждении схемы теплоснабжения вправе запрашивать у теплоснабжающих и теплосетевых организаций соответствующие сведения.

Согласно п. 8 Правил № 808, в случае если заявка на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации подана организацией, которая владеет на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации, статус единой теплоснабжающей организации присваивается данной организации.

Пунктом 17 Правил № 808 установлено, что орган местного самоуправления городского округа в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации или получения от федерального органа исполнительной власти, главы местной администрации муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации) копии решения об утрате организацией статуса единой

теплоснабжающей организации обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

ООО «ТГК «Стройком» Постановлением Администрации Каменского ГО от 24.08.2018 № 1283 определяется с **01.08.2018** единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО с установлением зон деятельности: пгт. Мартюш, с. Колчедан, с. Новоисетское, д. Брод, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Покровское, с. Кисловское, с. Маминское, с. Сосновское, с. Сипавское, с. Травянское, п. Новый Быт, с. Позариха, с. Черемхово, д. Белоносова, п. Степной, д. Соколова.

	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1283 от 24.08.2018 ООО «ТГК «Стройком» с 01.08.2018	Договор аренды (теплоснабжения)	01.08.2018	30	ООО «ТГК «Стройком»	<...>
		31.08.2018	30		<...>
		29.09.2018	30		
		29.10.2018	30		
		28.11.2018	30		
		28.12.2018	30		
		31.12.2018	Соглашение о расторжении Договора аренды от 28.12.2018		

ООО «Перспектива+» Постановлением Администрации Каменского ГО от 26.12.2018 № 2148 определяет с **01.01.2019** единую теплоснабжающую организацию для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО с установлением зон деятельности: пгт. Мартюш, с. Колчедан, с. Новоисетское, д. Брод, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Покровское, с. Кисловское, с. Маминское, с. Сосновское, с. Сипавское, с. Травянское, п. Новый Быт, с. Позариха, с. Черемхово, д. Белоносова, п. Степной, д. Соколова, п. Первомайский, д. Шилова.

	Наименование	Постановлением № 1127 от 13.06.2019 утрачен статус единой теплоснабжающей организации ООО «Перспектива+»	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1283 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» с 01.01.2019	Договор аренды (теплоснабжение)	с 13.06.2019 по 10.07.2019	01.01.2019	30	ООО «Перспектива+»	<...>
			31.01.2019	30		
			Данные отсутствуют			
			02.03.2019	30		
			01.04.2019	30		
			01.05.2019	15		
			16.05.2019	30		
	Договор аренды (объекты п. Позариха)	Постановление № 1314 от 10.07.2019 отменяет Постановление № 1127 от 13.06.2019	15.06.2019	30		
			15.07.2019	30		
			14.08.2019	30		

Вместе с тем, Постановлением № 1127 от 13.06.2019 Администрации Каменского ГО утрачен статус единой теплоснабжающей организации ООО «Перспектива+» для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО. Постановление № 1314 от 10.07.2019 отменяет Постановление № 1127 от 13.06.2019 «Об утрате статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО»

Постановление № 1645 от 26.08.2019 Администрации Каменского ГО определяет с **02.09.2019** единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО **ООО ТК «Система»** с установлением зон деятельности: пгт. Мартюш, с. Колчедан, с. Новоисетское, д. Брод, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Покровское, с. Кисловское, с. Маминское, с. Сосновское, с. Сипавское, с. Травянское, п. Новый Быт, с. Позариха, с. Черемхово, д. Белоносова, п. Степной, д. Соколова, п. Первомайский, д. Шилова.

	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1645 от <u>26.08.2019</u> ООО ТК «Система» с 02.09.2019	Договор аренды от 19.08.2019	02.09.2019	30	ООО ТК «Система»	<...>
	Договор аренды от 30.09.2019	02.10.2019	30		

По настоящее время территорию Каменского ГО в сфере теплоснабжения обслуживает единая теплоснабжающая организация ООО ТК «Система».

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

– на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно сведений, представленных сервисом проверки контрагентов по электронному адресу: <https://www.rusprofile.ru>, организации с которыми были заключены договоры аренды имеют основной вид деятельности – «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха», в ООО «ТГК «Стройком» и ООО «Перспектива+» – директор <...>, ООО «Система» и ООО ТК «Система» – <...>

Наименование организации	Дата регистрации (по данным ФНС)	Основной вид деятельности	Руководство (директор)
ООО «ТГК «Стройком»	27.07.2018	Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха (35.30)	<...> с 28.10.2018
ООО «Перспектива+»	07.11.2011		<...> с 14.06.2017
ООО «Система»	01.03.2019		<...> с 01.04.2019
ООО ТК «Система»	08.08.2019		<...> с 08.08.2019

Антимонопольный орган направил в адрес Администрации Каменского ГО требование о предоставлении сведений (исх. № 19418 от 02.09.2019), которые являлись бы доказательством того, что:

– участок сети инженерно-технического обеспечения, является частью соответствующей сети, которая находится во владении и пользовании у ООО «Система» (с приложением подтверждающих документов);

– данные части сети и сеть имеют взаимные точки присоединения и участвуют в единой технологической системе электро -, газо -, тепло -, водоснабжения и водоотведения (с приложением подтверждающих документов);

– ООО «Система» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №

190-ФЗ «О теплоснабжении» (с приложением подтверждающих документов), (далее – Закон о теплоснабжении);

– иные документы, имеющие значение для объективного рассмотрения обращения (п. 8 ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

В ответ на требование антимонопольного органа Администрацией Каменского ГО были предоставлены следующие копии документов (вх. № 01-25443 от 02.10.2019):

– Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.07.2019 между КУМИ и ООО «Система» со сроком действия договора 30 календарных дней;

– Постановление № 1062 от 31.05.2019 Администрации Каменского ГО об определении гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Каменского ГО, которым статусом гарантирующей организацией наделено ООО «Система» с 01.06.2019;

– Постановление № 1645 от 26.08.2019 Администрации Каменского ГО об определении единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО, которым статусом гарантирующей организацией определено ООО «ТК «Система» с 02.09.2019.

Между КУМИ Администрации Каменского ГО (Арендодатель) и ООО «ТГК «Стройком» (Арендатор) был заключен Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.10.2018 за плату во временное владение и пользование Имущество указанное в Приложении № 1 (Перечень имущества передаваемого в аренду) данного договора, в целях предоставления услуг водоснабжения и водоотведения Потребителям на территории муниципального образования «Каменский городской округ» сроком на 30 календарных дней.

По окончании срока действия Договора аренды от 01.10.2018 был заключен следующий аналогичный Договор аренды от 31.10.2018 на срок 30 календарных дней, за которым последовало заключение Договора аренды от 01.12.2018 также сроком 30 календарных дней на объекты водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, между Арендодателем и Арендатором были заключены Договоры аренды № 3-С от 29.09.2018, от 29.10.2018, от 28.11.2018 – на 30 календарных дней и Договор аренды № 3-С от 28.12.2018 сроком 4 календарных дня на передаваемые во временное владение и пользование объекты водоснабжения и водоотведения.

Заключение вышеперечисленных договоров аренды КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Стройком» в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается, так как фактический срок действия заключенных договоров аренды превысил 30 календарных дней.

Аналогичные нарушения п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции усматриваются в действиях КУМИ Администрации Каменского ГО при заключении договоров аренды объектов водоснабжения и водоотведения с ООО «Перспектива+» на период I полугодие 2019 и ООО «Система» на период с 01.06.2019 с действующим договором аренды по настоящее время.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Поскольку рассматриваемом в данном деле случае заключения договоров аренды муниципального имущества на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев без проведения торгов в период 2018-2019 годы,

а также в 2020 году носит систематический характер, постольку аренда муниципального имущества осуществляется с нарушением антимонопольного законодательства.

В антимонопольный орган представлены документы Администрацией Каменского ГО – Постановление № 1283 от 24.08.2018 «Об определении единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО», которым Глава Каменского ГО <...> постановляет:

– п. 1 Определить с 01.08.2018 единую теплоснабжающую организацию для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО ООО «ТГК «Стройком» на установленных зонах деятельности;

– п. 3 Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Вместе с тем, между КУМИ Администрации Каменского ГО и ООО «ТГК «Стройком» были заключены Договора аренды от 01.08.2018, от 31.08.2018, от 29.09.2018, от 29.10.2018, от 28.11.2018, от 28.12.2018, от 31.12.2018 на объекты движимого и недвижимого имущества для производства и передачи тепловой энергии потребителям на территории муниципального образования «Каменский городской округ» на срок по 30 календарных дней.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

– лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении.

Следовательно, имея противоречия в Постановлении № 1283 от 24.08.2018 в период с 01.08.2018 по 24.08.2018 ООО «ТГК «Стройком» по Договору аренды от 01.08.2018 владело и пользовалось движимым и недвижимым имуществом, которое находилось на праве собственности у КУМИ Администрации Каменского ГО, тем самым не имея статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО, что представляет собой нарушение п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в антимонопольном органе отсутствует информация обоснования выбора Администрацией Каменского ГО единой теплоснабжающей организацией ООО «ТГК «Стройком».

Постановление № 2148 от 26.12.2018 Администрации Каменского ГО определяет с 01.01.2019 единую теплоснабжающую организацию для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО ООО «Перспектива+» на момент утвержденной Постановлением № 1283 от 24.08.2018 единой теплоснабжающей организацией ООО «ТГК «Стройком» и владеющей в соответствии с Договором аренды от 28.11.2018 объектами теплоснабжения.

Согласно п. 13 Правил № 808 организация может лишиться статуса единой теплоснабжающей организации в следующих случаях:

– неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности), и (или) теплоносителя, и (или) услуг по передаче тепловой энергии,

теплоносителя, предусмотренных условиями указанных в абзацах третьем и четвертом п. 12 настоящих Правил договоров, в размере, превышающем объем таких обязательств за 2 расчетных периода, либо систематическое (3 и более раза в течение 12 месяцев) неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств, предусмотренных условиями таких договоров, либо неоднократное (2 и более раза в течение одного календарного года) нарушение антимонопольного законодательства, в том числе при распределении тепловой нагрузки в системе теплоснабжения. Факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств должен быть подтвержден вступившими в законную силу решениями федерального антимонопольного органа, и (или) его территориальных органов, и (или) судов;

- принятие в установленном порядке решения о реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения, когда к организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, присоединяются другие реорганизованные организации, а также реорганизации в форме преобразования) или ликвидации организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации;

- принятие арбитражным судом решения о признании организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, банкротом;

- прекращение права собственности или владения имуществом, указанным в абзаце втором п. 7 настоящих Правил, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

- несоответствие организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, критериям, связанным с размером собственного капитала, а также способностью в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения;

- подача организацией заявления о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации.

Антимонопольному органу не представлены сведения со стороны Администрации Каменского ГО, по каким критериям были определены и наделены статусом единой теплоснабжающей организацией ООО «ТГК «Стройком» и ООО «Перспектива+», а также в силу какого именно случая ООО «ТГК «Стройком» было лишено данного статуса.

Вместе с тем, между КУМИ Администрацией Каменского ГО и ООО «Перспектива+» были заключены Договор аренды от 15.06.2019 и Договор аренды от 15.07.2019 (на 30 календарных дней соответственно) на объекты п. Позариха в целях подготовки системы теплоснабжения к отопительному сезону 2019-2020 для дальнейшего производства и передачи тепловой энергии, при вступивших в силу:

- Постановление № 1127 от 13.06.2019 об утрате статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения ООО «Перспектива+»;

- Постановление № 1314 от 10.07.2019, отменяющее Постановление № 1127 от 13.06.2019 «Об утрате статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО».

Аналогичные нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в дальнейших действиях Администрации Каменского ГО при принятии Постановления № 1645 от 26.08.2019 об определении с 02.09.2019 единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения ООО ТК «Система» при действующем в статусе единой теплоснабжающей организации ООО «Перспектива+».

При этом Договор аренды от 19.08.2019 заключен на объекты для производства и передачи тепловой энергии между КУМИ Администрацией Каменского ГО и ООО ТК «Система» вступивший в силу со 02.09.2019 сроком действия 30 календарных дней, при

определении единой теплоснабжающей организацией ООО ТК «Система» Постановлением № 1645 от 26.08.2019.

В настоящее время территорию Каменского ГО в сфере теплоснабжения обслуживает, наделенная статусом единой теплоснабжающей организацией ООО ТК «Система».

Пунктом 17 Правил № 808 установлено, что орган местного самоуправления городского округа в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации или получения от федерального органа исполнительной власти, главы местной администрации муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации) копии решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

Таким образом, в действиях Администрации Каменского ГО усматриваются признаки нарушений п.п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в систематическом заключении договоров аренды муниципального имущества на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев без проведения торгов в условиях манипуляций с присвоением статуса единой теплоснабжающей организации.

Заявитель при рассмотрении дела поддержал доводы, изложенные в определении Свердловского УФАС России.

КУМИ Каменского ГО в своих пояснениях (вх. № 01-34290 от 09.12.2019) указывает, что в целях выполнения возложенных на него задач.

В силу ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции аренда муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В письменных пояснениях КУМИ Администрации Каменского ГО указал, что в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Администрацией в определенный период времени создавались муниципальные унитарные предприятия, вместе с тем, тарифы на оказываемые предприятиями услуги подлежали государственному регулированию, являлись фиксированными. Ставки тарифов устанавливались региональными органами власти-Региональной энергетической комиссией Свердловской области, деятельность которой регламентирована Указом Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области»

Изменение утвержденных тарифов (занижение и (или) завышение) организациями сферы ЖКХ являлось бы нарушением порядка ценообразования.

Муниципальные унитарные предприятия признаны несостоятельными (банкротами). Однако население Каменского ГО не может остаться без предоставления коммунальных услуг.

Письмом Минстроя России от 20.01.2016 № 1055-АЧ/04 «О закреплении за государственными и муниципальными унитарными предприятиями объектов

коммунального хозяйства» указано на необходимость неукоснительного исполнения пп. а п. 2 Перечня поручений Президента РФ от 09.08.2015 № Пр-1608 о реализации в установленные сроки графиков передачи в концессию объектов жилищнокоммунального хозяйства всех государственных и муниципальных унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным.

Администрацией Каменского ГО разрабатываются документы в целях заключения концессионного соглашения.

Кроме того, КУМИ Администрации Каменского ГО отметил, что процедура заключения концессионного соглашения является трудоемкой и в период, указанный ранее, не выявлен концессионер для заключения данного соглашения. Также КУМИ Администрации Каменского ГО учитывает, что городской округ не может быть оставлен без услуг по теплоснабжению и водоснабжению.

В связи с этим, КУМИ Администрации Каменского ГО заключены договоры аренды, которые, по мнению КУМИ Администрации Каменского ГО полностью соответствуют главе 34 Гражданского кодекса РФ.

Постановлением Главы Администрации Каменского ГО № 1283 от 24.08.2018 ООО «ТГК «Стройком» с 01.08.2018 определена единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО.

01.08.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Стройком» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения, далее 31.08.2018, 29.09.2018, 29.10.2018, 28.11.2018, 28.12.2018 заключены договора аренды в отношении объектов теплоснабжения без проведения торгов.

Постановление Главы Администрации Каменского ГО № 1459 от 25.09.2018 ООО «ТГК «Стройком» наделена статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения. Установлены зоны деятельности гарантирующей организации в границах комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений.

Дата заключения	Наименование договора	Организация (арендатор)
29.09.2018	договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК»	ООО «ТГК «Стройком»
01.10.2018	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменская МТС» по договору аренды	
29.10.2018	договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК»	ООО «ТГК «Стройком»
30.10.2018	договор аренды в отношении объектов водоснабжения,	

	водоотведения, находившихся до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменская МТС» по договору аренды
28.11.2018	договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК»
01.12.2018	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменская МТС» по договору аренды
28.12.2018	договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК»

Постановление Главы Администрации Каменского ГО № 2148 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» с 01.01.2019 определена в качестве единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО.

Постановление Главы Администрации Каменского ГО № 2149 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» наделена статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО с 01.01.2019, а также статусом гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО. Установлены зоны деятельности гарантирующей организации в границах комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений.

01.01.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива+» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года на праве хозяйственного ведения у МУП «КСК» и до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменского МТС» по договору аренды.

Дата заключения	Наименование договора	Организация (арендатор)
01.01.2019	договор аренды в отношении объектов теплоснабжения	ООО «Перспектива+»
31.01.2019		
31.01.2019	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения	
02.03.2019	договор аренды в отношении объектов теплоснабжения	

01.04.2019		
01.04.2019	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения	
01.04.2019	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения	
	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения	
16.05.2019	договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха	
15.06.2019		
15.07.2019		
14.08.2019		

Постановлением Главы Администрации Каменского ГО № 1062 от 31.05.2019 ООО «Система» наделена статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО. Установлены зоны деятельности гарантирующей организации в границах комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений, за исключением с. Позариха.

Дата заключения	Наименование договора	Организация (арендатор)
15.07.2019	договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха	ООО «Перспектива+»
	договор аренды на подготовку к отопительному сезону 2019/2020 в отношении объектов теплоснабжения, находившихся до мая 2018 года на праве хозяйственного ведения у МУП «КСК» и до мая 2018 года на праве аренды	ООО «Система»
30.07.2019	договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения	
14.08.2019	договор аренды на подготовку к отопительному сезону 2019/2020 в отношении	

	<p>объектов теплоснабжения, находившихся до мая 2018 года на праве хозяйственного ведения у МУП «КСК» и до мая 2018 года на праве аренды</p>	
--	--	--

КУМИ Администрации Каменского ГО, также пояснил, что тарифы на оказание услуг ООО «ТГК «Стройком», ООО «Перспектива+», ООО «Система», ООО ТК «Система» подлежат государственному регулированию, являются фиксированными. Ставки тарифов устанавливались региональными органами власти – РЭК Свердловской области.

ООО «Система» ХВС, водоотведение – Постановление № 69 - ПК от 19.06.2019.

ООО «ТК «Система» ТС – Постановление № 105 - ПК от 25.09.2019.

ООО «Перспектива+» ХВС, водоотведение - Постановление № 10 – ПК от 13.02.2019.

ООО «Перспектива+» ТС – Постановление № 6 – ПК от 30.01.2019.

ООО «ТГК «Стройком» ТС - Постановление № 126 – ПК от 31.08.2018.

ООО «ТГК «Стройком» горячая вода – Постановление № 133- ПК от 19.09.2018.

По мнению КУМИ Администрации Каменского ГО, осуществляемые действия соответствуют принципам разумности и обоснованности. КУМИ Администрации Каменского ГО также считает, что такие действия не повлекли ущемление прав и интересов иных лиц в сфере предпринимательской деятельности. Предложений о заключении договора аренды в целях предоставления населению услуг тепло-водоснабжения от иных организаций не поступало.

Помимо этого, КУМИ Администрации Каменского ГО считает, что п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции допускается возможность заключения договоров без проведения торгов с лицом, обладающим правом владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные части сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении.

Таким образом, по мнению КУМИ Каменского ГО, положения п.8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции применяются при обязательном соблюдении двух условий: участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети, и данные части сети и сеть являются технологически связанными.

Кроме того, КУМИ Каменского ГО отметил, что участки сетей тепло-водоснабжения, переданные по договорам аренды, являются частями сети соответствующего населенного пункта Каменского ГО.

Согласно п. 24 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ система коммунальной инфраструктуры – комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также

объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83), сети инженерно-технического обеспечения – совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе теплоснабжения и водоотведения; технологически связанные сети – это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе теплоснабжения и водоотведения.

Пунктом 5 ст. 2 Закона о теплоснабжении установлено, что тепловая сеть – совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок.

В соответствии с п. 14 ст. 2 Закона о теплоснабжении система теплоснабжения – совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловым сетям.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Закона о теплоснабжении источник тепловой энергии – устройство, предназначенное для производства тепловой энергии.

Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила эксплуатации) (утв. Приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115), источник тепловой энергии (теплоты) определен как теплогенерирующая энергоустановка или их совокупность, в которой производится нагрев теплоносителя за счет передачи теплоты сжигаемого топлива, а также путем электронагрева или другими, в том числе нетрадиционными способами, участвующая в теплоснабжении потребителей.

КУМИ Администрации Каменского ГО пояснил, что указанными Правилами эксплуатации котельная определена как комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных, пристроенных или надстроенных помещениях с котлами, водонагревателями (в том числе установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно – вспомогательным оборудованием, предназначенный для выработки теплоты.

В соответствии с п. 3.1 «Свода правил 89.13330.2012. Свод правил. Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76» (утв. Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 № 281), котельная – комплекс зданий и сооружений с котельными установками и вспомогательным технологическим оборудованием, предназначенными для выработки тепловой энергии в целях теплоснабжения.

КУМИ Администрации Каменского ГО считает, что объекты теплоснабжения, передаваемые по договору аренды, являются объектами инженерно-технического обеспечения и данные части сети и сети являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии со ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении водопроводная сеть – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения; канализационная сеть – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод.

Таким образом, по мнению КУМИ Администрации Каменского ГО, объекты водоснабжения, водоотведения передаваемые по договору аренды, также являются

объектами инженерно-технического обеспечения и данные части сети и сети являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

ООО «СИСТЕМА» в письменном пояснении (вх. № 01 – 35402 от 19.12.2019) указало, что согласно ст. 6 Закона о водоснабжении и водоотведении, к полномочиям местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения относится организация водоснабжение населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В связи с чем, между ООО «СИСТЕМА» и КУМИ Администрации Каменского заключен договор аренды имущества. По условиям договора Арендодатель передает во временное владение и пользование движимое и недвижимое имущество комплекса теплоснабжения.

ООО ТК «СИСТЕМА» в письменном пояснении (вх. № 01 – 35403 от 19.12.2019) указало, что в соответствии с п. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжения, к полномочиям местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения относится организация обеспечения надлежащего теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В связи с чем, между ООО ТК «СИСТЕМА» и КУМИ Администрации Каменского заключен договор аренды имущества. По условиям договора Арендодатель передает во временное владение и пользование движимое и недвижимое имущество комплекса теплоснабжения.

Комиссией на рассмотрении 04.02.2020 дела № 066/01/17.1-3906/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства установлено следующее.

В Свердловское УФАС России письмом Министерства энергетики и жилищно – коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство энергетики и ЖКХ СО) (вх. № 27.02.2020) направлена информация, что в соответствии с Положением о Министерстве энергетики и ЖКХ СО (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 14.02.2008 № 189-ПП) Министерство энергетики и ЖКХ СО является областным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области, входящим в структуру исполнительных органов государственной власти Свердловской области, участвующим в выработке государственной политики в выработке государственной политики Свердловской области в сферах энергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, обращения с ТКО, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, категорирования объектов топливно-энергетического комплекс, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также осуществляющим реализацию в этих сферах государственной политики Свердловской области и (или) единой государственной политики Российской Федерации.

Министерство энергетики и ЖКХ СО осуществляет свою деятельность в установленных сферах в пределах предоставленных полномочий.

Министерство энергетики и ЖКХ СО при осуществлении своей деятельности не в праве подменять или дублировать деятельность (полномочия) иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Также Министерство энергетики и ЖКХ СО пояснило, что обстоятельства, рассматриваемые в рамках дела № 066/01/17.1 – 3906/2019, на предмет наличия или отсутствия нарушений антимонопольного законодательства подлежат оценке со стороны уполномоченного органа и (или) должностных лиц – Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области. Установление признаков нарушения антимонопольного законодательства не отнесено к компетенции Министерства энергетики и ЖКХ СО.

Вопрос квалификации действий органа местного самоуправления в качестве нарушения антимонопольного законодательства будет разрешен уполномоченным органом по результатам рассмотрения дела.

Относительно обстоятельств дела Министерство энергетики и ЖКХ СО указало, что согласно п. п. 3,4 ч. 1 ст. 14 Закона о местном самоуправлении владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, а также организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах установленных полномочий относится к вопросам местного значения.

Из материалов дела следует, что КУМИ Администрации Каменского ГО выступает арендатором муниципального имущества и стороной в иных договорах о передаче муниципального имущества без изменения его форм собственности.

В соответствии с п. п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении, а также на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

При наличии вышеуказанных оснований заключение договоров аренды возможно без проведения конкурсов или аукционов.

Министерство энергетики и ЖКХ СО также пояснило, что подтверждение обоснованности и правомерности действий по заключению договоров аренды объектов водоснабжения и водоотведения – обязанность органа местного самоуправления – КУМИ Каменского ГО.

Таким образом, в действиях Администрации Каменского ГО выявлены нарушения п.п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в систематическом заключении договоров аренды муниципального имущества на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев без проведения торгов в условиях манипуляций с присвоением статуса единой теплоснабжающей организации.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других

действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Антимонопольный орган в силу пп. «г» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции выдает органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Частью 3 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Комиссия решила выдать предписание КУМИ Администрации Каменского ГО по принятию всех зависящих мер по заключению концессионного соглашения в соответствии с законодательством РФ, а также возратить имущество, передаваемое в аренду путем перезаключения договоров аренды муниципального имущества с нарушением п.п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Учитывая установленные ст. 40 и ст. 52 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный либо в коллегиальный орган ФАС России), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

За нарушение органами местного самоуправления антимонопольного законодательства ответственность несут их должностные лица (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а ст. 14.9 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность исключительно должностных лиц.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления, а также руководители организаций несут административную ответственность как должностные лица (прим. ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч. 2 ст. 25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48.1, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения п.п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, в действиях КУМИ Администрации Каменского ГО, выразившиеся в систематическом заключении договоров аренды муниципального имущества на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев без проведения торгов в условиях манипуляций с присвоением статуса единой теплоснабжающей организации.

2. Выдать КУМИ Администрации КГО предписание.

3. **Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом МО Каменский ГО** <...> надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) . .**2020** в час. мин. для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.