



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Департамент государственных закупок
Свердловской области

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»
(ГАУЗ СО «СООД»)

ООО «ЕДС Урал»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2452/2021

г. Екатеринбург

23.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» *

– разработчика Положения о закупках в лице Департамента государственных закупок Свердловской области *

– заявителя в лице ООО «ЕДС Урал» *

рассмотрев жалобу ООО «ЕДС Урал» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий с источниками ионизирующего излучения (извещение № 32110349175) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЕДС Урал» (вх. № 01-19509 от 06.07.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий с источниками ионизирующего излучения (извещение № 32110349175), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЕДС Урал» указал, что положения закупочной документации, Положения о закупках противоречат требованиям Закона о закупках, а также закупочной комиссией неправомерно проведена процедура рассмотрения заявок участников закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), размещенное в Единой информационной системе в версии 7 от 05.04.2021 (утверждено протоколом заседания наблюдательного совета № 9 ГАУЗ СО «СООД» от «31» марта 2021 г.).

03.06.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110349175 на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий с источниками ионизирующего излучения.

Начальная (максимальная) цена договора 17 007 273,62 руб.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,**

регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках **участником закупки** является любое юридическое лицо или **несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки**, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или **несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки**, в том числе индивидуальный предприниматель или **несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.**

В соответствии с пп. 13 п. 2 Главы 1 Положения о закупках участник закупки - любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Таким образом, в Положении о закупке установлено определение участника закупки аналогичное установленному в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, определение участника закупки, указанное в пп. 13 п. 2 Главы 1 Положения о закупках, не позволяет участвовать в закупках нескольким юридическим лицам, выступающим на стороне одного участника закупки, нескольким физическим лицам, выступающим на стороне одного участника закупки, а также нескольким индивидуальным предпринимателям, выступающим на стороне одного участника закупки, то есть коллективным участникам. При этом, Закон о закупках допускает участие в закупках коллективных участников (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

При этом, согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупках должно быть основано на положениях Закона о закупках и не противоречить ему.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Закон о закупках (в частности ч. 5 ст. 3) не предоставляет право разработчику Положения о закупках исключать возможность участия в закупках коллективного участника.

На заседании Комиссии представитель разработчика Положения о закупках пояснил, что при разработке Положения о закупках в части установления определения участника закупки уполномоченное лицо руководствовалось ч. 28 ст. 3.2 Закона о закупках, где указано, что по итогам конкурентной закупки заказчик **вправе** заключить договоры **с несколькими участниками такой закупки** в порядке и в случаях, которые установлены заказчиком в положении о закупке.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что понятия «несколько участников закупки» и «несколько лиц, выступающих на стороне одного участника закупки» (коллективный участник) не являются тождественными. Коллективный участник - это несколько юридических лиц или физических лиц (в т. ч. индивидуальный предприниматель), которые выступают в качестве **одного участника закупки, следовательно, подают единую заявку на участие в закупке.** При этом, несколько участников закупки не выступают на стороне одного участника закупки (не объединяются в целях исполнения условий договора) и не подают единую заявку.

Ввиду указанного, в рамках рассматриваемой жалобы положения ч. 28 ст. 3.2 Закона о закупках не применимы, в связи с чем доводы разработчика Положения о закупках являются несостоятельными.

Таким образом, разработчиком Положения о закупках / лицом, утвердившим Положение о закупках ограничен круг участников закупки в части исключения возможности участия в закупках коллективного участника, при этом, коллективный участник вправе участвовать в закупках согласно положениям Закона о закупках. Данные действия нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Согласно п. 1.5 Информационной карты закупочной документации (действующая редакция) участником закупки может выступать любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе субъект малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, заказчиком в закупочной документации установлено определение участника закупки в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о закупках.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 2085010 от 30.06.2021 г. участник закупки ООО "ЕДС УРАЛ" был отклонен закупочной комиссией по следующему основанию: «В соответствии с пп. 13 п. 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для

нужд ГАУЗ СО «СООД» участником закупки может являться любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Участие в закупке коллективного участника не предусмотрено».

Комиссией было установлено, что участник закупки ООО "ЕДС УРАЛ" подал заявку в качестве коллективного участника.

При этом, учитывая допущенное в Положении о закупках нарушение в части ограничения участия в закупке коллективного участника, Комиссия Свердловского УФАС России в действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЕДС Урал» признать обоснованной.
2. В действиях разработчика Положения о закупках / лица, утвердившего Положение о закупках выявлено нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Разработчику Положения о закупках, заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2452/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

23.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2452/2021 от 23.07.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Разработчику Положения о закупках, заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии **в срок до «20» августа 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-2452/2021 от 23.07.2021г., путем внесения изменений в Положение о закупках, отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, повторного рассмотрения вторых частей заявок с учетом **требований Закона о закупках**.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД» в срок до «25» августа 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*